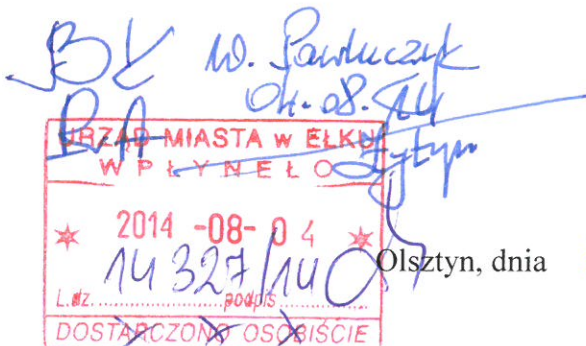




WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI  
Marian Podziewski



Olsztyn, dnia 25 lipca 2014 roku

PS-II.431.2.9.2014

**Pan**  
**Tomasz Andrukiewicz**  
**Prezydent Miasta Elku**

ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 4  
19-300 Elku

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

**Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Miasta w Elku** (ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 4; 19-300 Elku; REGON: 790671076 ; NIP: 848-18- 25-438).  
(akta kontroli str.1-2)

Kontrolowane zadania realizowane były w Urzędzie Miasta w Elku przez Wydział Świadczeń Rodzinnych i Funduszu Alimentacyjnego zlokalizowanym w budynku mieszczącym się przy ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 6 (19-300 Elku).

W okresie objętym kontrolą i w czasie jej prowadzenia:

- funkcję Prezydenta Miasta Elku sprawował **Pan Tomasz Andrukiewicz** – wybrany w dniu **21 listopada 2010 roku** (ślubowanie w dniu 9 grudnia 2010 roku).  
(akta kontroli str.3-5)
- stanowisko Zastępcy Prezydenta Miasta Elku piastował **Pan Artur Tadeusz Urbański** – powołany w dniu **18 grudnia 2006 roku**.  
(akta kontroli str.6)

Wykonywanie zadań w Wydziale Świadczeń Rodzinnych i Funduszu Alimentacyjnego Urzędu Miasta w Elku – w okresie objętym kontrolą i w czasie jej prowadzenia - nadzorowała **Pani Joanna Rafałowska** Naczelnik tego Wydziału - zatrudniona w Urzędzie Miasta Elku od dnia 2 kwietnia 2004 roku (w tym na stanowisku Naczelnika Wydziału Świadczeń Rodzinnych i Funduszu Alimentacyjnego od dnia 1 stycznia 2010 roku).  
(akta kontroli str.7)

Stanowisko Kierownika Referatu Funduszu Alimentacyjnego w Wydziale Świadczeń Rodzinnych i Funduszu Alimentacyjnego w Urzędzie Miasta Elku – w okresie objętym kontrolą i w czasie jej prowadzenia - piastowała **Pani Anna Nowicka** – zatrudniona w Urzędzie Miasta Elku od dnia 2 kwietnia 2004 roku (w tym na stanowisku Kierownika Referatu Funduszu Alimentacyjnego w Wydziale Świadczeń Rodzinnych i Funduszu Alimentacyjnego od dnia 1 stycznia 2010 roku).  
(akta kontroli str.8)

Kontrolowane zadania - w okresie objętym kontrolą - realizowane były przez 4 osoby zatrudnione w Wydziale Świadczeń Rodzinnych i Funduszu Alimentacyjnego Urzędu Miasta w Ełku.

(akta kontroli str.9)

**Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:**

- **Zdzisław Jankowski** – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – zamiejscowe stanowisko pracy w Delegaturze Urzędu w Elblągu - przewodniczący zespołu kontrolnego:
  - legitymacja służbowa nr 9/10 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie;
  - imienne upoważnienie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego - z dnia 8 maja 2014 roku nr FK-VI.0030.499.2014 - do przeprowadzenia kontroli problemowej w Urzędzie Miasta w Ełku.
 (akta kontroli str.10-11)
- **Eliza Latkowska** – inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – zamiejscowe stanowisko pracy w Delegaturze Urzędu w Elblągu:
  - legitymacja służbowa nr 20/2013 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie;
  - imienne upoważnienie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego – z dnia 8 maja 2014 roku nr FK-VI.0030.498.2014 - do przeprowadzenia kontroli problemowej w Urzędzie Miasta w Ełku.
 (akta kontroli str.12-13)

**Kontrola została przeprowadzona w dniach od 26 maja 2014 roku do 30 maja 2014 roku.** Odnotowano ją w książce kontroli Urzędu Miasta w Ełku pod pozycją 10/2014.

(akta kontroli str.14)

**Zakres kontroli:**

- **przedmiot kontroli**  
przedmiotem kontroli była ocena realizacji przez samorząd terytorialny zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 7 września 2007 roku o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t.j. Dz.U. z 2012 r., poz.1228 z późn. zm.);
- **okres objęty kontrolą**  
okres świadczeniowy 2012/2013.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.) w związku z art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 roku o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t.j. Dz.U. z 2012 r., poz. 1228 z późn. zm.) – *zwanej dalej ustawą o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.*

(akta kontroli str.15-25)

Na podstawie ustaleń kontroli działalność Wydziału Świadczeń Rodzinnych i Funduszu Alimentacyjnego Urzędu Miasta w Ełku – w zakresie objętym kontrolą - ocenia się **pozytywnie.**

## USTALENIA KONTROLI

W związku z rozpoczęciem kontroli w Wydziale Świadczeń Rodzinnych i Funduszu Alimentacyjnego Urzędu Miasta w Elku Pani Joanna Rafałowska – Naczelnik tego Wydziału – upoważniła pisemnie:

- Panią Annę Nowicką – Kierownika Referatu Świadczeń Alimentacyjnych w Wydziale Świadczeń Rodzinnych i Funduszu Alimentacyjnego do udzielania kontrolerom, na potrzeby prowadzonej kontroli, niezbędnych wyjaśnień i informacji oraz do uwierzytelniania kserokopii dokumentów z zakresu kontrolowanych spraw.

Upoważnienie zostało wydane w dniu 26 maja 2014 roku, a wydano je na czas trwania kontroli (tj. od dnia 26 maja 2014 roku do dnia 30 maja 2014 roku).

(akta kontroli str.26)

Analiza, dostępnych w Oddziale Budżetu, Planowania i Analiz Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, sprawozdań z realizacji zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (III, IV kwartał 2012 roku oraz III kwartał 2013 roku) wykazała, że w okresie objętym kontrolą (tj. od 1 października 2012 roku do 30 września 2013 roku) w Gminie – Miasto Elk na świadczenia wypłacane z funduszu alimentacyjnego (**11.869 świadczeń**) wydatkowano kwotę **4.065.546 zł**. Według stanu na dzień 30 września 2013 roku świadczenia te pobierało **591 rodzin** dla **974 osób** uprawnionych. Ponadto ustalono, że w powyższym okresie skuteczność egzekucji w Gminie - Miasto Elk była niższa od średniej wojewódzkiej i przedstawiała się w następujący sposób:

- w jednostce kontrolowanej - przy wypłaconych świadczeniach z funduszu alimentacyjnego w wysokości 4.065.546 zł - skuteczność egzekucji wyniosła 437.164,58 zł, co stanowiło **10,75%** ogółu poniesionych kosztów na wypłatę świadczeń;
- w województwie warmińsko-mazurskim - przy wypłaconych świadczeniach z funduszu alimentacyjnego w wysokości 81.801.124 zł - skuteczność egzekucji wyniosła 9.925.214 zł, co stanowiło **12,13%** ogółu poniesionych kosztów na wypłatę świadczeń.

(akta kontroli str.187-204)

W 2013 roku Gmina - Miasto Elk na realizację zadań w rozdziale 85212 wydatkowała łącznie kwotę 14.954.863,80 zł, z tego:

- kwotę 13.908.602,88 zł pochodzącą z dotacji Wojewody Warmińsko-Mazurskiego przeznaczoną na pokrycie wypłaconych świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego;
- kwotę 418.372 zł pochodzącą z dotacji Wojewody Warmińsko-Mazurskiego przeznaczoną na pokrycie wydatków na ubezpieczenie społeczne osób pobierających świadczenia pielęgnacyjne i specjalny zasiłek opiekuńczy;
- kwotę 443.100,70 zł pochodzącą z dotacji Wojewody Warmińsko-Mazurskiego przeznaczoną na pokrycie kosztów realizacji zadań zleconych;
- kwotę 184.788,22 zł pochodzącą ze środków własnych gminy przeznaczoną na pokrycie kosztów realizacji zadań zleconych w rozdziale 85212 (w tym środki w wysokości 152.678 zł - uzyskane zostały zgodnie art. 27 ust. 6 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów – stanowiące 100% dochodu z tytułu skutecznej egzekucji wypłaconych osobom uprawnionym świadczeń z funduszu alimentacyjnego).

Na koszty obsługi realizacji zadań łącznie wydatkowano kwotę 627.888,92 zł, z tego:

- kwotę 443.100,70 zł z otrzymanej dotacji na realizację zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz z ustawy o świadczeniach rodzinnych;
- kwotę 184.788,22 zł pochodzącą ze środków własnych Gminy - Miasta Ełk, co stanowiło **4,38%** ogółu wydatkowanych środków przeznaczonych na świadczenia rodzinne i świadczenia z funduszu alimentacyjnego.

(akta kontroli str.205-214)

Stan zadłużenia dłużników alimentacyjnych z tytułu wypłaconych zaliczek alimentacyjnych oraz świadczeń z funduszu alimentacyjnego - na dzień 30 września 2013 roku - wynosił ogółem 25.335.582,73 zł, z tego z tytułu:

- wypłaconych zaliczek alimentacyjnych – 5.797.933,82 zł;
- wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego – 15.513.397,26 zł;
- odsetek – 4.024.251,65 zł.

(akta kontroli str.215-220)

Wszystkie osoby pobierające wynagrodzenie pokrywane z dotacji, pochodzącej z rozdziału 85212, przekazanej przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego realizowały zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

(akta kontroli str.221)

#### **I. Organizacyjne i techniczne zabezpieczenie realizacji zadań objętych kontrolą**

Gmina - Miasto Ełk liczy około 57.660 stałych mieszkańców. Organem właściwym, zobowiązanym do realizacji zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów w gminie tej jest Prezydent Miasta Ełku.

(akta kontroli str.180)

Decyzje z zakresu ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów wydawane były na podstawie stosownych upoważnień udzielonych przez Prezydenta Miasta Ełku.

Na dzień rozpoczęcia kontroli Gmina – Miasto Ełk wykonywała swoją działalność na podstawie Statutu nadanego w drodze Uchwały Nr XX/186/08 Rady Miasta Ełku z dnia 29 stycznia 2008 roku.

(akta kontroli str.27-62)

Obowiązujący w dniu rozpoczęcia kontroli Statut określał, że Miasto Ełk wykonuje zadania zlecone z zakresu administracji rządowej po zapewnieniu środków na ich realizację.

(akta kontroli str.33-34,49,51)

Organizację wewnętrzną, zasady funkcjonowania Urzędu – na dzień rozpoczęcia kontroli - określał *Regulamin Organizacyjny Urzędu Miasta Ełku* stanowiący załącznik do Zarządzenia Nr 723/2012 Prezydenta Miasta Ełku z dnia 1 sierpnia 2012 roku w sprawie jego nadania.

Powyższy *Regulamin* – od dnia jego wprowadzenia do dnia rozpoczęcia kontroli - był 6 razy zmieniany. Zmian tych dokonywano w formie zarządzeń Prezydenta Miasta Ełku.

(akta kontroli str.63-132)

Szczegółowy zakres działania komórek organizacyjnych Urzędu zawarto w rozdziale VIII *Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Ełku*. Regulacje dotyczące Wydziału Świadczeń Rodzinnych i Funduszu Alimentacyjnego oraz działającego w ramach tego Wydziału Referatu Funduszu Alimentacyjnego obejmuje § 38 tego *Regulaminu*.

Analiza *Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Ełku* wykazała, że był on aktualny w zakresie kontrolowanych zadań.

(akta kontroli str.102-104,132)

Działania kontrolne wykazały, że zadania z zakresu ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów realizowane były przez pracowników Referatu Funduszu Alimentacyjnego w Wydziale Świadczeń Rodzinnych i Funduszu Alimentacyjnego Urzędu Miasta w Ełku. Zadania te wykonywano na podstawie aktualnych przepisów prawnych w zakresie pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Naczelnik Wydziału Świadczeń Rodzinnych i Funduszu Alimentacyjnego, Kierownik Referatu Funduszu Alimentacyjnego oraz pracownicy realizujący kontrolowane zadania posiadali aktualne zakresy czynności oraz stosowne upoważnienia Prezydenta Miasta Ełku do wykonywania zadań. W czasie trwania kontroli (w dniu 28 maja 2014 roku) Prezydent Miasta Ełku dokonał uaktualnienia upoważnień udzielonych Naczelnikowi Wydziału, Kierownikowi Referatu oraz pracownikom wykonującym zadania z zakresu ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

(akta kontroli str.133-144; 145-169)

W okresie objętym kontrolą, zarówno Kierownik Referatu Funduszu Alimentacyjnego w Wydziale Świadczeń Rodzinnych i Funduszu Alimentacyjnego Urzędu Miasta w Ełku, jak i pracownicy tego Referatu - wykonujący zadania wynikające z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów - uczestniczyli w szkoleniach mających wpływ na podwyższenie stanu ich wiedzy i umiejętności niezbędnych do wykonywania powierzonych im zadań. Udział w szkoleniach potwierdzały przedstawione kontrolującym certyfikaty.

(akta kontroli str.170-178)

W trakcie prowadzonych działań kontrolnych stwierdzono, że pracownicy Referatu Funduszu Alimentacyjnego w Wydziale Świadczeń Rodzinnych i Funduszu Alimentacyjnego Urzędu Miasta w Ełku - wykonujący zadania wynikające z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów - mieli dobre warunki pracy. Zapewniono im także sprzęt i urządzenia biurowe niezbędne do realizacji tych zadań.

(akta kontroli str.179-183)

Dokumentacja z zakresu kontrolowanych spraw była prawidłowo prowadzona i przechowywana. Wywiady alimentacyjne i oświadczenia majątkowe przyjmowane były od dłużników alimentacyjnych w sposób zapewniający ochronę ich danych osobowych.

Interesantom – w tym również niepełnosprawnym - stworzono odpowiednie warunki przyjęć oraz oczekiwania na załatwienie spraw.

(akta kontroli str.184-186; 180-181, 183)

Organ właściwy dłużnika i organ właściwy wierzyciela mogą gromadzić i przetwarzać, w zakresie określonym w ustawie, dane osobowe osób składających wnioski o przyznanie świadczeń z funduszu alimentacyjnego, członków ich rodzin oraz dłużników alimentacyjnych i członków ich rodzin.

Podczas działań kontrolnych prowadzonych w Wydziale Świadczeń Rodzinnych i Funduszu Alimentacyjnego Urzędu Miasta w Ełku zespołowi kontrolnemu przedstawiono dokument potwierdzający zarejestrowanie przez Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych - w dniu 20 grudnia 2011 roku – zbioru danych osobowych o nazwie „*Fundusz alimentacyjny*”.

(akta kontroli str.222-229)

Osobom przeprowadzającym kontrolę okazano dokumenty potwierdzające wykupienie licencji na oprogramowanie do obsługi realizowanych zadań z zakresu ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Licencja na oprogramowanie została wykupiona w Sygnity Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie, Aleje Jerozolimskie 180.

Ustalono, że pracownicy merytoryczni posługiwali się aktualną wersją oprogramowania, zgodną z wymaganiami określonymi przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego. (akta kontroli str.230-235)

Zgodnie z art. 8a ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów organ właściwy wierzyciela zobowiązany jest przekazywać do biura informacji gospodarczej informację gospodarczą o zobowiązaniu lub zobowiązaniach dłużnika alimentacyjnego w razie powstania zaległości z tytułu wypłaconych zaliczek alimentacyjnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego za okres dłuższy niż 6 miesięcy. Osobom przeprowadzającym kontrolę okazano dokumenty potwierdzające posiadanie umów o udostępnianiu przez gminę informacji gospodarczych o zobowiązaniach dłużników alimentacyjnych zawartych z:

- Krajowym Rejestrem Długów Biurem Informacji Gospodarczej S.A. z siedzibą we Wrocławiu;
- Rejestrem Dłużników ERIF Biuro Informacji Gospodarczej S.A. z siedzibą w Warszawie.

(akta kontroli str.236-243)

## **II. Analiza prowadzonych postępowań administracyjnych i podejmowanych działań wobec dłużników alimentacyjnych**

Kontrolerzy, w wyniku analizy przedkontrolnej dokonanej w oparciu o sprawozdania z realizacji zadań przewidzianych w ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów za IV kwartał 2012 roku oraz za I, II i III kwartał 2013 roku - dostępne w Oddziale Budżetu, Planowania i Analiz Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie - określili, że kontroli poddanych będzie, co najmniej 2% losowo wybranych postępowań administracyjnych z zakresu ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Założono, że losowy dobór próby dokonany zostanie spośród wszystkich postępowań administracyjnych prowadzonych - w okresie objętym kontrolą – przez Wydział Świadczeń Rodzinnych i Funduszu Alimentacyjnego Urzędu Miasta w Ełku w zakresie świadczeń z funduszu alimentacyjnego, zwrotu wypłaconych świadczeń oraz uznania dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych.

Ponadto kontroli poddanych zostanie, co najmniej 2% akt dłużników alimentacyjnych w zakresie oceny podejmowanych wobec nich działań.

(akta kontroli str.18-19)

### **Postępowanie administracyjne**

W trakcie działań kontrolnych ustalono, że w okresie świadczeniowym 2012/2013 w Wydziale Świadczeń Rodzinnych i Funduszu Alimentacyjnego w Urzędzie Miasta w Ełku prowadzono **1.574** postępowań administracyjne związane z realizacją zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, w tym:

- 717 postępowań administracyjnych związanych z rozpatrywaniem wniosków o przyznanie świadczeń z funduszu alimentacyjnego na okres świadczeniowy 2012/2013;
  - 679 postępowań administracyjnych w sprawie zwrotu przez dłużnika - wypłaconych osobie uprawnionej - świadczeń z funduszu alimentacyjnego w okresie świadczeniowym 2011/2012;
  - 120 postępowań administracyjnych w sprawie uznania dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych;
  - 23 postępowania administracyjne w sprawie nienależnie pobranych świadczeń z funduszu alimentacyjnego;
  - 22 postępowania administracyjne w sprawie umorzenia zobowiązań z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego lub z tytułu nienależnie pobranych świadczeń z funduszu alimentacyjnego;
  - 13 postępowań administracyjnych w sprawie odroczenia terminu spłaty lub rozłożenia na raty zobowiązań z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego lub z tytułu nienależnie pobranych świadczeń z funduszu alimentacyjnego.
- (akta kontroli str.244)

Zgodnie ze wstępnymi założeniami ustalono, że kontroli poddane zostaną akta minimum **32 (2%)** losowo wybranych spraw, w których prowadzono postępowanie administracyjne związane z realizacją zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

W trakcie prowadzonych działań kontrolnych w Wydziale Świadczeń Rodzinnych i Funduszu Alimentacyjnego Urzędu Miasta w Ełku skontrolowano akta **64** losowo wybranych spraw, w których prowadzono postępowanie administracyjne związane z realizacją zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, co stanowiło **4,0 %** ogółu spraw z tego zakresu prowadzonych przez Wydział.

Akta spraw analizowano pod kątem prawidłowości i terminowości prowadzonych postępowań.

#### **Kontroli i analizie poddano:**

- 22 postępowania administracyjne w sprawie przyznania świadczeń z funduszu alimentacyjnego na okres świadczeniowy 2012/2013 (akta kontroli str.245-349);
- 23 postępowania administracyjne w sprawie zwrotu przez dłużnika alimentacyjnego - wypłaconych osobie uprawnionej w okresie świadczeniowym 2011/2012 - świadczeń z funduszu alimentacyjnego (akta kontroli str.350-361);
- 7 postępowań administracyjnych w sprawie uznania dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych (akta kontroli str.362-363; 374-380);
- 3 postępowania administracyjne w sprawie nienależnie pobranych świadczeń z funduszu alimentacyjnego (akta kontroli str.362; 371-373);
- 5 postępowań administracyjnych w sprawie umorzenia zobowiązań z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego lub z tytułu nienależnie pobranych świadczeń z funduszu alimentacyjnego; (akta kontroli str.362; 364-368);
- 4 postępowania administracyjne w sprawie odroczenia terminu spłaty lub rozłożenia na raty zobowiązań z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego lub z tytułu nienależnie pobranych świadczeń z funduszu alimentacyjnego (akta kontroli str.362; 369-370).

Ilość skontrolowanych spraw i ich akt była wystarczająca do dokonania oceny prowadzonych postępowań administracyjnych, a zastosowane do oceny mierniki były reprezentatywne dla losowo wybranej przez kontrolerów próby badawczej.

### **Podejmowanie działań wobec dłużników alimentacyjnych**

Wydział Świadczeń Rodzinnych i Funduszu Alimentacyjnego Urzędu Miasta w Ełku – w okresie świadczeniowym 2012/2013 - zobowiązany był do podejmowania działań wobec **742** dłużników alimentacyjnych, w tym:

- wobec **394** dłużników alimentacyjnych, dla których organem właściwym był Prezydent Miasta Ełku;
- wobec **262** dłużników alimentacyjnych, dla których organem właściwym był wójt/burmistrz/prezydent innej gminy, a dla wierzycieli Prezydent Miasta Ełku;
- wobec **86** dłużników alimentacyjnych, dla których organem właściwym był Prezydent Miasta Ełku – uznanych w trakcie prowadzonego postępowania administracyjnego za uchylających się od zobowiązań alimentacyjnych – w zakresie podejmowanych dalszych działań.

Ponadto wobec **86** dłużników alimentacyjnych nie podejmowano działań z powodu braku możliwości ustalenia ich organu właściwego lub z powodu pobytu dłużników w zakładach karnych. (akta kontroli str.244,381)

Zgodnie ze wstępnymi założeniami, pod kątem podejmowanych działań wobec dłużników alimentacyjnych, kontroli poddanych powinno być minimum **15 (2%)** losowo wybranych akt dłużników alimentacyjnych.

W trakcie kontroli prowadzonej w Wydziale Świadczeń Rodzinnych i Funduszu Alimentacyjnego Urzędu Miasta w Ełku przeanalizowano akta **32** losowo wybranych dłużników alimentacyjnych, co stanowiło **4,31%** ogółu spraw z tego zakresu prowadzonych przez jednostkę kontrolowaną.

Akta spraw analizowano pod kątem prawidłowości podejmowanych działań wobec dłużników alimentacyjnych oraz pod kątem terminowości.

#### **Kontroli i analizie poddano:**

- **14** akt dłużników alimentacyjnych, dla których organem właściwym był Prezydent Miasta Ełku (akta kontroli str.382-421);
- **12** akt dłużników alimentacyjnych, dla których organem właściwym był wójt/burmistrz/prezydent innej gminy, a dla wierzycieli organem właściwym był Prezydent Miasta Ełku (akta kontroli str.422-435);
- **6** akt dłużników alimentacyjnych, dla których organem właściwym był Prezydent Miasta Ełku – uznanych w trakcie prowadzonego postępowania administracyjnego za uchylających się od zobowiązań alimentacyjnych – w zakresie podejmowanych dalszych działań (akta kontroli str.436-442).



Ilość skontrolowanych akt dłużników była wystarczająca do dokonania oceny podejmowanych działań wobec dłużników alimentacyjnych, a zastosowane do oceny mierniki były reprezentatywne dla losowo wybranej przez kontrolerów próby badawczej.

W okresie objętym kontrolą do Urzędu Miasta w Ełku nie wpłynęła żadna skarga dotycząca spraw z zakresu ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Wynikało to z rejestru skarg prowadzonego w Urzędzie Miasta w Ełku - przedstawionego kontrolującym - oraz z informacji w tym zakresie złożonej przez Naczelnika Wydziału Świadczeń Rodzinnych i Funduszu Alimentacyjnego tego Urzędu.

(akta kontroli str.443-444)

**W czasie prowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono uchybienia, które nie miały wpływu na kontrolowaną działalność, w tym:**

- W aktach 19 spraw na podstawie, których przyznawane były świadczenia z funduszu alimentacyjnego stwierdzono brak udokumentowanego potwierdzenia przekazania wnioskodawcom (wierzycielom) pełnej informacji na temat zdarzeń (przypadków) powodujących ich powstawanie (art. 2 pkt 7 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów) – akta wierzycieli wyszczególnione w arkuszu A poz.: 1-2; 4-13; 15-17; 19-22.  
(akta kontroli str.245-259; 263-307; 317-328; 332-347)

***Skutek ustalonego uchybienia:***

Niestosowanie jasnych i wyczerpujących pouczeń może prowadzić do braku wiedzy świadczeniobiorcy w zakresie przypadków powodujących nienależnie pobrane świadczenia, a tym samym może wpływać na pobieranie świadczeń alimentacyjnych w sytuacji, gdy stają się one nienależne.

- Kontrola akt 1 dłużnika alimentacyjnego - co stanowiło 5% ogółu poddanych kontroli i analizie spraw dłużników alimentacyjnych, wobec których należało podjąć dalsze działania, a dla których organem właściwym był Prezydent Miasta Ełku - wykazała, że jednostka kontrolowana nie podjęła dalszych działań wobec tego dłużnika wówczas, gdy został on skreślony z rejestru bezrobotnych w Powiatowym Urzędzie Pracy.

(akta kontroli str.414-421)

***Skutek ustalonego uchybienia:***

Skutkowało brakiem podjęcia dalszych działań wobec dłużnika alimentacyjnego zmierzających do jego aktywizacji zawodowej.

- W 1 przypadku, wśród poddanych kontroli i analizie akt dłużników alimentacyjnych, dla których organem właściwym był Prezydent Miasta Ełku – co stanowiło 7,1% ogółu poddanych kontroli i analizie akt dłużników alimentacyjnych, dla których organem właściwym był Prezydent Miasta Ełku - stwierdzono brak monitorowania przez jednostkę kontrolowaną sposobu załatwienia wniosku skierowanego do innego organu ustawowo zobowiązanego do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych (dotyczyło to Komendy Powiatowej Policji, do której skierowano wnioski o ściganie dłużnika alimentacyjnego za przestępstwo określone w art. 209 § 1 Kodeksu karnego) - akta dłużnika wyszczególnionego w arkuszu E poz.3.

(akta kontroli str.439)

**Skutek ustalonego uchybienia:**

Skutkować to mogło brakiem możliwości podjęcia dalszych, przewidzianych ustawowo, działań wobec dłużnika alimentacyjnego.

Przyczyną powstania stwierdzonych w trakcie kontroli uchybień - nie mających wpływu na kontrolowaną działalność - była niejednolita interpretacja przepisów ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

**Do projektu wystąpienia pokontrolnego nie zostały wniesione zastrzeżenia.**

W związku ze stwierdzonymi uchybieniami wnoszę o podjęcie stosownych działań mających na celu ich wyeliminowanie poprzez realizację następujących zaleceń:

1. W sposób udokumentowany, jasno i wyczerpująco pouczać świadczeniobiorców o przypadkach powodujących nienależnie pobrane świadczenia.
2. Podejmować dalsze działania wobec dłużników alimentacyjnych zmierzające do ich aktywizacji zawodowej w przypadkach wykreślenia ich z rejestru bezrobotnych prowadzonego w PUP.
3. Monitorować sposób załatwiania spraw dotyczących dłużników alimentacyjnych przez inne organy ustawowo zobowiązane do podejmowania działań wobec tych dłużników.

Proszę Pana Prezydenta o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 14 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń pokontrolnych, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że - stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej - od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marian Podziewski