

PREZYDENT MIASTA

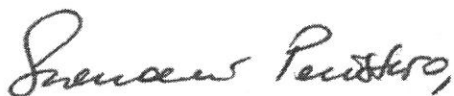
EŁKU

BK.152.3.2019.WP

Elk, 14 listopada 2019 r.

Sz. P.

- reprezentująca podmiot wnoszący petycję
ul.



Odpowiadając na Państwa petycję z dnia 16 września 2019 r. zawiadamiam, na podstawie art. 13 ust. 1, w związku z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. 2018, poz. 870), że w dniu 14 października 2019 r. zostały wydane przez Prezydenta Miasta Elku decyzje o cofnięciu przedsiębiorcy ALKOHOLE ŚWIATA SP. Z O.O. zezwoleń na sprzedaż detaliczną napojów alkoholowych w Sklepie Monopolowym „Alkohole Świata” przy ul. Okulickiego 4 w Elku. Postępowanie administracyjne w sprawie cofnięcia zezwoleń przedsiębiorcy wszczęto z urzędu w dniu 26 sierpnia 2019 r., biorąc za podstawę informację uzyskaną z Komendy Powiatowej Policji w Elku o podjętych interwencjach odnotowanych w okolicy ww. punktu sprzedaży. Zgromadzony w trakcie prowadzonego postępowania materiał dowodowy wskazał jednoznacznie na zaistnienie przesłanek uzasadniających cofnięcie przedsiębiorcy zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, na podstawie art. 18 ust. 10 pkt 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. 2018, poz. 2137 z późn. zm.). Przedsiębiorca złożył odwołanie od decyzji Prezydenta Miasta Elku do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie (SKO), korzystając z przysługującego mu prawa, wynikającego z art. 127 oraz 129 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2018, poz. 2096 z późn. zm.). Zgodnie z art. 130 § 2 wyż. cyt. ustawy, wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji. Oznacza to, że do czasu rozstrzygnięcia sprawy przez SKO przedsiębiorca może nadal prowadzić sprzedaż napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży przy ul. Okulickiego 4 w Elku. **Dalsze losy Sklepu Monopolowego „Alkohole Świata” uzależnione będą od rozstrzygnięcia sprawy przez organ odwoławczy.**

W pełni rozumiem Państwa niezadowolenie i zgadzam się, że dobro ogółu jest najważniejsze, a konstytucyjna zasada swobody gospodarczej, wyrażona w art. 20 Konstytucji

Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. 1997 Nr 78, poz. 483 z późn.zm.), nie może godzić w prawo mieszkańców do bezpieczeństwa, prywatności, moralności, życia rodzinnego oraz miru domowego. Jeżeli przedsiębiorca prowadzi działalność gospodarczą kosztem spokoju, wypoczynku i poczucia bezpieczeństwa członków lokalnej społeczności, to tym samym jego działalność wykracza poza zakres chroniony w art. 20 Konstytucji RP. W demokratycznym państwie prawa wyznaczenie granic w zakresie konstytucyjnych wolności, w tym granic swobody działalności gospodarczej, jest konieczne ze względu na bezpieczeństwo, porządek publiczny, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej albo wolności i praw innych osób. Dlatego też, na podstawie upoważnienia wynikającego z art. 22 i 31 Konstytucji RP, działalność gospodarcza polegająca na sprzedaży napojów alkoholowych podlega ograniczeniom ustawowym, limitowaniu i ściśle określonym zasadom usytuowania punktów ze sprzedażą napojów alkoholowych uchwalonym przez radę gminy oraz podlega kontroli organu zezwalającego w zakresie zasad i warunków korzystania z udzielonych zezwoleń. Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców: **„Przedsiębiorca wykonuje działalność gospodarczą zgodnie z zasadami uczciwej konkurencji, poszanowania dobrych obyczajów oraz słuszych interesów innych przedsiębiorców i konsumentów, a także poszanowania oraz ochrony praw i wolności człowieka”** (Dz. U. 2019, poz. 1292 z późn. zm).

Jednak w działalność przedsiębiorcy, który przestrzega ustanowionych przez prawo krajowe, jak też miejscowe warunków sprzedaży napojów alkoholowych, Prezydent Miasta Ełku nie ma prawa ingerować. Stosownie do art. 8 i 10 ust. 1 wyżej cyt. ustawy: **„Przedsiębiorca może podejmować wszelkie działania, z wyjątkiem tych, których zakazują przepisy prawa. Przedsiębiorca może być obowiązany do określonego zachowania tylko na podstawie przepisów prawa (...). Organ kieruje się w swoich działaniach zasadą zaufania do przedsiębiorcy, zakładając, że działa on zgodnie z prawem, uczciwie oraz z poszanowaniem dobrych obyczajów”**. Organ nie może odmówić wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przedsiębiorcy, który spełnia wszystkie warunki niezbędne do jego otrzymania przewidziane w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, jak też w uchwałach Rady Miasta Ełku z dnia 26 czerwca 2018 r. nr XLVII.464.18 i nr XLVII.465.18. Zgodnie z art. 18 ust. 1 i 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, **organ zezwalający wydaje zezwolenie na podstawie wniosku przedsiębiorcy**, mając na względzie zobowiązanie wynikające z art. 12 ustawy Prawo przedsiębiorców: **„Organ prowadzi postępowanie w sposób budzący zaufanie przedsiębiorców do władzy publicznej, kierując się zasadami proporcjonalności, bezstronności i równego traktowania”**. Stosownie do art. 18 ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości

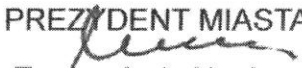
i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, do wniosku o wydanie zezwolenia w punkcie stałym przedsiębiorca ma obowiązek dołączyć: dokument potwierdzający tytuł prawny do lokalu stanowiącego punkt sprzedaży napojów alkoholowych, zgodę właściciela, użytkownika, zarządcy lub administratora budynku wielorodzinnego, jeżeli punkt sprzedaży ma być zlokalizowany w budynku mieszkalnym wielorodzinnym oraz decyzję właściwego państwowego inspektora sanitarnego o zatwierdzeniu zakładu. **Dopiero brak któregokolwiek z wymaganych dokumentów, czy też ich przedłożenie, lecz uzyskanie negatywnej opinii Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, skutkuje odmową wydania zezwolenia.** Wydanie zezwolenia, bądź też odmowa jego wydania nie wynika, jak Państwo zaznaczyli w petycji, z „*bezrefleksyjnego działania ze strony urzędników i wydawania koncesji alkoholowych bez uwzględnienia szkód, jakie ich decyzja wywoła w życiu poszczególnych ludzi i społeczności lokalnej*”, lecz z obowiązku kierowania się w decyzjach organu przede wszystkim zasadą praworządności („*Organy administracji publicznej działają na podstawie przepisów prawa*” – art. 6 k.p.a.).

Informuję, że przedsiębiorca ALKOHOLE ŚWIATA SP. Z O.O. ubiegając się o zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży przy ul. Okulickiego 4 w Elku dołączył do wniosku wszystkie wymagane prawem dokumenty. Między innymi przedłożył pismo z dnia 13 grudnia 2018 r. Spółdzielni Mieszkaniowej „ŚWIT” w Elku informujące, że **Zarząd Spółdzielni Mieszkaniowej „ŚWIT” decyzją z dnia 12 grudnia 2018 r. wyraził zgodę na prowadzenie punktu sprzedaży napojów alkoholowych w lokalu użytkowym U-2 położonym w budynku przy ul. Okulickiego 4 w Elku. Z przedłożonego pisma wynika, że zgodę na prowadzenie działalności gospodarczej w powyższym zakresie zarząd wyraził w oparciu o większościowy pakiet współwłaścicieli ww. nieruchomości.** Państwa zdanie, jak też wątpliwości w tym zakresie proszę więc ewentualnie skierować do zarządcy budynku: „ (...) Chcemy wyraźnie zaznaczyć, że mieszkańcy – głównie z pobliskich bloków - nie wyrażają zgody na monopolową działalność handlową. Większość z nas dopiero teraz dowiedziała się, że zbierane były podpisy na zgodę otwarcia tego sklepu. Zwracamy się z zapytaniem ile podpisów wystarczyło, aby można było taki sklep otworzyć oraz czy było tam wyraźnie wskazane, że będzie to sklep alkoholowy”.

Odpowiadając na kolejne pytanie zawarte w petycji: „*Czy naprawdę pieniądze za wydanie koncesji dla sklepów alkoholowych są ważniejsze od dobra mieszkańców, szczęścia rodzin, zdrowia młodzieży?*” zapewniam Państwa, że absolutnie nie. Opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż detaliczną napojów alkoholowych pobierane są i wykorzystywane tylko i wyłącznie z przeznaczeniem na finansowanie zadań własnych gminy związanych

z prowadzeniem działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu (podstawa prawna: art. 4¹ ust. 1 i 11¹ ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi). Opłaty te, tak jak i ich przeznaczenie, uregulowane są w drodze ustawy, a obowiązkiem jednostki samorządu terytorialnego jest ich realizacja. Znamiennej cechą jest ich obligatoryjność, rozumiana jako brak wpływu organu stanowiącego, tj. Rady Miasta Ełku, na fakt ich wprowadzania i funkcjonowania.



PREZIDENT MIASTA

Tomasz Andrukiewicz