



# Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

10-578 Olsztyn, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 32

tel. (89) 675-52-20  
fax. (89) 527-08-86

WKGF (89) 535-03-88

RIO.I-0105-196/21

Olsztyn, dnia 23 listopada 2021 r.



Fidw. M. ORK

Miasto Elk

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 0102-340/21 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXXV.343.2021 Rady Miasta Elku z dnia 27 października 2021 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Elku na 2021 rok.

Z-C.A. PRZEDSA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Olsztynie  
*Bogdan Gaber*

Załącznik 1

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Miejskiej.

UCHWAŁA Nr 0102-340/21  
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w Olsztynie  
z dnia 17 listopada 2021 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXXV.343.2021 Rady Miasta Ełku z dnia 27 października 2021 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Ełku na 2021 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 12 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137)

uchwała, co następuje:

§ 1

Wskazuje się nieprawidłowość w uchwale Nr XXXV.343.2021 Rady Miasta Ełku z dnia 27 października 2021 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Ełku na 2021 rok, polegającą na tym, że w treści uchwały nie uwzględniono zmiany „dochodów i wydatków z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ustawy z dnia 27 kwietnia 2021 r. – Prawo ochrony środowiska”, pomimo tego, iż w załącznikach 1 „plan dochodów budżetu gminy” i 2 „plan wydatków budżetu gminy” wykazano zwiększenia planu dochodów i wydatków w rozdziale 90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska”.

§ 2

Wskazaną w § 1 nieprawidłowość należy usunąć w sposób przedstawiony w uzasadnieniu, w nieprzekraczalnym terminie **do dnia 30 listopada 2021 r.**, pod rygorem stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XXXV.343.2021 Rady Miasta Ełku z dnia 27 października 2021 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Ełku na 2021 rok.

UZASADNIENIE

Rada Miejska Ełku w dniu 27 października 2021 r. podjęła uchwałę Nr XXXV.343.2021 w sprawie zmian w budżecie Miasta Ełku na 2021 rok.

W dniu 2 listopada 2021 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 10 listopada 2021 r. zawiadomiono Miasto Ełk, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwanym dalej Kolegium Izby) w dniu 17 listopada 2021 r.

Stosownie do art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Miasta Ełku nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło co następuje:

Rada Miejska Ełku w uchwale Nr XXV.241.2020 z dnia 16 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Ełku na 2021 w § 6 ust. 3 ustaliła kwoty dochodów i wydatków cyt. „z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ustawy z dnia 27 kwietnia 2021 r. – Prawo ochrony środowiska”. W uchwale Nr XXXV.343.2021 Rady Miasta Ełku z dnia 27 października 2021 r. w załącznikach 1 „plan dochodów budżetu gminy” i 2 „plan wydatków budżetu gminy” wykazano zwiększenia planu dochodów i wydatków w rozdziale 90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska”. Zmiany tej nie uwzględniono w treści uchwały. W związku z powyższym Kolegium Izby uznało, iż treść uchwały w § 6 ust 3 nie odzwierciedla faktycznego planu dochodów i wydatków rozdziału 90019 wykazanych w załącznikach do przedmiotowej uchwały.

Kolegium Izby stwierdza, że naruszona została zasada jawności określona w art. 33 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 2021 poz. 305 ze zm.), który stanowi, iż gospodarka środkami publicznymi jest jawna. Potwierdzeniem zasady jawności budżetu jednostki samorządu terytorialnego jest również art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.), z którego także wynika, że gospodarka finansowa gminy jest jawna.

Zdaniem Kolegium Izby jawność finansów publicznych realizowana jest m.in. poprzez to, że zapisy uchwały oraz poszczególnych załączników do uchwały są ze sobą zgodne i stanowią spójną całość. Wartości wykazywane w załącznikach do uchwały muszą być więc zgodne z wartościami wykazanymi w treści tej uchwały. Brak zgodności kwoty wydatków pomiędzy uchwałą, a załącznikiem narusza zasadę jawności gospodarki finansowej Miasta Ełku.

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdza, że § 6 ust. 3 przedmiotowej uchwały nie przedstawia aktualnych kwot dochodów i wydatków cyt. „z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ustawy z dnia 27 kwietnia 2021 r. – Prawo ochrony środowiska”.

Wskazaną wyżej nieprawidłowość należy usunąć uchwałą Rady Miasta w Ełku. Uchwała naprawcza powinna być podjęta w nieprzekraczalnym terminie **do dnia 30 listopada 2021 r.** Rada Miasta w Ełku podejmując uchwałę naprawczą powinna odnieść się do badanej uchwały Nr XXXV.343.2021 Rady Miasta Ełku z dnia 27 października 2021 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Ełku na 2021 rok.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak w sentencji.



Z-CA PREZESA  
Regionalnej Izby Odrębunkowej  
w Olsztynie

*Bogdan Gaber*