



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 2 grudnia 2021 r.

Poz. 4669

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.424.2021 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 29 listopada 2021 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXV.350.2021 Rady Miasta Ełku z dnia 27 października 2021 r. zmieniającą uchwałę w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, **w części dotyczącej Pkt D załącznika Nr 1 ww. uchwały.**

#### Uzasadnienie

Przedmiotowym aktem Rada Miasta Ełku, na podstawie 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U z 2021 r, poz. 888 ze zm.), zmieniła uchwałę nr XVIII.176.2020 z dnia 10 czerwca 2020 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, przyjmując nowe brzmienie załącznika nr 1 i nr 3 do zmienianej uchwały.

W załączniku nr 1 do uchwały nr XXXV.350.2021, Rady Miasta Ełku określiła nowy wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały, stanowi przepis art. 6n ust. 1 pkt 1, w związku z art. 6m ustawy o czystości i porządku w gminach. W myśl ostatniego z wymienionych przepisów, deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (ust. 1a); w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, rada gminy może wprowadzić możliwość wskazania w *deklaracji* częstotliwości odbioru odpadów komunalnych poszczególnych frakcji, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż określona w uchwale rady gminy, o której mowa w art. 6r ust. 3, a w przypadku jej nieokreślenia w uchwale - nie rzadsza niż raz na 2 tygodnie (ust. 1aa); w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe deklaracja może zawierać wskazanie okresów korzystania z nieruchomości (ust. 1ab); rada gminy określając wzór *deklaracji* może wymagać podania następujących danych: imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby, adres nieruchomości, dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, numer telefonu właściciela nieruchomości; adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości, inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego, informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących *odpady* komunalne (ust. 1b). Z powyższych przepisów wynika, iż ustawodawca określił konieczne dane, które muszą znaleźć odzwierciedlenie w deklaracjach odnoszących się do nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy oraz nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Wprowadzanie zatem wymogu podania danych, dotyczących współwłaściciela/współmałżonka - Pkt D załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXXV.350.2021 Rady Miasta Ełku, czyli nazwiska i imienia/nazwy, PESEL-u/NIP-u, REGON-u, adresu zamieszkania, adresu do korespondencji stanowi przekroczenie delegacji ustawowej.

Podkreślić należy, że Konstytucja RP w art. 7 nakłada na organy władzy publicznej obowiązek działania w granicach i na podstawie prawa. Każde działanie organu władzy, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Zakazane jest zatem dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych. Działanie bez delegacji ustawowej lub z jej przekroczeniem stanowi istotne naruszenie prawa, a regulacja wykraczająca poza upoważnienie wynikające z przepisu kompetencyjnego musi zostać wyeliminowana z obrotu prawnego.

W tym stanie rzeczy, postanowiono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki