

UCHWAŁA Nr 0102-52/12  
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w Olsztynie  
z dnia 16 lutego 2012 roku

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XVI.137.2012 Rady Miasta Elku z dnia 31 stycznia 2012r. w sprawie kompleksowej modernizacji systemu oświetlenia ulicznego na terenie gminy Elk.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Bogdan Gaber

Członkowie:

1. Mirosław Czerny
2. Małgorzata Mazur-Wysocka
3. Anna Michalak
4. Krzysztof Mościbrocki
5. Zenona Nowak
6. Bogumił Pliszka
7. Ireneusz Rek
8. Halina Stanny

*na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U Nr 55 poz. 577, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j Dz. U z 2001 r. Nr.142 poz.1591, z późn. zm.)*

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr XVI.137.2012 Rady Miasta Elku z dnia 31 stycznia 2012r. w sprawie kompleksowej modernizacji systemu oświetlenia ulicznego na terenie gminy miasta Elk.

UZASADNIENIE

Rada Miasta Elk na sesji w dniu 31 stycznia 2012r. podjęła Uchwałę Nr XVI.137.2012 w sprawie kompleksowej modernizacji systemu oświetlenia ulicznego na terenie gminy miasta Elk.

W dniu 06 lutego 2012r. powyższą uchwałę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 13 lutego 2012 roku zawiadomiono Przewodniczącego Rady Miasta Elku, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 16 lutego 2012 roku. Zgodnie z art. 18 ust. 3 w/w ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel Rady Miasta Elku. Przedstawiciel Rady Miasta Elku nie wziął udziału w posiedzeniu Kolegium Izby.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że w § 2 tej uchwały zapisano, że:

Środki na realizację inwestycji będą pochodzić z przewidzianych oszczędności z wydatków na zakup energii elektrycznej na oświetlenie ulic w latach 2012-2016.

Natomiast w § 3 przedmiotowej uchwały zapisano:

W wydatkach budżetu miasta na lata 2013-2016 zadanie oświetlenie ulic planowane będzie w wysokości nie mniejszej niż:

rok 2013 – 1.876. 950,- zł

rok 2014 – 2.017.721,- zł

rok 2015 – 2.169.050,- zł

rok 2016 – 2.331.729,- zł.

Kolegium Regionalnej izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdziło, że powyższe zapisy w sposób istotny naruszają art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997r. Konstytucji RP (Dz. U. 97 Nr 78, poz. 483), który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Oznacza to, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może podejmować uchwały tylko wtedy, gdy istnieje przepis prawa uprawniający go do takiego działania.

Warunkiem zgodności z prawem działalności uchwałodawczej organu stanowiącego, także w odniesieniu do wydatkowania środków publicznych, jest nie tylko przestrzeganie przez ten organ zakresu własnych kompetencji, wymaganej procedury, ale także zgodności aktu z dyspozycją właściwego przepisu prawa materialnego.

Ustawowe regulacje odnośnie zakresu kompetencji organów gminy zostały uregulowane w ustawie o samorządzie gminnym oraz w ustawie o finansach publicznych. Zgodnie z art. 211 ust. 1, 2, 3, 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, uchwalonym na rok budżetowy, którym jest rok kalendarzowy. W danym roku budżetowym podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego jest uchwała budżetowa. Stosownie do art. 233 pkt 1 cyt. ustawy o finansach publicznych, inicjatywa w sprawie sporządzania projektu uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie zarządowi jednostki samorządu terytorialnego.

Podejmując uchwałę, w której orzeka się o ujęciu konkretnych zadań i kwot w budżecie w latach 2013-2016 Rada Miasta Ełku wkroczyła w wyłączną właściwość prezydenta Miasta do sporządzenia projektu budżetu.

Zgodnie z orzecnictwem sądów administracyjnych do rodzajów naruszeń i przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu

terytorialnego zalicza się naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą wykładnię (wyrok NSA z 11 lutego 1998 r., sygn. akt II/SA/Wr 1459/97).

Z tych względów Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

*Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby*



Z-CA PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Olsztynie  
*Bogdan Gaber*