

UCHWAŁA Nr 0102-408/21
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 29 grudnia 2021 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXXVII.368.2021 Rady Miasta Ełku z dnia 15 grudnia 2021 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Ełku na lata 2021 – 2032.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.)

uchwala, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXVII.368.2021 Rady Miasta Ełku z dnia 15 grudnia 2021 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Ełku na lata 2021 – 2032 w części dotyczącej:

1. lat 2024-2028 w związku z niespełnieniem wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2021 poz. 305 ze zm.), po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonego w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy,
2. załącznika Nr 1 kolumny 5.1. „spłata rat kapitałowych, kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych” w latach 2022-2023 w związku z brakiem wykazania w załączniku środków na pokrycie spłat rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz papierów wartościowych co stanowi naruszenie art. 226 ust 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych,

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Ełku w dniu 15 grudnia 2021 roku podjęła uchwałę Nr XXXVII.368.2021 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Ełku na lata 2021 – 2032. W dniu 15 grudnia 2021 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 20 grudnia 2021 r. zawiadomiono Miasto Ełk, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 29 grudnia 2021 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Miasta Ełk nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ww. ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej.

Kolegium Izby badając na posiedzeniu w dniu 29 grudnia 2021 r. przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

1. z przyjętych przez Radę Miasta Ełku wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, iż w latach 2024-2028 nie zostanie spełniony wskaźnik spłaty zobowiązań, określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy. Tym samym naruszony został przepis art. 243 ust 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, a Rada Miasta Ełku nie będzie mogła uchwalić budżetu roku 2024 i lat następnych.
2. zgodnie z art. 226 ust 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty. W kolumnie 5.1. „spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych” załącznika Nr 1 do WPF wykazano w latach 2022-2025 kwoty spłat, bez wskazania środków na ich pokrycie. Tym samym naruszone zostały cytowane wymogi art. 226 ust 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych. Unieważnienie w części dotyczy w tym punkcie lat 2022-2023, gdyż w stosunku do lat 2024-2025 stwierdzono nieważność w całości w związku z naruszeniem art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z orzecnictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (patrz: wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15).

Tak więc wykazanie przez Radę Miejską w Ełku w badanej uchwale niespełnienia wskaźnika z art. 243, braku wskazania środków na pokrycie spłat rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych jak również, wykazanie przedsięwzięcia, na które nie zaplanowano nakładów finansowych, w sposób istotny narusza powołane wyżej przepis ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Bogdan Gaber

