

UCHWAŁA Nr 0102-378/21
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXXV.343.2021 Rady Miasta Ełku z dnia 27 października 2021 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Ełku na 2021 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz art. 12 ust 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.).

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 6 ust 3 uchwały Nr XXV.241.2020 z dnia 16 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Ełku na 2021 r. Dokonuje się ustalenia w treści normatywnej uchwały Nr XXXV.343.2021 Rady Miasta Ełku z dnia 27 października 2021 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Ełku na 2021 rok kwot dochodów i wydatków cyt. „z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ustawy z dnia 27 kwietnia 2021 r. – Prawo ochrony środowiska” w następujących wysokościach: dochody - 108.934 zł, wydatki 248.934 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 17 listopada 2021 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wszczęło postępowanie nadzorcze wobec uchwały Nr XXXV.343.2021 Rady Miasta Ełku z dnia 27 października 2021 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Ełku na 2021 rok.

Nieprawidłowość stwierdzona w przedmiotowej uchwale polegała na tym, że: w uchwale Nr XXXV.343.2021 Rady Miasta Ełku z dnia 27 października 2021 r. w załącznikach 1 „plan dochodów budżetu gminy” i 2 „plan wydatków budżetu gminy” wykazano zwiększenia odpowiednio planu dochodów i wydatków w rozdziale 90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska”. Zmiany tej nie uwzględniono w treści uchwały. Rada Miejska Ełku w uchwale Nr XXV.241.2020 z dnia 16 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Ełku na 2021 w § 6 ust. 3 ustaliła kwoty dochodów i wydatków cyt. „z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ustawy z dnia 27 kwietnia 2021 r. – Prawo ochrony środowiska”. W związku z powyższym Kolegium Izby uznało, iż treść uchwały w § 6 ust 3 nie odzwierciedla faktycznego planu dochodów i wydatków rozdziału 90019 wykazanych w załącznikach do przedmiotowej uchwały.

W związku z powyższym Uchwałą Nr 0102-340/21 z dnia 17 listopada 2021 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby), na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), wszczęło postępowanie nadzorcze i wskazało powyżej przedstawioną nieprawidłowość, a także termin i sposób jej usunięcia.

Rada Miasta Ełku w wyznaczonym terminie nie podjęła uchwały, która usunęłaby wskazaną nieprawidłowość. W związku z powyższym Kolegium Izby uznało, iż zmiany dochodów i wydatków w zakresie rozdziału 90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska” dotyczą dochodów i wydatków wskazanych bezpośrednio w części normatywnej uchwały budżetowej Nr XXV.241.2020 z dnia 16 grudnia 2020 roku. Od momentu podjęcia tej uchwały nie dokonywano zmian w zapisach dochodów i wydatków cyt. „z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ustawy z dnia 27 kwietnia 2021 r. – Prawo ochrony środowiska” w związku z czym należy uznać, iż obowiązujące kwoty z tego tytułu na moment podjęcia uchwały Nr XXXV.343.2021 znajdują się właśnie we wskazanej uchwale budżetowej i wynoszą w zakresie dochodów 80.000 zł, wydatków 87.000 zł.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę Nr XXXV.343.2021 na posiedzeniu w dniu 15 grudnia 2021 r. stwierdziło niezgodność między treścią uchwały jako ciągłość uchwały budżetowej z załącznikami Nr 1 i Nr 2 w zakresie rozdziału 90019. Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdziło, że naruszona została zasada jawności określona w art. 33 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, iż gospodarka środkami publicznymi jest jawna. Potwierdzeniem zasady jawności budżetu jednostki samorządu terytorialnego jest również art. 61 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, z którego także wynika, że gospodarka finansowa gminy jest jawna. Jawność finansów publicznych realizowana jest m.in. poprzez to, że zapisy uchwały oraz poszczególnych załączników są ze sobą zgodne i stanowią spójną całość. Kolegium Izby stwierdziło nieważność obowiązującego zapisu w treści uchwały w zakresie środków „z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ustawy z dnia 27 kwietnia 2021 r. – Prawo ochrony środowiska” to jest § 6 ust 3 uchwały Nr XXV.241.2020 z dnia 16 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Ełku na 2021 r.

Jednocześnie Kolegium Izby dokonuje ustalenia w treści uchwały Nr XXXV.343.2021 Rady Miasta Ełku z dnia 27 października 2021 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Ełku na 2021 rok kwot dochodów i wydatków cyt. „z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ustawy z dnia 27 kwietnia 2021 r. – Prawo ochrony środowiska” w wysokościach dochody - 108.934 zł, wydatki - 248.934 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.



Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Bogdan Gaber

