

UCHWAŁA Nr 0102-201/20  
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w Olsztynie  
z dnia 5 maja 2020 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XVI.147.2020 Rady Miasta Ełku z dnia 17 kwietnia 2020 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Ełku na lata 2020-2034.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że przedmiotowa uchwała została wydana z naruszeniem art. 226 ust 1 pkt. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2019 poz. 869 ze zm.), gdyż nie określiła dla każdego roku objętego prognozą pełnego przeznaczenia nadwyżki budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 17 kwietnia 2020 roku Rada Miejska Ełku podjęła uchwałę Nr XVI.147.2020 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Ełku na lata 2020-2034.

W dniu 21 kwietnia 2020 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 23 kwietnia 2020 r. zawiadomiono Miasto Ełk, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 5 maja 2020 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Miasta Ełku nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 5 maja 2020 r. stwierdziło, że: w kolumnie 3 „wynik budżetu” załącznika Nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej wskazano kwotę nadwyżki budżetu w latach 2022-2034. Zgodnie z art. 226 ust 1 pkt. 4 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej przeznaczenie nadwyżki. Przedłożony załącznik Nr 1 do WPF jedynie w kolumnie 3.1 „kwota prognozy nadwyżki budżetu przeznaczona na spłatę kredytów i pożyczek i wykupu papierów wartościowych” wykazuje częściowe przeznaczenie nadwyżki budżetu.

Z przedmiotowej uchwały nie wynika przeznaczenie pełnej kwoty nadwyżki budżetu. Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdza, że naruszona została zasada jawności określona w art. 33 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, iż gospodarka środkami publicznymi jest jawna. Potwierdzeniem zasady jawności budżetu jednostki samorządu terytorialnego jest również art. 61 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, z którego także wynika, że gospodarka finansowa gminy jest jawna. Jawność finansów publicznych realizowana jest m.in. poprzez to, że zapisy uchwały oraz poszczególnych załączników do uchwały są ze sobą zgodne i stanowią spójną całość. Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny oraz stan prawny, Kolegium Izby stwierdziło, że naruszenie art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w przedmiotowej uchwale nie wymaga stwierdzenia nieważności uchwały, a jedynie wskazanie, że uchwała ta wydana została z naruszeniem prawa.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło jak w sentencji.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Olsztynie  
Jana Pasik-Bundorf