

# Ewaluacja on-going Strategii Zrównoważonego Rozwoju Ełku do 2020 roku

Wykonawca



Wrocław

Wrzesień 2019 roku

## Spis treści

1. Cele i zakres badania ewaluacyjnego .....	2
2. Raport o sytuacji społeczno-gospodarczej .....	4
3. Podstawowe problemy i analiza SWOT .....	43
4. Ocena realizacji wizji, celów i zadań Strategii .....	63
4.1. Wizja miasta .....	63
4.2. Cel główny oraz cele strategiczne .....	66
4.3. Cele operacyjne i zadania .....	68
4.4. Wskaźniki monitoringu .....	85
5. Zarządzanie realizacją strategii.....	95
6. Podsumowanie i rekomendacje .....	96
7. Spis rysunków .....	102

## 1. Cele i zakres badania ewaluacyjnego.

Przedmiotem zamówienia było przeprowadzenie badania ewaluacyjnego pn. „Ewaluacja on-going Strategii Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020”. Strategia Zrównoważonego Rozwoju Ełku do 2020 została przyjęta Uchwałą Nr XLL.405.2014 Rady Miasta Ełku z dnia 29 kwietnia 2014 r. i jest aktualizacją dokumentu uchwalonego w 2004 r. Obecnie obowiązuje wersja z 2016 r. (uchwała nr XXV270.16 Rady Miasta Ełku z dnia 20 grudnia 2016 r.). Dokument koncentruje się na 4 celach strategicznych, dla których wyznaczono 31 celów operacyjnych i 190 zadań.

Celem badania ewaluacyjnego była odpowiedź na pytanie o aktualność wizji, celów i zaplanowanych zadań Strategii Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020 oraz wyznaczenie kierunków ewentualnych zmian.

### **Przedmiot zamówienia obejmował wykonanie następujących badań i analiz:**

- Weryfikację wizji rozwoju Ełku,
- Ocenę stopnia realizacji celów strategii wraz z określeniem czynników sukcesu oraz obszarów ryzyka/problemów w zakresie możliwości osiągnięcia celów,
- Ocenę adekwatności doboru i stopnia realizacji zaplanowanych zadań w odniesieniu do celów,
- Ocenę doboru celów i zadań w odniesieniu do oczekiwanych adresatów strategii,
- Ocenę aktualności analizy SWOT,
- Ocenę aktualności doboru wskaźników monitorowania realizacji strategii,
- Ocenę sprawności systemu wdrażania,
- Identyfikację nowych obszarów tematycznych/kierunków rozwoju w oparciu o aktualną sytuację społeczno-gospodarczą oraz dokumenty strategiczne regionalne, krajowe i zagraniczne,
- Opracowanie propozycji/rekomendacji niezbędnych zmian w strategii, zapewniające ciągłość procesu planowania strategicznego.

**Rezultatem zamówienia jest** „Raportu z badania ewaluacyjnego Strategii Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020” prezentujący wyniki dokonanych analiz i sformułowane na ich podstawie rekomendacje, mające na celu ewentualną aktualizację Strategii w zakresie:

- wytycznych dotyczących ewentualnych kierunków zmian w realizacji Strategii,
- wytycznych dotyczących ewentualnych korekt i uaktualnień w zapisach wszystkich dokumentów,
- zmian, które zaszły w porównaniu z rokiem bazowym, dotyczących np. pojawienia się nowych podmiotów włączających się w proces realizacji Strategii, zmian wynikających z aktualnej sytuacji społeczno-gospodarczej, czy też zmian systemu zarządzania rozwojem regionalnym,
- sposobu monitorowania i wdrażania Strategii dla poprawy efektywności podejmowanych działań w tym obszarze.

### **Przedmiot zamówienia został zrealizowany poprzez następujące działania:**

#### **1) Badanie typu desk-research.**

Desk-research to metoda badań, która zakłada szczegółową analizę istniejących już i dostępnych danych. Zastosowana analiza danych zastanych pozwoliła na zebranie szczegółowych danych na temat sytuacji społeczno-gospodarczej Ełku oraz jego otoczenia. Zgromadzono również dane informujące

o postępach w realizacji projektów. Dane o charakterze statystycznym pozwoliły ocenić stopień osiągnięcia rezultatów realizacji strategii, zgodnie z bazą wskaźników do prowadzenia monitoringu realizacji celów strategicznych i operacyjnych.

Dokonano jednocześnie przekrojowej analizy danych/dokumentów pod kątem znaczenia dla wniosków dot. części diagnostycznej Strategii (ocena aktualności zapisów analizy SWOT), jak również dla części operacyjnej (wizja, cele, kierunki zadań, sposób realizacji Strategii).

## **2) Badania ilościowe w formie ankiety internetowej (CAWI).**

Badanie skierowane było do mieszkańców Ełku i dotyczyło oceny kluczowych celów oraz zadań wskazanych w strategii, jak również przyszłych pożądaných kierunków rozwoju. Formularz ankietowy zawierał zestaw pytań wraz z oceną. Formularz dostępny był w Internecie poprzez umieszczenie linku do badania na stronach internetowych Urzędu Miasta.

## **3) Wywiady jakościowe IDI/TDI.**

Badania jakościowe przeprowadzone zostały w formie indywidualnych wywiadów z wybranymi osobami, które posiadają kompleksową wiedzę nt. procesów społeczno-gospodarczych zachodzących w przestrzeni miasta.

## **4) Wywiady pogłębione grupowe.**

Przeprowadzono łącznie trzy spotkania na temat oceny kluczowych celów i zadań wskazanych w strategii oraz przyszłych pożądaných kierunków rozwoju z przedstawicielami:

- Urzędu Miasta, jednostek miejskich i innych instytucji publicznych,
- Społecznych grup doradczych działających przy prezydencie,
- Uczelni wyższych,
- Przedsiębiorców i instytucji otoczenia biznesu.

Spotkania miały charakter umożliwiający aktywny udział uczestników (interesariuszy/aktorów rozwoju lokalnego). Celem spotkań będzie dyskusja nt. poszczególnych zapisów strategii, biorąc pod uwagę sytuację społeczno-gospodarczą miasta oraz otoczenia, zakres zrealizowanych projektów i przedsięwzięć jak też nowe wyzwania o charakterze strategicznym dla rozwoju miasta.

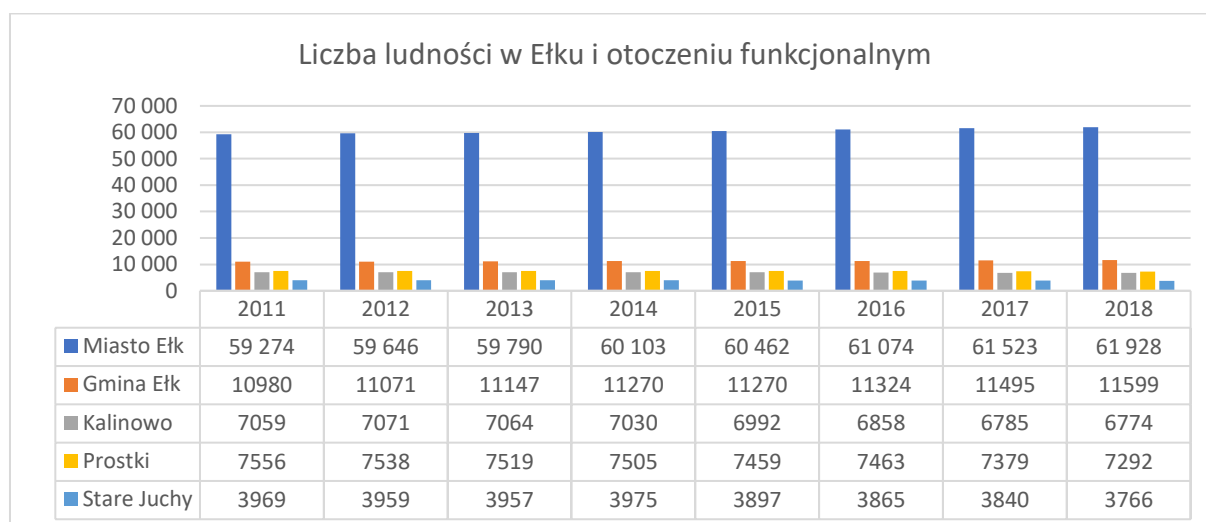
## 2. Raport o sytuacji społeczno-gospodarczej.

**Raport o sytuacji społeczno-gospodarczej jest syntetyczną diagnozą**, która przedstawia i analizuje najważniejsze dane w ujęciu dynamicznym, przedstawia aktualne trendy, zmiany oraz istotne zjawiska, wpływające na sposób realizacji polityki rozwoju miasta.

Raport bazuje na danych statystycznych (głównie GUS) oraz zapisach dokumentów planistycznych i strategicznych. W odniesieniu do danych statystycznych zebrano dane odnoszące się do przedziału czasu od 2010 do 2018/2017 roku (w zależności od dostępności danych). Wybór takiego przedziału czasu umożliwił ocenę zjawisk w odniesieniu do ich dynamiki w czasie.

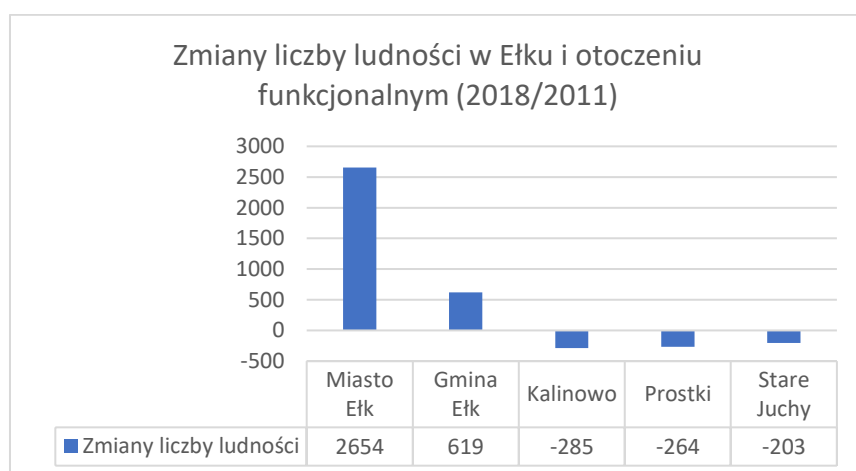
Liczba mieszkańców w okresie od 2011 do 2018 roku zwiększyła się z 59 274 do 61 928 osób. W tym samym czasie nastąpił wzrost mieszkańców najbliższego otoczenia funkcjonalnego miasta, tj. gminy Ełk z 10980 do 11599 osób. Pozostałe gminy powiatu ełckiego, tj. Kalinowo, Prostki oraz Stare Juchy odnotowały spadek liczby ludności.

Rysunek 1. Liczba ludności w Ełku i otoczeniu funkcjonalnym



Źródło: GUS/BDL

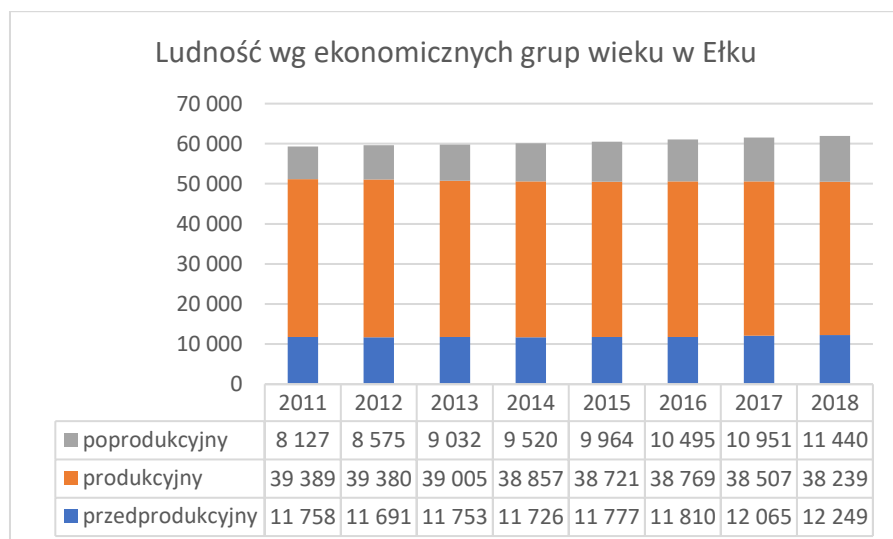
Rysunek 2. Zmiany liczby ludności w Ełku i otoczeniu funkcjonalnym (2018/2011)



Źródło: GUS/BDL

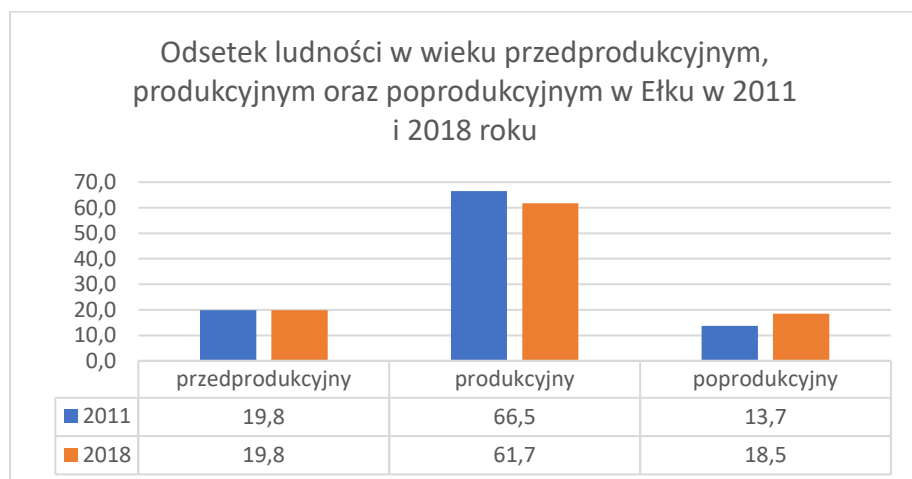
W Ełku w okresie od 2011 do 2018 roku następowały zmiany w liczebności ludności wg ekonomicznych grup wieku. Największy wzrost odnotowano w liczbie osób w wieku poprodukcyjnym. W 2011 roku w Ełku było 8127 osób w wieku poprodukcyjnym, w 2018 roku było to już 11440 osób, co wskazuje na dużą dynamikę przemian społecznych. Jednocześnie w Ełku odnotowano spadek liczby osób w wieku produkcyjnym z 39389 osób w 2011 roku do 38239 osób w 2018 roku. Opisane wyżej zmiany związane były z przechodzeniem osób urodzonych w latach 50—tych XX wieku do kategorii poprodukcyjnej. Dynamika spadku liczby osób w wieku produkcyjnym była częściowo rekompensowana przez napływ ludności do miasta (dane dot. migracji). Miasto tworząc odpowiednie warunki do zamieszkania i pracy przyciągało osoby z zewnątrz, co pozytywnie przełożyło się na zjawiska demograficzne, widoczne m. in. w liczbie osób w wieku przedprodukcyjnym. Od 2011 do 2018 roku odnotowano nieznaczny przyrost ludności w tym wieku. Na zjawiska demograficzne zachodzące w samym mieście należy nałożyć zjawiska zachodzące w najbliższej przestrzeni funkcjonalnej. Wzrost liczby mieszkańców gminy Ełk, otaczającej miasto, wskazuje na to, że Ełk i jego otoczenie przyciągały nowych mieszkańców, po części kosztem pozostałych gmin z powiatu ełckiego.

Rysunek 3. Ludność wg ekonomicznych grup wieku w Ełku



Źródło: GUS/BDL

Rysunek 4. Odsetek ludności w wieku przedprodukcyjnym, produkcyjnym oraz poprodukcyjnym w Ełku w 2011 i 2018 roku



Źródło: GUS/BDL

Łuk i jego otoczenie funkcjonalne na tle kraju charakteryzowało się względnie korzystnymi wskaźnikami demograficznymi. Należy zwrócić uwagę na wyższy odsetek ludności w wieku przedprodukcyjnym, co było cechą charakterystyczną także województwa warmińsko-mazurskiego oraz niższy odsetek ludności w wieku poprodukcyjnym. Niepokojącym zjawiskiem był ubytek ludności w wieku produkcyjnym.

Względnie korzystną sytuację demograficzną Łuku potwierdza piramida wieku mieszkańców. Widoczne były na niej dwa wyże demograficzne. Przechodzący do kategorii poprodukcyjnej wyż osób urodzonych w latach 50-tych XX wieku będzie w dużym stopniu rekompensowany przez osoby przechodzące

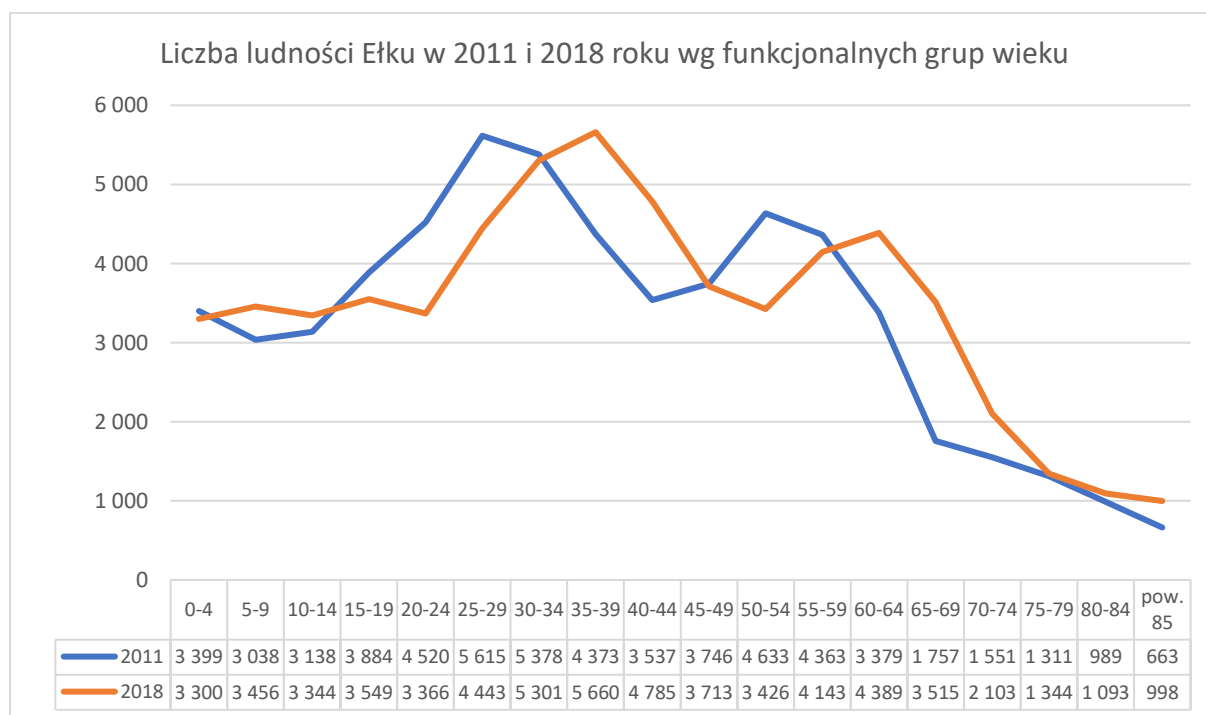
z kategorii wieku przedprodukcyjnego do produkcyjnego. Na pewno oczekiwać można dalszego spadku liczby ludności w wieku produkcyjnym, jednak skala tego zjawiska w Łuku będzie dużo mniejsza od zjawisk notowanych w skali kraju.

Rysunek 5. Dane porównawcze ludności wg ekonomicznych grup wieku

Nazwa	w wieku przedprodukcyjnym		w wieku produkcyjnym		w wieku poprodukcyjnym	
	2011	2018	2011	2018	2011	2018
	[%]	[%]	[%]	[%]	[%]	[%]
POLSKA	18,5	18,1	64,2	60,6	17,3	21,4
WARMIŃSKO-MAZURSKIE	19,6	18,3	65,3	61,9	15,2	19,8
Powiat łukki	20,8	19,6	65,5	62,7	13,7	17,7
Miasto Łuk	19,8	19,8	66,5	61,7	13,7	18,5
Gmina wiejska Łuk	22,1	19,6	64,6	65,3	13,3	15,1
Kalinowo	23,4	18,1	63,0	65,2	13,6	16,7
Prostki	23,1	20,2	63,6	63,8	13,3	16,0
Stare Juchy	22,4	18,0	61,9	63,8	15,7	18,2

Źródło: GUS/BDL

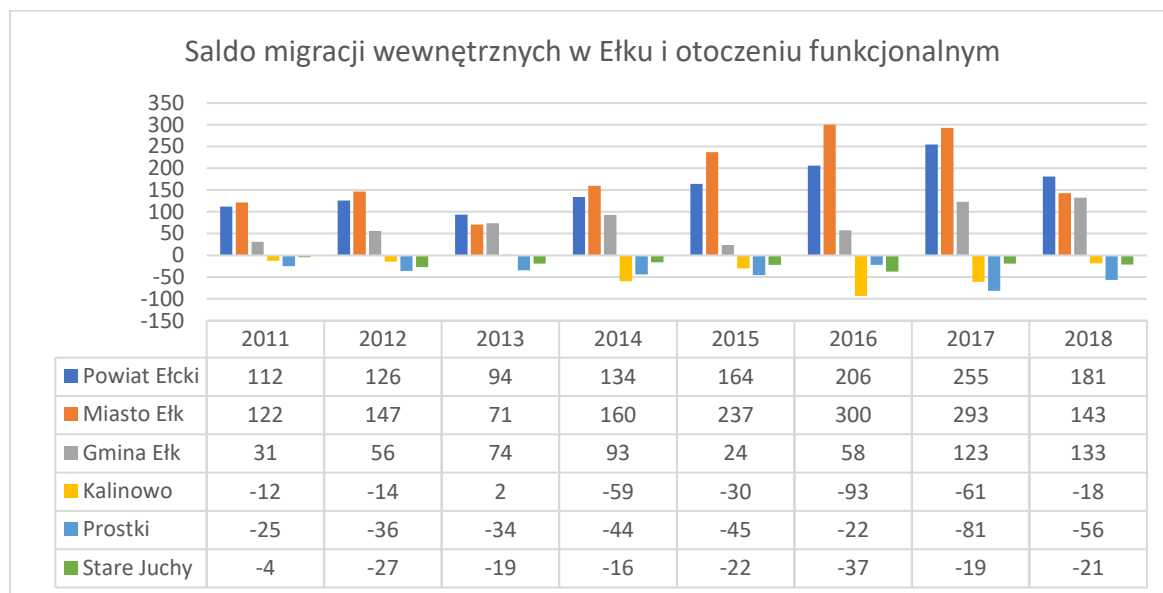
Rysunek 6. Piramida wieku mieszkańców Łuku



Źródło: GUS/BDL

Miasto Ełk w okresie od 2011 do 2018 roku notowało dodatnie wartości salda migracji wewnętrznych, podobnie jak gminy Ełk oraz powiat ełcki. Ujemne saldo migracji dotyczyło pozostałych gmin powiatu ełckiego. Dane migracyjne dla powiatu ełckiego wskazują, że miasto Ełk i gmina Ełk przyciągały mieszkańców z pozostałej części powiatu ełckiego oraz spoza granic powiatu (dodatnie saldo migracji dla powiatu).

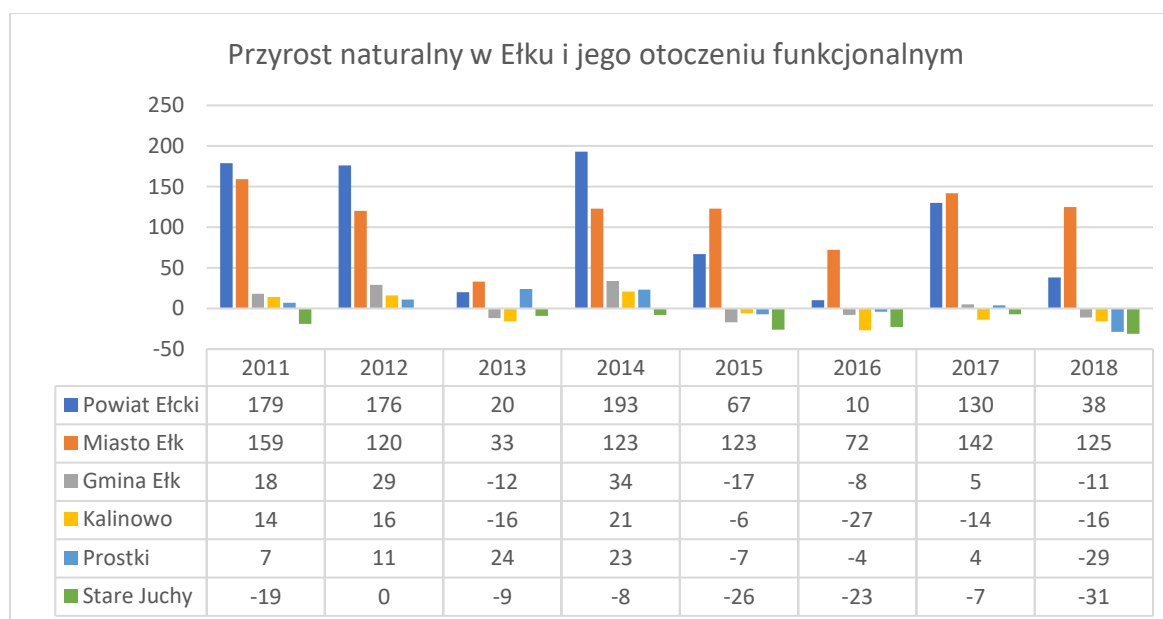
Rysunek 7. Saldo migracji wewnętrznych w Ełku i otoczeniu funkcjonalnym



Źródło: GUS/BDL

Dane dot. ruchu naturalnego również wykazywały się istotnymi różnicami pomiędzy gminami powiatu ełckiego. Zarówno w mieście oraz gminie Ełk notowano dodatnie wartości przyrostu naturalnego, w przeciwieństwie do gmin Kalinowo, Prostki oraz Stare Juchy, gdzie przyrost naturalny oscylował wokół zera, był nieznacznie dodatni lub ujemny.

Rysunek 8. Przyrost naturalny w Ełku i jego otoczeniu funkcjonalnym

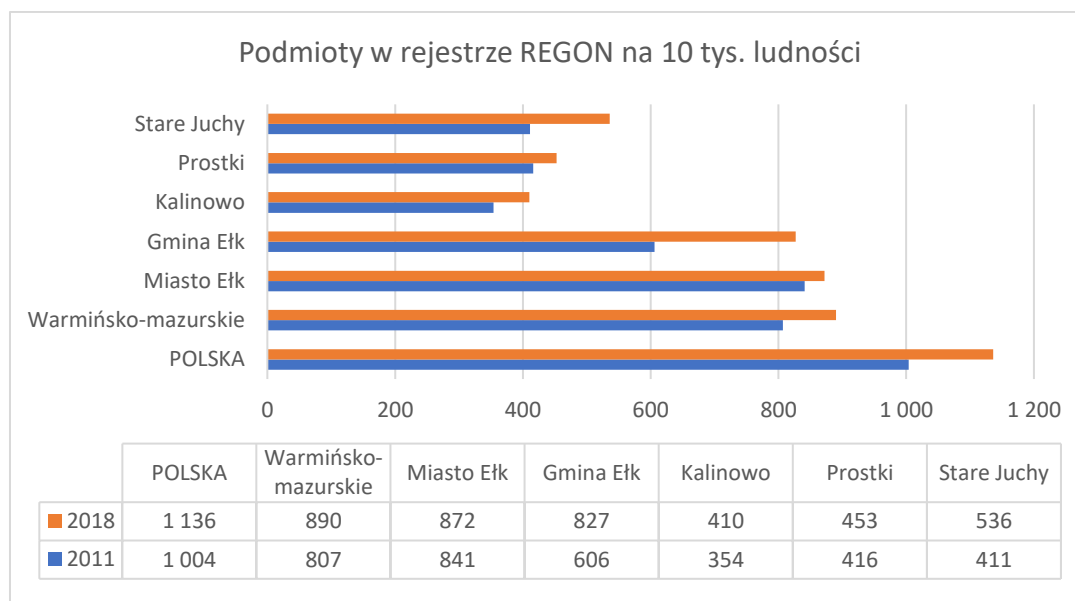


Źródło: GUS/BDL



Dane nt. liczby podmiotów w rejestrze REGON na 10 tys. ludności wskazują na nasycenie podmiotami gospodarczymi, czyli pośrednio wskazują na potencjał gospodarczy oraz potencjał przedsiębiorczości. W przestrzeni powiatu ełckiego widoczne było znaczne zróżnicowanie tego wskaźnika. Wartość wskaźnika była wyraźnie wyższa w Ełku oraz w gminie Ełk, w której odnotowano jednocześnie największy wzrost wskaźnika pomiędzy 2011 i 2018 rokiem. W 2018 roku nasycenie podmiotami w REGON w Ełku zbliżone było do średniej dla województwa warmińsko-mazurskiego i jednocześnie było wyraźnie niższe od średniej krajowej.

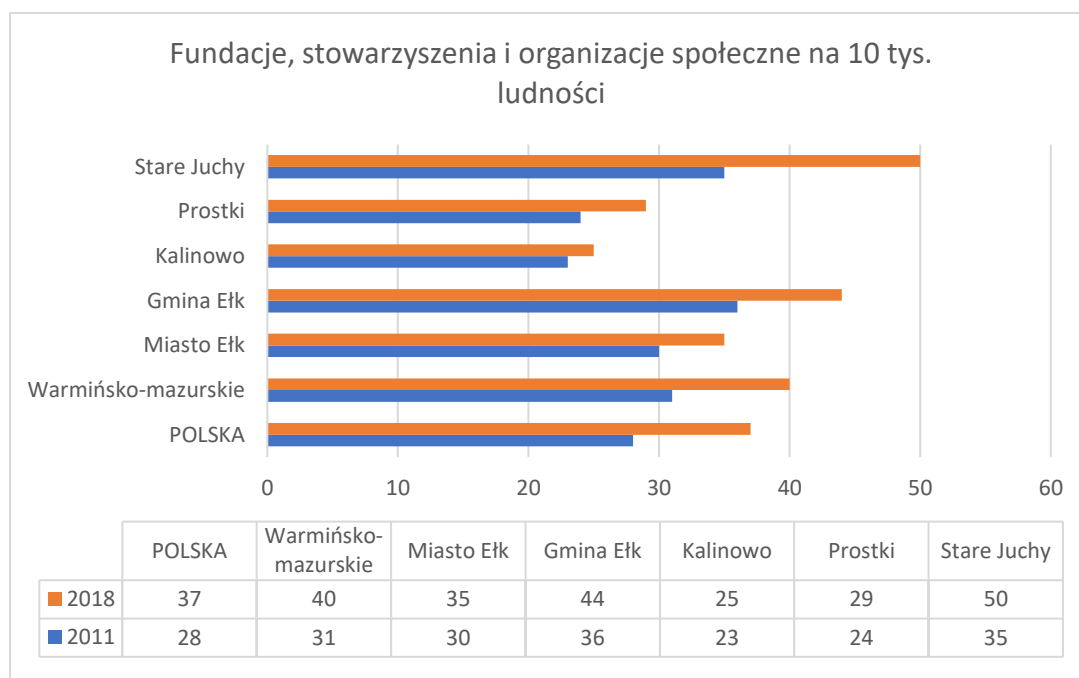
Rysunek 9. Podmioty w rejestrze REGON na 10 tys. ludności



Źródło: GUS/BDL

Dane dot. liczby fundacji, stowarzyszeń i organizacji społecznych na 10 tys. ludności wskazują na poziom aktywności społecznej. W 2018 roku na 10 tys. mieszkańców w Ełku było 35 organizacji pozarządowych i wskaźnik ten od 2011 roku wzrósł z wartości 30 organizacji. Dla porównania, w 2018 roku wskaźnik dla kraju wynosił 37, dla województwa warmińsko-mazurskiego 40. Wyższe wartości wskaźnika odnotowano w gminach Ełk i Stare Juchy.

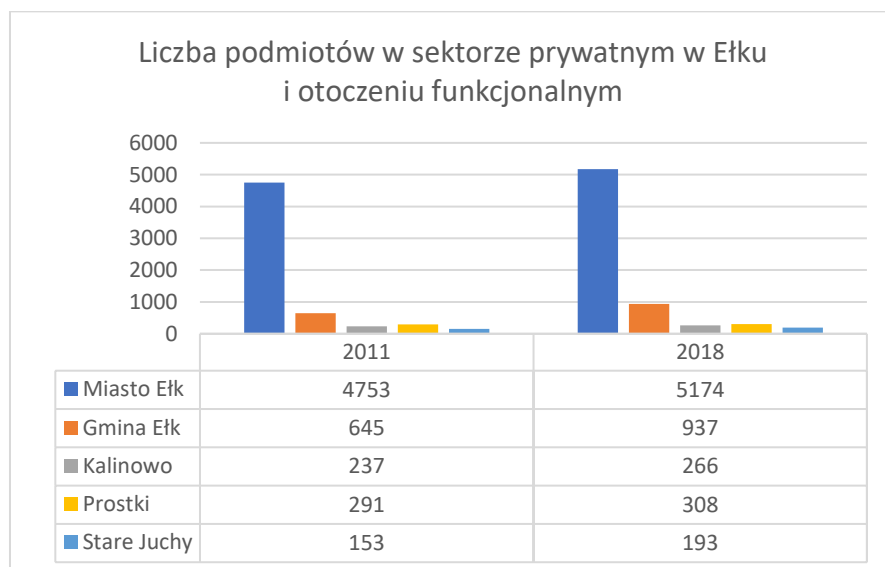
Rysunek 10. Fundacje, stowarzyszenia i organizacje społeczne na 10 tys. ludności



Źródło: GUS/BDL

W przestrzeni powiatu ełckiego największą ilość podmiotów w sektorze prywatnym odnotowano w Ełku (5174 podmioty), a następnie w gminie Ełk (937 podmiotów). W pozostałych gminach powiatu ełckiego notowano znaczne mniejsze ilości podmiotów, najwięcej 308 w gminie Prostki. Dane wskazują na istotną koncentrację potencjału gospodarczego powiatu ełckiego w przestrzeni miasta oraz w jego najbliższym otoczeniu. Gmina Ełk charakteryzowała się największą skalą wzrostu ilości podmiotów w sektorze prywatnym pomiędzy 2011 i 2018 rokiem (prawie 300 podmiotów). Ponad 400 podmiotów przybyło w tym samym czasie w mieście.

Rysunek 11. Liczba podmiotów w sektorze prywatnym w Ełku i otoczeniu funkcjonalnym



Źródło: GUS/BDL

Dominującą formą działalności gospodarczej w Ełku były osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą. W 2018 roku działalność gospodarczą prowadziło w Ełku 3915 osób, o 233 więcej jak w 2011 roku. Istotny przyrost ilości podmiotów w sektorze prywatnym odnotowano w Ełku w odniesieniu do spółek handlowych. W 2018 roku w Ełku było 248 spółek handlowych, o 47 więcej w porównaniu do 2011 roku.

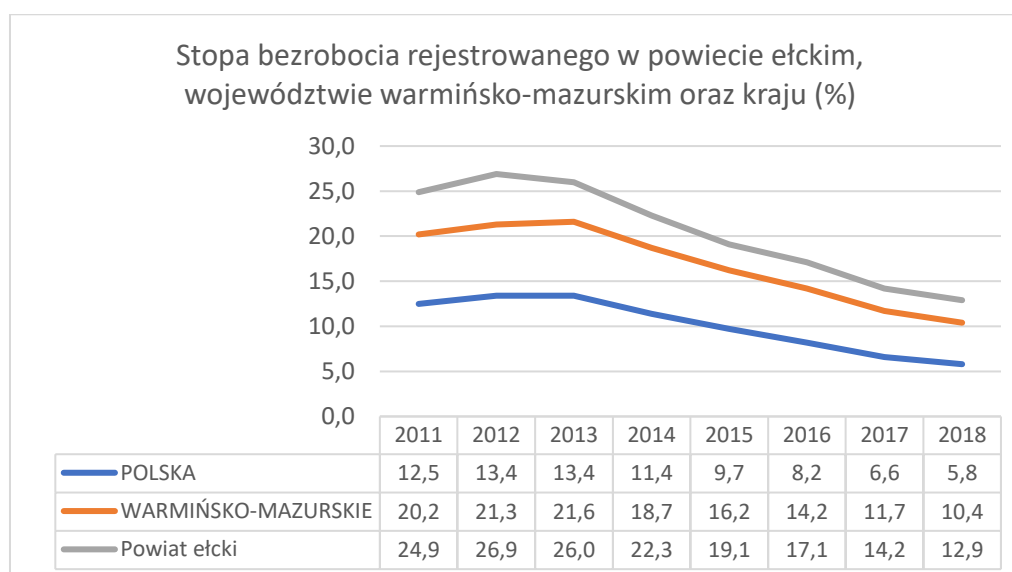
Rysunek 12. Liczba podmiotów w sektorze prywatnym w Ełku



Źródło: GUS/BDL

Zmiany demograficzne (spadek ilości osób w wieku produkcyjnym) oraz gospodarcze (wzrost ilości podmiotów prywatnych) skorelowane były z istotnym spadkiem wskaźnika bezrobocia rejestrowanego. Dane podane przez GUS dla powiatu ełckiego wskazywały na dużą dynamikę spadku bezrobocia od 2013 roku do 2018 roku. Skala bezrobocia w 2018 roku w powiecie ełckim (12,9%) nadal była wyraźnie wyższa w porównaniu do średniej krajowej (5,8%). Oczekiwać należy jednak dalszego spadku stopy bezrobocia.

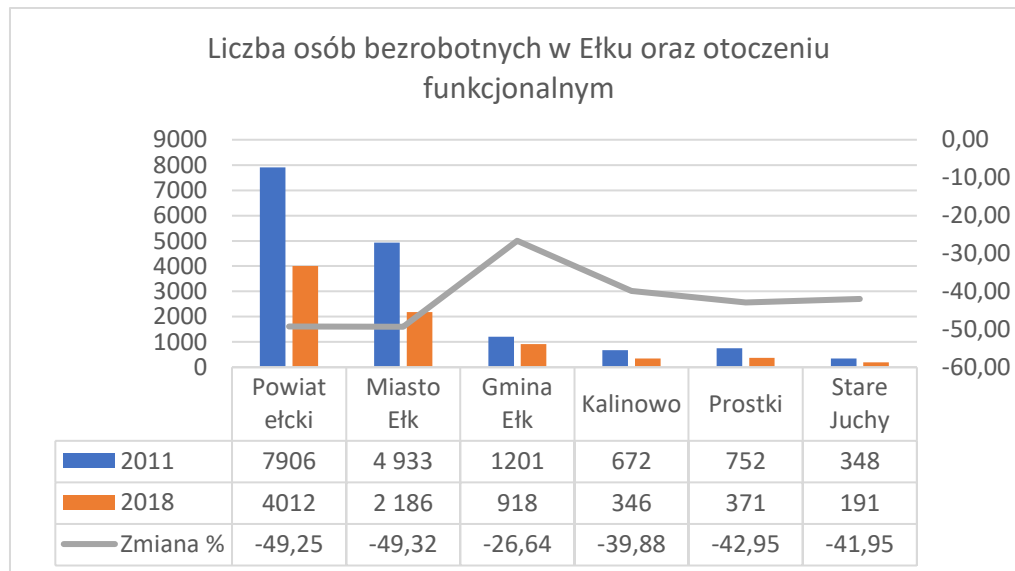
Rysunek 13. Stopa bezrobocia rejestrowanego w powiecie ełckim województwie warmińsko-mazurskim oraz kraju



Źródło: GUS/BDL

Skala spadku bezrobocia w powiecie ełckim oraz Ełku pomiędzy 2011 i 2018 rokiem wynosiła około 50%. Niższą skalę spadku bezrobocia odnotowano w gminach wiejskich powiatu ełckiego. W 2018 roku w Ełku było 2186 osób bezrobotnych, co wskazuje jeszcze na istotną skalę tego zjawiska w mieście.

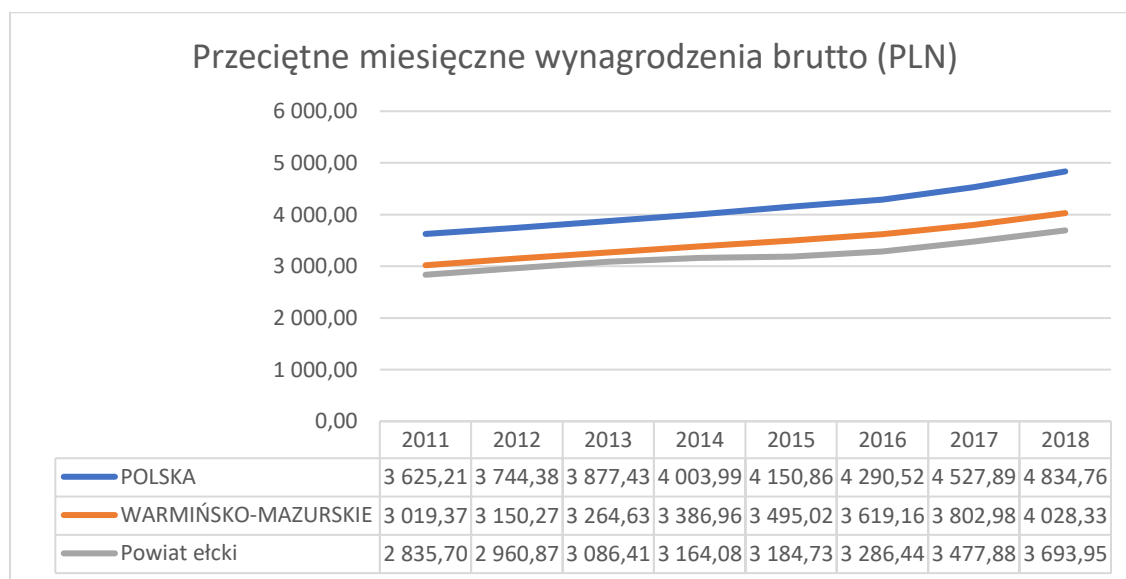
Rysunek 14. Liczba osób bezrobotnych w Ełku oraz otoczeniu funkcjonalnym



Źródło: PUP Ełk

Poziom wynagrodzeń w powiecie ełckim był niższy od średniej krajowej oraz średniej notowanej dla województwa warmińsko-mazurskiego. Pozytywnie należy ocenić wzrost, jaki nastąpił w okresie od 2011 do 2018 w wysokości wynagrodzeń. W 2011 roku przeciętne miesięczne wynagrodzenie w powiecie ełckim wynosiło 2,83 tys. zł, w 2018 było to 3,69 tys. zł. Wzrost wynagrodzeń skorelowany był ze spadkiem bezrobocia oraz spadkiem ilości osób/rodzin korzystających z pomocy społecznej. Jednocześnie niski poziom wynagrodzeń może być jedną z przyczyn migracji poza obszar miasta.

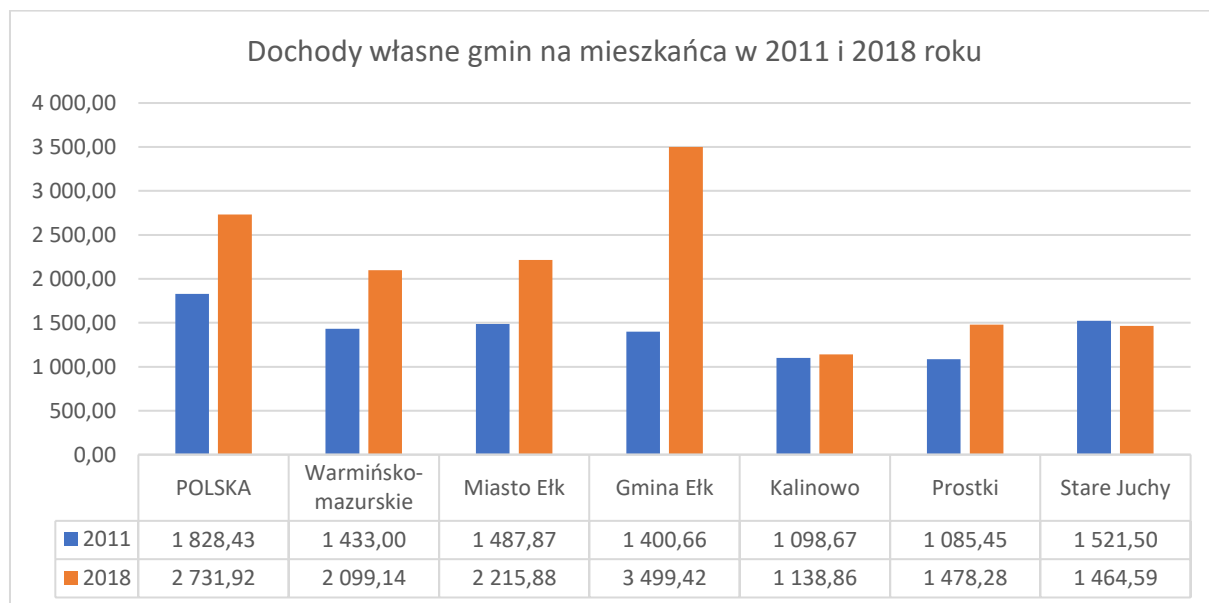
Rysunek 15. Przeciętne miesięczne wynagrodzenia brutto (PLN) w powiecie ełckim



Źródło: GUS/BDL

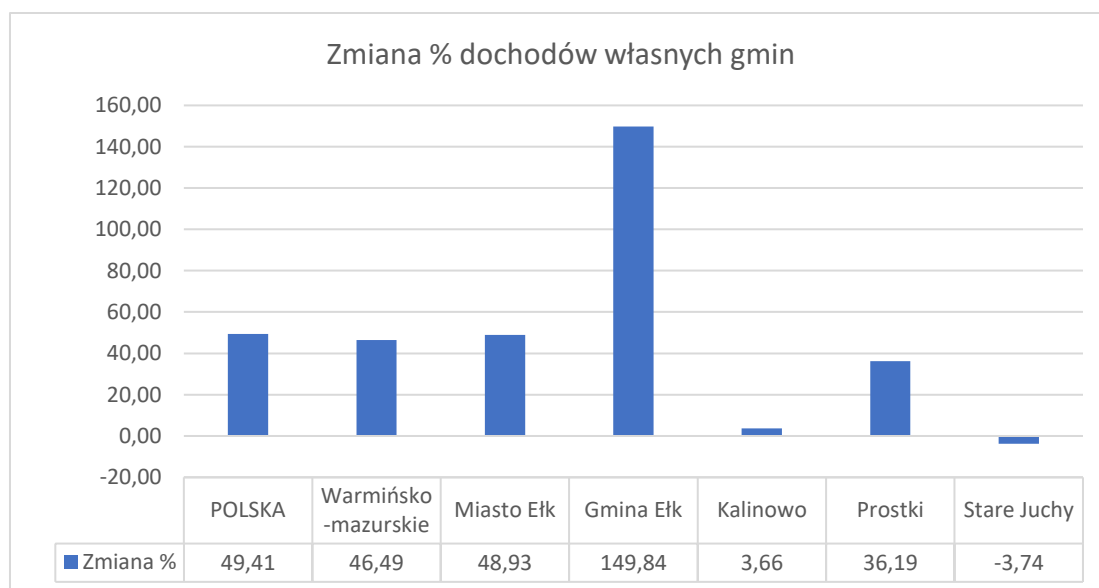
Pozytywne zmiany gospodarcze w kraju wpływały w dużym stopniu na wzrost dochodów własnych gmin. W przeliczeniu na mieszkańca w kraju dochody własne gmin wzrosły z 1828 zł w 2011 roku do 2731 zł w 2018 roku. Skala wzrostu dochodów własnych w Ełku w przeliczeniu na mieszkańca była porównywalna. Dochody wzrosły z poziomu 1433 zł w 2011 roku do 2215 zł w 2018 roku. Najwyższe dochody własne na mieszkańca oraz największy wzrost tego wskaźnika odnotowano w gminie Ełk. W 2018 roku dochodowy własne gminy Ełk na mieszkańca wynosiły 3499 zł. Wyraźnie niższe dochody własne miały pozostałe gminy powiatu ełckiego. Dodatkowo gmina Stare Juchy odnotowała spadek dochodów własnych w przeliczeniu na mieszkańca.

Rysunek 16. Dochody własne gmin na mieszkańca w 2011 i 2018 roku



Źródło: GUS/BDL

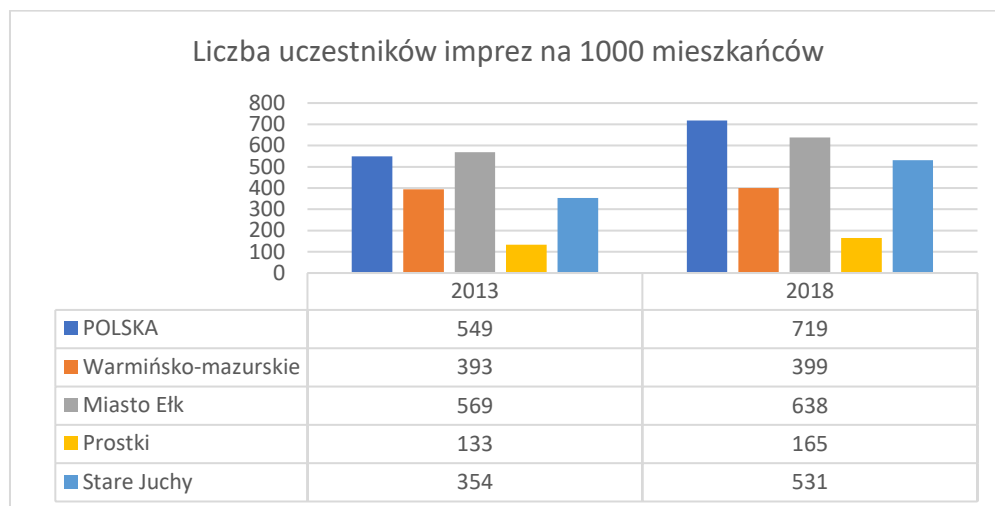
Rysunek 17. Zmiana % dochodów własnych gmin od 2011 do 2018 roku



Źródło: GUS/BDL

Miasto Ełk pozycjonuje się jako ośrodek aktywny pod względem oferty kulturalnej. Ilość uczestników imprez kulturalnych w Ełku w przeliczeniu na 1000 mieszkańców zbliżona była do średniej krajowej i wyższa od średniej wojewódzkiej. W 2018 roku wskaźnik ten wynosił 638 uczestników na 1000 mieszkańców. W powiecie ełckim wysoką wartość wskaźnika odnotowano ponadto w gminie Stare Juchy (531).

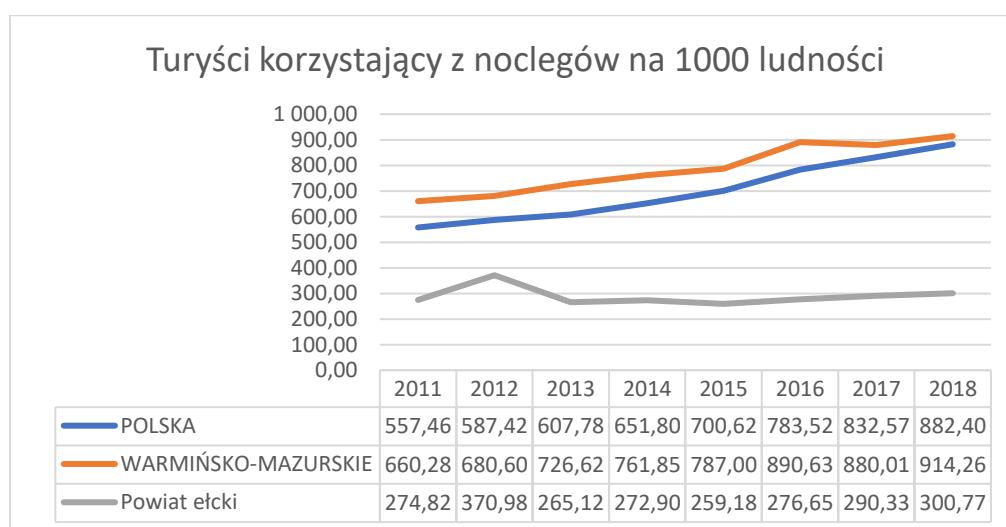
Rysunek 18. Liczba uczestników imprez na 1000 mieszkańców



Źródło: GUS/BDL

Mocną stroną Ełku oraz powiatu ełckiego są walory przyrodniczo-krajobrazowe, które predysponują do rozwoju funkcji turystycznej. Poziom wykorzystania tego potencjału widoczny był w danych dot. ilości turystów korzystających z noclegów. Wskaźnik ilości turystów korzystających z noclegów na 1000 ludności był wyraźnie niższy dla powiatu ełckiego z porównaniu ze średnią dla województwa warmińsko-mazurskiego oraz kraju. W 2018 roku w powiecie ełckim z noclegów skorzystało 300,77 turystów w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Wskaźnik dla kraju wynosił 882,40 turystów, dla województwa 914,26. Jednocześnie w przestrzeni powiatu ełckiego nie odnotowano istotnego wzrostu wartości tego wskaźnika w analizowanym okresie od 2011 do 2018 roku, w przeciwieństwie do kraju i województwa.

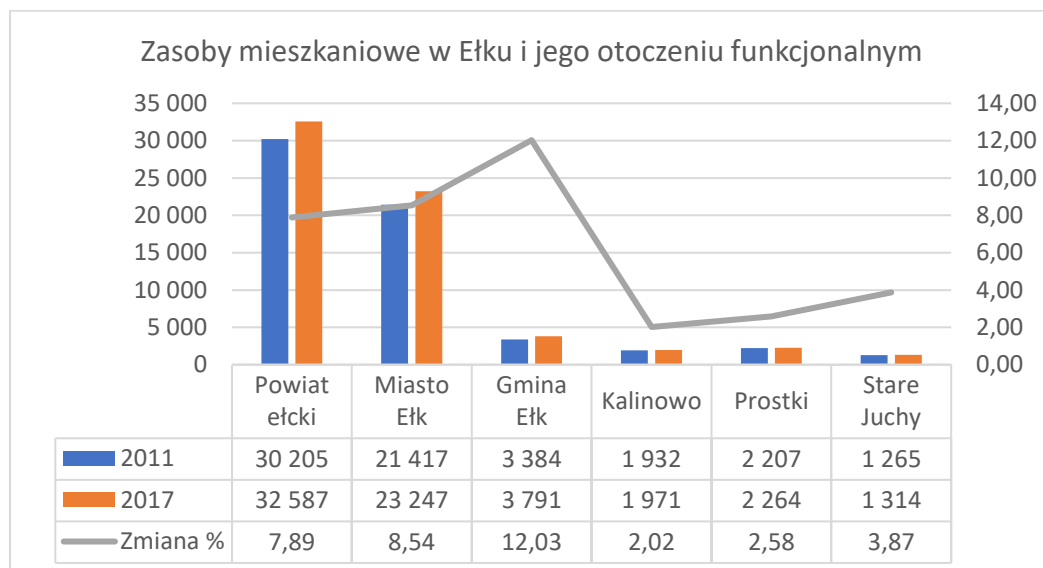
Rysunek 19. Turyści korzystający z noclegów na 1000 ludności



Źródło: GUS/BDL

Zasoby mieszkaniowe powiatu etckiego koncentrują się w Etku. Na 32,5 tys. mieszkań w powiecie etckim 23,2 tys. zlokalizowanych było w przestrzeni miejskiej. Jednocześnie miasto Etk oraz sąsiadująca gmina Etk charakteryzowały się największym przyrostem zasobów mieszkaniowych w skali powiatu etckiego. W analizowanym okresie od 2011 do 2017 roku w gminie Etk przybyło 12,03% mieszkań, w Etku w tym samym okresie 8,54%.<sup>1</sup>

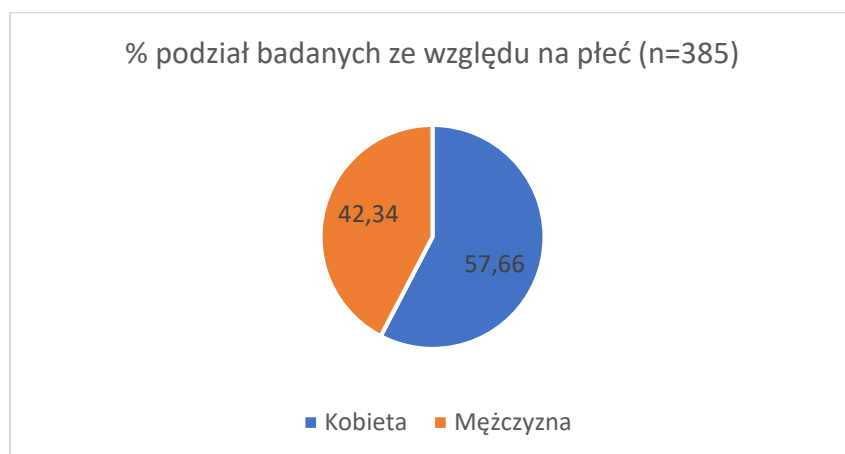
Rysunek 20. Zasoby mieszkaniowe w Etku i jego otoczeniu funkcjonalnym



Źródło: GUS/BDL

W kwietniu 2019 roku na potrzeby opracowania raportu ewaluacyjnego przeprowadzono badanie ankietowe z mieszkańcami miasta. Badanie zrealizowane zostało za pośrednictwem formularza ankietowego dostępnego w wersji elektronicznej na stronach internetowych Urzędu Miasta. **Badanie ankietowe z mieszkańcami** ukierunkowane było na uzyskanie opinii dot. sytuacji społeczno-gospodarczej na terenie miasta oraz dot. zmian, jakie zaszły w okresie wdrażania strategii rozwoju. W badaniu udział wzięło 385 osób.

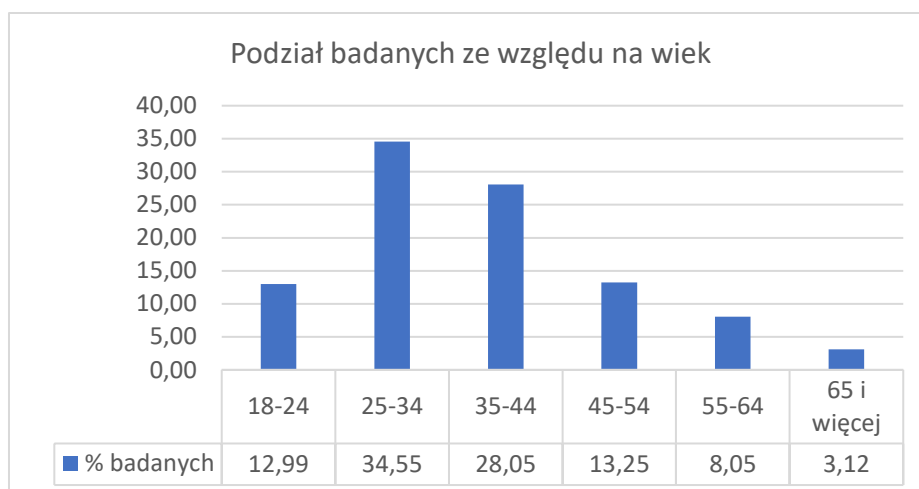
Rysunek 21. % podział badanych ze względu na płeć



Źródło: opracowanie własne

<sup>1</sup> Uwaga: na dzień sporządzania Raportu GUS nie opublikował danych nt. ilości mieszkań w gminach w 2018 roku

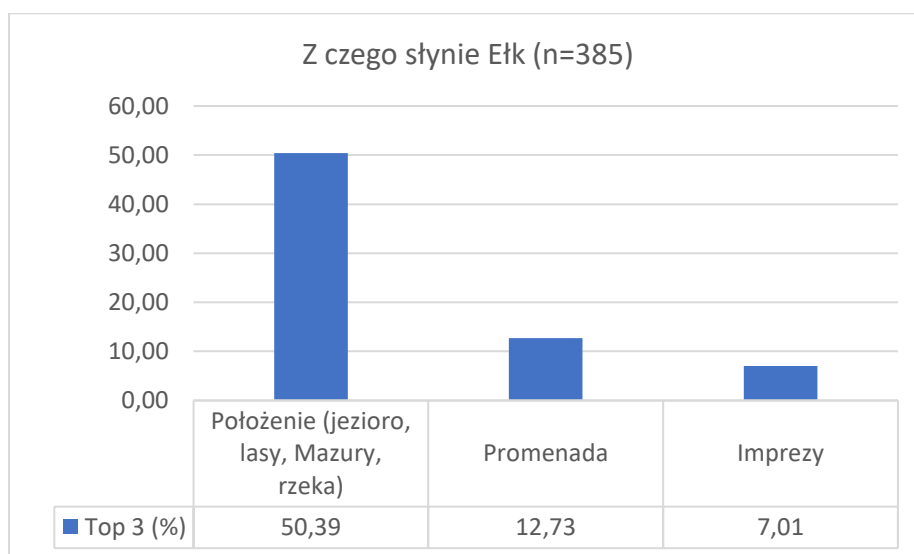
Rysunek 22. Podział badanych ze względu na wiek



Źródło: opracowanie własne

Pierwsze pytanie skierowane do uczestników badania dotyczyło oceny potencjału miasta Ełk. Pytanie miało charakter otwarty. Zagregowane odpowiedzi wskazują wyraźnie, że w ocenie mieszkańców Ełk słynie w pierwszej kolejności z położenia na Mazurach, nad Jeziorem Ełckim. Kolejny wyróżnik Ełku to promenada. Ełk słynie ponadto z licznych imprez.

Rysunek 23. Odpowiedzi respondentów na pytanie „z czego słynie Ełk”

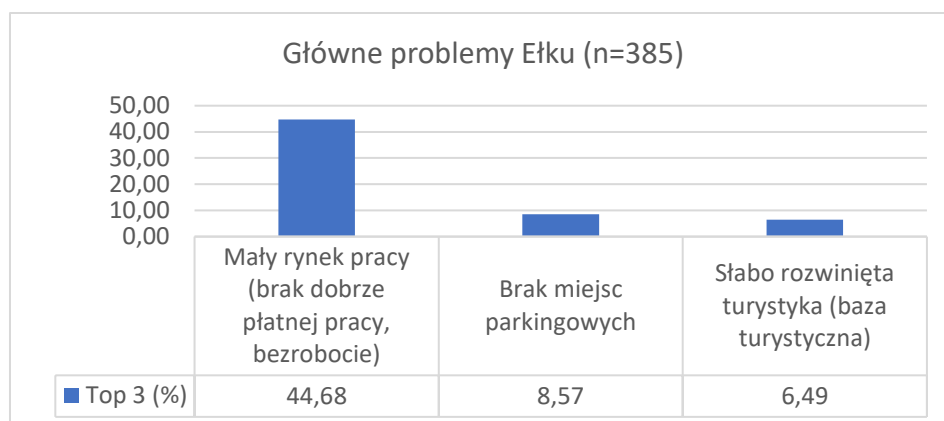


Źródło: opracowanie własne

Wg mieszkańców uczestniczących w badaniu głównym problemem Ełku jest sytuacja na rynku pracy. Liczne odpowiedzi wskazywały na niezadowolenie mieszkańców z sytuacji na rynku pracy. Deficytem nie był tylko brak pracy (bezrobocie), lecz jakość rynku pracy (brak dobrze płatnej pracy). Kolejne problemy miasta miały już zdecydowanie mniej wskazań, co wskazuje na powszechność oczekiwań mieszkańców dot. poprawy sytuacji na rynku pracy. Na drugim miejscu zestawienia problemów Ełku wg opinii mieszkańców był deficyt miejsc parkingowych. Mieszkańcy zwrócili uwagę również na słabo rozwiniętą bazę turystyczną.



Rysunek 24. Odpowiedzi respondentów na pytanie „główne problemy Ełku”



Źródło: opracowanie własne

Mieszkańcy uczestniczący w badaniu poproszeni zostali o dokonanie oceny jakości życia w mieście na 5-cio stopniowej skali. W ocenie mieszkańców do głównych problemów miasta należy zaliczyć łatwość znalezienia pracy oraz publiczną opiekę zdrowotną. Umiarkowane oceny uzyskały kwestie możliwości prowadzenia działalności gospodarczej oraz opieka społeczna. W sposób bardzo zróżnicowany ocenione zostały atrakcje przyciągając turystów.

W pozostałych kwestiach wymienionych w formularzu ankietowym dominowały oceny pozytywne. Mieszkańcy docenili jakość infrastruktury technicznej, ofertę kulturalną i czasu wolnego, warunki mieszkaniowe, jakość oferty handlowej i gastronomicznej, czystość i estetykę miasta oraz walory przyrodnicze.

Rysunek 25. Ocena jakości życia przez mieszkańców Ełku, n=385

Czynnik	1 - bardzo źle	2 - źle	3 - umiarkowanie	4 - dobrze	5 - bardzo dobrze
Łatwość znalezienia pracy	40,26	32,21	20,78	5,19	1,56
Możliwość założenia i prowadzenia działalności gospodarczej	11,17	27,53	42,08	16,36	2,86
Opieka społeczna	7,79	20,26	44,94	21,3	5,71
Publiczna opieka zdrowotna	16,62	31,95	32,47	16,1	2,86
Kanalizacja i sieć wodociągowa	0,78	5,45	22,34	48,57	22,86
Stan środowiska naturalnego	4,42	10,13	25,45	45,19	14,81
Stan ulic i chodników	2,08	8,57	30,39	46,23	12,73
Czystość i estetyka	1,82	4,94	20,26	45,97	27,01
Komunikacja i transport publiczny	7,01	17,66	29,87	36,88	8,57
Placówki handlowe	1,56	8,05	30,39	47,53	12,47
Placówki gastronomiczne	3,12	7,53	29,87	41,3	18,18
Dostęp do sportu i rekreacji	2,86	7,01	21,56	43,9	24,68
Dostęp do kultury i rozrywki	4,68	9,61	24,16	43,12	18,44
Oferta zagospodarowania czasu wolnego	5,71	20,52	34,29	28,31	11,17
Oświata (szkoły podstawowe, gimnazja)	5,71	10,39	30,91	45,52	12,47
Warunki mieszkaniowe	5,71	12,47	32,21	39,48	10,13
Atrakcje przyciągające turystów	20	22,08	28,05	21,04	8,83

Źródło: opracowanie własne

Mieszkańcy uczestniczący w badaniu wyrazili swoją opinię nt. miejsc deficytowych w Ełku. Odpowiedzi wskazują na dwa szczególne deficyty. Pierwszym z nich jest niedostatek miejsc parkingowych, drugim brak wyróżniających się atrakcji turystycznych.

Rysunek 26. Odpowiedzi respondentów na pytanie „jakich miejsc jest za mało w Ełku”

Czego jest za mało w Ełku?	Tak (% odpowiedzi)
Miejsc parkingowych	58,4
Wyróżniających się atrakcji turystycznych	50,9
Terenów inwestycyjnych	25,5
Hoteli i pensjonatów	20,3
Miejsc rozrywki dla młodzieży	18,4
Parków i skwerów	16,6
Ścieżek rowerowych	16,4
Zagospodarowania terenów nad jeziorem i rzeką Ełk	15,3
Ułatwień i oferty dla rodzin z dziećmi	13,2
Teatru	12,7
[Klubów seniora/ oferty na rzecz aktywności seniorów	7,8
Kawiarni i pubów	6,2
Infrastruktury sportowo-rekreacyjnej	5,2
Centrów handlowych, supermarketów	4,7
Placów zabaw dla dzieci	3,9
Bibliotek	3,1
Kina	0,8

Źródło: opracowanie własne

Mieszkańcy dokonali oceny zmian poszczególnych elementów jakości życia w mieście poprzez odpowiedź na pytanie „w czasie ostatnich 5 lat uległy poprawie czy pogorszeniu następujące elementy życia?” Największy odsetek odpowiedzi wskazujących na poprawę dotyczył stanu ulic i chodników oraz czystości miasta (powyżej 60% wskazań). Wysoki odsetek odpowiedzi wskazujących na poprawę dotyczył placówek handlowych oraz dostępu do sportu i rekreacji (powyżej 50% wskazań). Pozytywnie mieszkańcy docenili zmiany związane z dostępem do kultury i rozrywki (powyżej 40% wskazań).

Najwięcej odpowiedzi wskazujących na pogorszenie sytuacji w ciągu ostatnich 5 lat dotyczyło kwestii rynku pracy (łatwość znalezienia pracy) oraz publicznej opieki zdrowotnej (powyżej 30% wskazań).

Rysunek 27. Odpowiedzi respondentów na pytanie „w czasie ostatnich 5 lat uległy poprawie czy pogorszeniu następujące elementy życia?”

Czynnik	Pogorszenie	Bez zmian	Poprawa
Bezpieczeństwo mieszkańców	7,01	61,82	31,17
Łatwość znalezienia pracy	31,17	53,51	15,32
Opieka społeczna	11,69	73,51	14,81
Publiczna opieka zdrowotna	36,62	51,95	11,43
Kanalizacja	2,6	63,64	33,77
Stan środowiska naturalnego	21,3	48,05	30,65
Stan ulic i chodników	5,97	28,31	65,71
Czystość i estetyka	4,94	31,43	63,64
Komunikacja i transport publiczny	13,25	61,82	24,94
Placówki handlowe	4,42	35,84	59,74
Placówki gastronomiczne	4,68	50,13	45,19
Dostęp do sportu i rekreacji	4,16	42,34	53,51
Dostęp do kultury i rozrywki	8,57	48,83	42,6
Oferta zagospodarowania czasu wolnego	12,21	51,69	36,1
Oświata (szkoły podstawowe, gimnazja)	13,77	72,47	13,77
Warunki mieszkaniowe	14,03	58,18	27,79
Atrakcje przyciągające turystów	22,86	52,73	24,42

Źródło: opracowanie własne

Uczestniczący w badaniu mieszkańcy poproszeni zostali o wskazanie „co należy zrobić w Ełku w ciągu najbliższych 5-10 lat? Największy odsetek wskazań dotyczył stworzenia warunków do rozwoju dla istniejących i nowych firm (68,8%). Szczególnym priorytetem rozwoju Ełku wg mieszkańców powinno być także stworzenie i wypromowanie atrakcji przyciągających turystów (61%), rozwijanie infrastruktury turystyczno-rekreacyjnej (44,4%) oraz poprawienie dostępu do usług i opieki zdrowotnej.

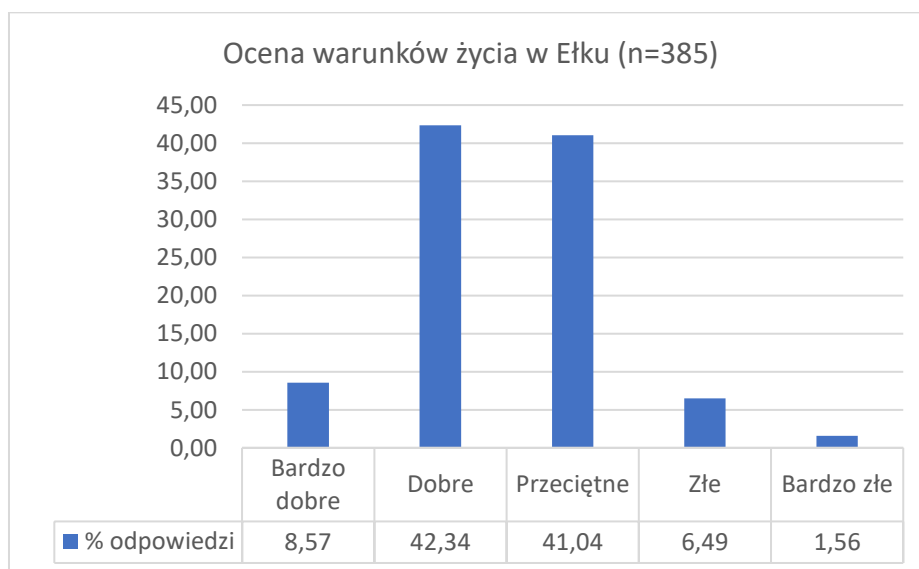
Rysunek 28. Odpowiedzi respondentów na pytanie „co należy zrobić w ciągu najbliższych 5-10 lat w Ełku?”

Co należy zrobić w ciągu najbliższych 5-10 lat w Ełku?	Tak (% odpowiedzi)
Stworzyć warunki rozwoju dla istniejących i nowych firm	68,8
Stworzyć i wypromować atrakcje przyciągające turystów	61
Rozwijać infrastrukturę turystyczno-rekreacyjną	44,4
Poprawić dostęp do usług do opieki zdrowotnej	41
Rozwijać komunikację lokalną i regionalną	30,9
Promować zabytki i atrakcje historyczne	26,5
Postawić na rozwój terenów zielonych	26,5
Wzmocnić współpracę z sąsiadującymi gminami	19
Rozwiązać skuteczniej problemy społeczne	17,7
Poprawić estetykę gminy, dokonać remontów i renowacji budynków, ulic itp.	15,1
Poprawić jakość usług miasta na rzecz rodzin z dziećmi	14,3
Rozwinąć ośrodki sportu i rekreacji	12,5
Rozwinąć instytucje kultury	12,2
Zwiększyć integrację mieszkańców miasta	11,7
Rozwinąć ofertę kulturalną	10,9

Źródło: opracowanie własne

Na zakończenie badania mieszkańcy poproszeni zostali o dokonanie oceny warunków życia w Ełku. Mieszkańcy w odpowiedziach wskazali w przeważającej grupie na dobre lub przeciętne warunki życia w mieście. Odpowiedzi negatywnych było stosunkowo niedużo. Łącznie około 8% respondentów nie było zadowolonych z warunków życia w mieście.

Rysunek 29. Ocena warunków życia w Ełku przez respondentów badania



Źródło: opracowanie własne

**Analiza zapisów dokumentów planistycznych i strategicznych** ukierunkowana była na wyszukaniu treści odnoszących się do zjawisk występujących w Ełku i jego otoczeniu lub mających wpływ na rozwój społeczno-gospodarczy miasta. Przeanalizowano szereg dokumentów planistycznych i strategicznych szczebla krajowego, regionalnego oraz lokalnego, poszukując punktów styczności z problemami i wyzwaniem rozwoju ujętymi w części diagnostycznej strategii oraz celami i kierunkami rozwoju ujętymi w części planistycznej strategii.

## Analiza dokumentów planistycznych i strategicznych.

Lp.	Nazwa dokumenty	Najważniejsze zapisy	Spójność z polityką rozwoju Ełku
<b>I. Strategie, programy i dokumenty regionalne, krajowe i zagraniczne:</b>			
1	Agenda Miejska UE (Pakt Amsterdamski)	<p>Agenda miejska dla UE stanowi program parasolowy w odniesieniu do wszystkich inicjatyw w zakresie polityki miejskiej.</p> <p>12 tematów priorytetowych to:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Praca i umiejętności w gospodarce lokalnej</li> <li>2. Ubóstwo na obszarach miejskich</li> <li>3. Mieszkalnictwo</li> <li>4. Integracja migrantów i uchodźców</li> <li>5. Zrównoważone planowanie przestrzenne i rozwiązania wzorowane na naturze</li> <li>6. Gospodarka o obiegu zamkniętym</li> <li>7. Adaptacja do zmian klimatu</li> <li>8. Transformacja energetyki</li> <li>9. Mobilność w miastach</li> <li>10. Jakość powietrza</li> <li>11. Przejście na gospodarkę cyfrową</li> <li>12. Innowacyjne i odpowiedzialne udzielanie zamówień publicznych</li> </ol>	<p>Wszystkie wymienione w Agendzie tematy priorytetowe są aktualne i spójne z polityką rozwoju Ełku. Na znaczeniu zyskiwać będą m. in. kwestie środowiskowe oraz związane z mieszkalnictwem i integracją migrantów (nawiązanie do celów rozwoju).</p> <p>Jednocześnie priorytetowe wydają się być kwestie dot. pracy i umiejętności w gospodarce lokalnej, które sprzyjać będą wzrostowi gospodarczemu oraz bogaceniu się społeczeństwa miasta.</p> <p>Nie bez znaczenia dla rozwoju miasta będą kwestie środowiskowe oraz sposób zarządzania miastem.</p>
2	Przekształcamy nasz świat: Agenda na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030	<p>Rezolucja przyjęta przez Zgromadzenie Ogólne w dniu 25 września 2015 r. wskazuje na 17 Celów Zrównoważonego Rozwoju i 169 powiązanych z nimi zadań.</p> <p>Cele i zadania opierają się na niezwykle ambitnej wizji ukierunkowanej na zmiany. Wizji świata wolnego od ubóstwa, głodu, chorób i niedostatku, świata, w którym każdy człowiek ma możliwość rozwoju. Świata wolnego od lęku i przemocy. Świata, w którym zapanuje powszechna umiejętność czytania i pisania. Świata ze sprawiedliwym i powszechnym dostępem</p>	<p>Przyjęta przez Zgromadzenie Ogólne rezolucja odnosi się do równowagi rozwoju w skali światowej, co ma swoje przełożenie na rozwój lokalny. Polska i poszczególne wspólnoty lokalne kraju są w skali świata w zdecydowanie korzystniejszym położeniu. Polska należy do jednych z lepiej rozwiniętych krajów świata. Wskazuje to na potrzebę dzielenia się swoim sukcesem oraz przemyślanym rozwojem lokalnym, chroniącym wspólne zasoby, m. in. przyrodnicze i środowiskowe.</p>

		do wysokiej jakości edukacji na wszystkich jej poziomach, do opieki zdrowotnej i zabezpieczenia społecznego, w którym zapanuje dobrobyt fizyczny, psychiczny i społeczny. Świata, w którym potwierdzamy nasze zobowiązania dotyczące prawa każdego człowieka do dostępu do bezpiecznej wody pitnej i urządzeń sanitarnych, w którym higiena jest na wyższym poziomie, i w którym wszyscy ludzie mają dostęp do wystarczającej ilości bezpiecznej, pożywnej i przystępnej cenowo żywności. Świata, w którym miasta i osiedla ludzkie są bezpieczne, odporne i zrównoważone, oraz w których każdy człowiek ma dostęp do stabilnej, zrównoważonej i przystępnej cenowo energii. <sup>2</sup>	
3	Nowa Agenda Miejska (dokument zatwierdzony na Konferencji Miejskiej Habitat III w Quito w październiku 2016 r.	Nowa Agenda Miejska jest dokumentem zatwierdzonym na Konferencji Miejskiej Habitat III w Quito w październiku 2016 r. Sformułowane są w niej wyzwania stojące przed miastami wynikające z faktu, że obecnie większość ludności świata mieszka na obszarach zurbanizowanych i trend ten staje się coraz wyraźniejszy, wywołując szereg wyzwań dla rozwoju.  Narody Zjednoczone zobowiązują się do pracy w ramach trzech głównych tematów: - społecznego włączenia i zakończenia ubóstwa, - pracy na rzecz zapewnienia dobrobytu w miastach oraz możliwości dla wszystkich, - zapewnienia prężnego środowiskowo, zrównoważonego rozwoju miejskiego.	Trzy główne tematy Nowej Agendy Miejskiej są aktualne i w pełni spójne z polityką rozwoju miasta w sferach społecznej, gospodarczej, środowiskowej i przestrzennej.
4	Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030	Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030 rozwija postanowienia Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.), określone w filarze rozwój	Spójność polityki rozwoju Ełku z KRRR2030 dotyczy większości sformułowanych celów (poza 1.3). Cel 1. Zwiększenie spójności rozwoju kraju w wymiarze społecznym, gospodarczym i

<sup>2</sup> Źródło: Przekształcamy nasz świat: Agenda na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030

		<p>społecznie wrażliwy i terytorialnie zrównoważony.</p> <p>Główny celem polityki regionalnej jest efektywne wykorzystanie endogenicznych potencjałów terytoriów i ich specjalizacji dla osiągnięcia zrównoważonego rozwoju kraju, co tworzyć będzie warunki do wzrostu dochodów mieszkańców Polski przy jednoczesnym osiągnięciu spójności w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym.</p> <p>W ramach celu 1 Zwiększenia spójności rozwoju kraju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym zakłada się wsparcie o charakterze wyrównawczym ukierunkowane na przezwyciężenie barier i problemów kilku typów obszarów o mniej korzystnych uwarunkowaniach rozwojowych. Dla kształtowania trwałego wzrostu i miejsc pracy wdrażane będą zintegrowane pakiety działań, skoncentrowane na identyfikacji i wykorzystaniu zasobów oraz potencjałów obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją, miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze, makroregionu wschodniej Polski, Śląska i obszarów zdegradowanych. Na obszarach powiązanych funkcjonalnie wspierane będą inwestycje w zakresie uzupełniania braków infrastrukturalnych jako istotnego czynnika rozwojowego.</p> <p>W celu 2: Wzmacnianie regionalnych przewag konkurencyjnych będą rozwijane i wykorzystywane instrumenty wsparcia ukierunkowane na tworzenie warunków do wzrostu konkurencyjności, innowacyjności i inwestycji w wybranych sektorach. Lepsza koncentracja na działaniach proinnowacyjnych oraz synergii pomiędzy krajowymi i regionalnymi specjalizacjami zostanie zapewniona m.in. poprzez wykorzystanie procesu przedsiębiorczego odkrywania</p>	<p>przestrzennym.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.1. Wzmacnianie szans rozwojowych obszarów słabszych gospodarczo – wschodnia Polska oraz obszary zagrożone trwałą marginalizacją.</li> <li>1.2. Wykorzystanie potencjału rozwojowego miast średniej wielkości tracących funkcje społeczno-gospodarcze.</li> <li>1.3. Przyspieszenie transformacji profilu gospodarczego Śląska (nie dotyczy).</li> <li>1.4. Przeciwdziałanie kryzysom na obszarach zdegradowanych.</li> <li>1.5. Infrastruktura wspierające dostarczanie usług publicznych.</li> </ol> <p>Cel 2. Wzmacnianie regionalnych przewag konkurencyjnych.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>2.1. Rozwój kapitału ludzkiego i społecznego.</li> <li>2.2. Wspieranie przedsiębiorczości na szczeblu regionalnym i lokalnym.</li> <li>2.3. Innowacyjny rozwój regionu i doskonalenie podejścia opartego na Regionalnych Inteligentnych Specjalizacjach.</li> </ol> <p>Cel 3. Podniesienie jakości zarządzania i wdrażania polityk publicznych.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>3.1. Wzmocnienie potencjału administracji na rzecz zarządzania rozwojem.</li> <li>3.2. Wzmocnienie współpracy i zintegrowanego podejścia do rozwoju na poziomie lokalnym, regionalnym i ponadregionalnym.</li> <li>3.3. Poprawa organizacji świadczenia jakości usług publicznych.</li> <li>3.4. Efektywny i spójny system finansowania polityki regionalnej.</li> </ol>
--	--	---	---



		<p>oraz monitorowanie inteligentnych specjalizacji na poziomie krajowym i regionalnym. Jednocześnie polityka regionalna będzie się koncentrować na tworzeniu klimatu inwestycyjnego w oparciu o kapitał terytorialny oraz takie czynniki rozwoju, które mogą zostać wykreowane lub ulepszone.</p> <p>W przypadku wzmacniania sprawności administracji wszystkich szczebli, w szczególności szczebla lokalnego (cel 3 Podniesienie jakości zarządzania i wdrażania polityk ukierunkowanych terytorialnie), nastąpi wzmocnienie inicjatyw i środków na rzecz rozwijania zdolności administracji do planowania i prowadzenia działań rozwojowych ukierunkowanych terytorialnie. Szczególny nacisk położony zostanie na wzmacnianie współpracy pomiędzy rządem, samorządem wojewódzkim i samorządami lokalnymi oraz podmiotami niepublicznymi na rzecz osiągnięcia celów polityki regionalnej. Istotną rolę spełni również współpraca w partnerstwach międzynarodowych dwu i wielostronnych. Na wszystkich poziomach terytorialnej organizacji kraju zostaną wdrożone przedsięwzięcia służące poprawie systemu finansowania, zarządzania, programowania i koordynowania działań społeczno-gospodarczych.<sup>3</sup></p>	
5	Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju	<p>Rada Ministrów 14 lutego 2017 r. przyjęła Strategię na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) – w skrócie SOR. SOR stanowi aktualizację średniookresowej strategii rozwoju kraju, tj. Strategii Rozwoju Kraju 2020. Jest obowiązującym, kluczowym dokumentem państwa polskiego w obszarze średnio- i długofalowej polityki gospodarczej.</p> <p>W SOR zawarte są rekomendacje dla polityk</p>	<p>Szczególna spójność z polityką rozwoju Ełku wynika z następujących zapisów celów SOR.</p> <p>Cel szczegółowy 1. Trwały wzrost gospodarczy oparty coraz silniej o wiedzę, dane i doskonałość organizacyjną</p> <p>Obszar Reindustrializacja</p> <p>Cel: Wzrost zdolności polskiego przemysłu do sprostania globalnej konkurencji</p> <p>Obszar Rozwój innowacyjnych firm</p> <p>Cel: Zwiększenie innowacyjności polskich</p>

<sup>3</sup> Źródło: Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030

		<p>publicznych. Strategia stanowi też podstawę dla zmian w systemie zarządzania rozwojem, w tym obowiązujących dokumentów strategicznych (strategii, polityk, programów).</p>	<p>przedsiębiorstw na rynku krajowym i rynkach zagranicznych  Obszar Małe i średnie przedsiębiorstwa  Cel: Przemiany strukturalne sektora. Nowe formy działania i współpracy. Nowoczesne instrumenty wsparcia  Obszar Kapitał dla rozwoju  Cel: Trwałe zwiększenie stopy inwestycji i ich jakości w dłuższej perspektywie, przy większym wykorzystaniu środków krajowych  Obszar Ekspansja zagraniczna  Cel: Zwiększenie umiędzynarodowienia polskiej gospodarki. Zwiększenie eksportu towarów zaawansowanych technologicznie</p> <p>Cel szczegółowy 2. Rozwój społecznie wrażliwy i terytorialnie zrównoważony  Obszar Spójność społeczna  Cel: Poprawa dostępności usług świadczonych w odpowiedzi na wyzwania demograficzne. Wzrost i poprawa wykorzystania potencjału kapitału ludzkiego na rynku pracy  Obszar Rozwój zrównoważony terytorialnie  Cel: Zrównoważony rozwój kraju wykorzystujący indywidualne potencjały endogeniczne poszczególnych terytoriów. Wzmacnianie regionalnych przewag konkurencyjnych w oparciu o specjalizacje gospodarcze i nowe nisze rynkowe. Podniesienie skuteczności i jakości wdrażania polityk ukierunkowanych terytorialnie na wszystkich szczeblach zarządzania.</p> <p>Cel szczegółowy III – Skuteczne państwo i instytucje służące wzrostowi oraz włączeniu społecznemu i gospodarczemu  Obszar Prawo w służbie obywatelom i gospodarce</p>
--	--	---	--

			<p>Cel: Uproszczenie prawa zapewniające lepsze warunki dla działalności gospodarczej i realizacji potrzeb obywateli</p> <p>Obszar Instytucje prorozwojowe i strategiczne zarządzanie rozwojem</p> <p>Cel: Inklusywne i skuteczne instytucje publiczne – dostępne i otwarte dla obywateli oraz przedsiębiorców. Budowa zintegrowanego systemu planowania społeczno-gospodarczego i przestrzennego</p> <p>Obszar E-państwo</p> <p>Cel: Cyfrowe państwo usługowe</p> <p>Obszar Finanse publiczne</p> <p>Cel: Stabilne, efektywne i zrównoważone finanse publiczne</p> <p>Obszar Efektywność wykorzystania środków UE</p> <p>Cel: Wykorzystanie środków z budżetu Unii Europejskiej w sposób przekładający się na trwałe efekty rozwojowe</p>
6	Krajowa Polityka Miejska	<p>Celem nadrzędnym KPM jest wzmocnienie zdolności miast i obszarów zurbanizowanych do kreowania zrównoważonego rozwoju, tworzenia miejsc pracy oraz poprawy jakości życia mieszkańców poprzez podniesienie jakości polityk miejskich na szczeblu krajowym oraz samorządowym.</p> <p>5 celów głównych Krajowej Polityki Miejskiej:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Cel I: miasto sprawne</li> <li>– Cel II: miasto zwarte i zrównoważone</li> <li>– Cel III: miasto spójne</li> <li>– Cel IV: miasto konkurencyjne</li> <li>– Cel V: miasto silne</li> </ul> <p>Istotą Krajowej Polityki Miejskiej jest to, aby polskie miasta do 2023 roku uczyniły znaczący krok w kierunku realizacji poniższej, długofalowej wizji ich rozwoju:</p>	<p>Strategia Zrównoważonego Rozwoju Ełku do 2020 roku w istotny sposób jest spójna z założeniami Krajowej Polityki Miejskiej. Realizacja Strategii w istotny sposób przybliżyła Ełk do wizji miasta przedstawionego w KPM.</p> <p>Szczególną spójność należy postrzegać w dążeniu Ełku do bycia liderem rozwoju w ujęciu subregionu, współpracy w ramach obszaru funkcjonalnego, powiązań funkcjonalnych z sąsiednimi gminami oraz współpracy transgranicznej.</p> <p>Ełk w istotny sposób zmienił swoje oblicze pod względem przestrzennym (infrastruktura, tereny zielone, układ komunikacyjny). Miasto dąży do realizacji kompleksowej rewitalizacji. Strategia Rozwoju ma swój wymiar społeczny (włączenie społeczne, aktywność społeczna).</p> <p>W kontekście przyszłych wyzwań rozwoju miasta warto wskazać kwestie związane ze środowiskiem</p>

		<p>Polskie miasta są <b>przyjazne dla mieszkańców</b> jako miejsca oferujące wysoką jakość życia oraz dla przedsiębiorców jako miejsca atrakcyjne do lokowania i prowadzenia biznesu. Są nowoczesne i konsekwentnie rozwijane. Główne polskie ośrodki miejskie są konkurencyjne w skali ponadregionalnej i coraz lepiej widoczne na gospodarczej mapie Europy, <b>pozostałe są silnymi ośrodkami, motorami rozwoju w skali regionalnej i lokalnej</b>. Małe miasta czerpią korzyści rozwojowe wynikające z partnerskiej współpracy z regionalnymi centrami oraz otaczającymi je obszarami wiejskimi, jednocześnie same będąc katalizatorami pożądaných przemian na tych obszarach. <b>Polskie miasta są spójne społecznie, ekonomicznie i przestrzennie, również dzięki wysiłkom dotyczącym rewitalizacji najbardziej zdegradowanych ich części</b>, i obsługiwane przez efektywny transport publiczny. Są otwarte i dostępne, rozwijają się w sposób zrównoważony w kierunku <b>miast zwartych przestrzennie, ale jednocześnie niepozbawionych dobrze zorganizowanych przestrzeni publicznych i terenów zieleni</b>. Są także <b>sprawnie zarządzane</b> – w sposób skuteczny, efektywny i partnerski, poprzez <b>coraz bardziej zintegrowane działania obejmujące całe miejskie obszary funkcjonalne oraz aktywną współpracę z mieszkańcami</b>. Polskie miasta w widoczny sposób <b>ograniczają zużycie zasobów, w tym zwłaszcza energii, i coraz lepiej przygotowują się do skutków zmian klimatu</b>.<sup>4</sup></p>	<p>(zmniejszanie zużycia zasobów, przygotowanie się do skutków zmian klimatycznych) oraz kwestie związane z rozwojem gospodarczym (konkurencyjność).</p>
7	Plan zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego z dnia 28 sierpnia 2018 r.	Strukturę funkcjonalno-przestrzenną województwa warmińsko-mazurskiego kształtują trzy podstawowe układy: węzłowy, liniowy oraz strefowy. Układ węzłowy stanowi sieć osadnicza, układ liniowy –	Uwarunkowania zagospodarowanie przestrzennego Ełku wynikają z jego roli w układzie osadniczym województwa (ośrodek subregionalny) oraz położenia w korytarzu transportowym opartym

<sup>4</sup> Źródło: Krajowa Polityka Miejska

		<p>system powiązań funkcjonalno-przestrzennych oparty na układzie wybranych dróg w województwie, a układ strefowy tworzą obszary o podobnych cechach środowiska przyrodniczego i wynikający z nich wiodący sposób użytkowania terenów.</p> <p>Układ węzłowy województwa tworzy sieć równomiernie rozmieszczonych 49 miejskich ośrodków osadniczych. Miasta charakteryzują się wielofunkcyjnością, gdzie oprócz osadnictwa, rozwijają się funkcje administracyjne, usługowe i produkcyjne. W hierarchii osadniczej w województwie najważniejszy jest Olsztyn, który jest ośrodkiem wojewódzkim wzmocnianym przez ośrodek regionalny – Elbląg <b>oraz subregionalny – Ełk</b>. Trzy ww. największe miasta województwa są nasycone wszystkimi funkcjami typowo miejskimi i posiadają dobrze rozwinięty potencjał gospodarczy.</p> <p>Układ liniowy to system powiązań funkcjonalno-przestrzennych oparty na układzie wybranych dróg w województwie, łączący się z krajowym i europejskim systemem drogowym. Układ liniowy jest oparty na drogach krajowych: <b>nr 16 (docelowo S5 i 16/S16)</b> stanowiących równoleżnikową oś województwa oraz drogach krajowych nr: 7, 15, 22, 51, 53, 57, 58, 59, 63, <b>65</b> i drodze wojewódzkiej nr 610.</p> <p>Układ strefowy tworzą trzy rozciągające się równoleżnikowo strefy charakteryzujące się różnymi uwarunkowaniami fizyczno-geograficznymi oraz dominującym sposobem użytkowania i zagospodarowania terenów. Strefa II – zlokalizowana w centralnej części województwa obejmuje pas pojezierzy wyróżniający się znacznym udziałem wód powierzchniowych i kompleksów leśnych,</p>	<p>o drogi krajowe nr 16 i 65. W przyszłości przez Ełk przebiegać będą główne połączenia komunikacyjne w obrębie regionu Morza Bałtyckiego (droga ekspresowa E67 Via Baltica, która połączy Polskę Litwę Łotwę i Estonię), co niewątpliwie wzmocni konkurencyjność miasta i jego otoczenia funkcjonalnego. Ełk pełni istotną rolę w układzie funkcjonalnym wschodniej części regionu (Miejski Obszar Funkcjonalny Ośrodka Subregionalnego Ełku). Wyróżnikiem obszaru jest wysoki potencjał usługowy i gospodarczy oraz korzystne położenie komunikacyjne względem sieci dróg lądowych i kolejowych. W obszarze wyróżnia się rdzeń (obszar rdzeniowy) – miasto Ełk oraz strefę zewnętrzną obejmującą gminę wiejską Ełk.</p>
--	--	---	--

		<p>urozmaiconą rzeźbą terenu oraz wewnętrznie zróżnicowanymi wartościami ekologicznymi. Strefa rozciąga się od Pojezierza Ławskiego poprzez Pojezierze Olsztyńskie, Pojezierze Mrągowskie, Krainę Wielkich Jezior Mazurskich <b>do Pojezierza Ełckiego</b>. Obszar cechuje wielofunkcyjność z silnie rozwiniętą funkcją turystyczną w obrębie jezior. Szczególnie wyróżnia się obszar Wielkich Jezior Mazurskich.</p>	
8	<p>Strategia Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Województwa Warmińsko-Mazurskiego do 2025 roku oraz raporty okresowe z jej realizacji</p>	<p>Dokument Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego do roku 2025 powstał w wyniku aktualizacji Strategii z 2005 r. i jest trzecim już etapem planowania strategicznego zapoczątkowanego w 1999 r. przez władze regionu.</p> <p>Warmia i Mazury regionem, w którym warto żyć ... to wizja województwa w 2025 roku.</p> <p>Cel główny Strategii województwa brzmi: Spójność ekonomiczna, społeczna i przestrzenna Warmii i Mazur z regionami Europy.</p> <p>W Strategii sformułowano 4 cele strategiczne oraz przyporządkowane do nich cele operacyjne:</p> <p>1. Wzrost konkurencyjności gospodarki, który zawiera najważniejsze zagadnienia na styku gospodarka – społeczeństwo.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- wzrost konkurencyjności regionu poprzez rozwój inteligentnych specjalizacji;</li> <li>- wzrostu innowacyjności firm;</li> <li>- wzrostu liczby miejsc pracy.</li> </ul> <p>2. Wzrost aktywności społecznej – zawiera cele operacyjne ze sfery społeczeństwo – sieci.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- rozwój kapitału społecznego;</li> <li>- wzrost dostępności i jakości usług publicznych.</li> </ul> <p>3. Wzrost liczby i jakości powiązań sieciowych –</p>	<p>Działania ujęte w Strategii Rozwoju Ełku spójne były z działaniami realizowanymi z poziomu regionalnego. Wysoką spójność wykazywała Strategia już z poziomu poszczególnych celów strategicznych (sfera gospodarcza, sfera społeczna, sfera przestrzenna i środowiskowa). Istotne inwestycje realizowane z poziomu regionalnego wspierały i wspierać będą procesy rozwojowe zachodzące na obszarze Ełku i jego otoczenia funkcjonalnego.</p> <p>W celu lepszego ukierunkowania interwencji rozwoju z poziomu regionalnego w Strategii Rozwoju Województwa wyznaczono Obszary Strategicznej Interwencji. OSI odzwierciedlają potencjały i problemy rozwojowe w układzie terytorialnym. Ełk znalazł się w szczególności na obszarze następujących OSI:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- OSI – TYGRYS WARMIOSKO-MAZURSKI - położenie ośrodka gminnego w odległości maksymalnie 15 km od drogi nr 7 lub nr 16; konieczność dynamizacji procesów rozwojowych oraz wzmocnienie konkurencyjności krajowej i międzynarodowej regionu,</li> <li>- OSI – OŚRODKI SUBREGIONALNE – wspomaganie wzrostu konkurencyjności regionów,</li> <li>OSI – OBSZARY O EKSTREMALNIE NISKIEJ DOSTĘPNOŚCI KOMUNIKACYJNEJ – budowanie spójności terytorialnej i przeciwdziałanie marginalizacji obszarów problemowej (zwiększanie</li> </ul>

		<p>ukierunkowanych głównie na sferę gospodarczą, dlatego znajduje się na styku gospodarki i nowoczesnych sieci.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- doskonalenie administracji;</li> <li>- intensyfikacja współpracy międzyregionalnej.</li> </ul> <p>4. Nowoczesna infrastruktura rozwoju – ten cel najsilniej wpływa na realizację wszystkich pozostałych celów strategicznych.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- zwiększenie zewnętrznej dostępności komunikacyjnej oraz wewnętrznej spójności;</li> <li>- dostosowana do potrzeb sieć nośników energii;</li> <li>- poprawa jakości i ochrona środowiska przyrodniczego.</li> </ul>	<p>dostępności transportowej do ośrodków wojewódzkich na obszarach o najniższej dostępności).</p>
9	Strategia Rozwoju Turystyki Województwa Warmińsko-Mazurskiego do roku 2025	<p><b>Wizja</b> rozwoju turystyki województwie warmińsko-mazurskim brzmi: „Warmia i Mazury - to region unikalny w skali Europy, atrakcyjny dla wypoczynku oraz rozwoju biznesów turystycznych.” <b>Misją jest</b> rozwijanie silnej pozycji turystycznej regionu Warmii i Mazur na mapie Polski i Europy Środkowej, rozwijając konkurencyjną ofertę produktów oraz wpływając na wysoką jakość i kreatywność kadr sektora.</p> <p><b>Celem głównym</b> jest dążenie do tego, aby turystyka stała się wiodącą, synergiczną dziedziną gospodarki województwa warmińsko-mazurskiego, wywierającą pozytywny wpływ na rozwój wielu innych sektorów gospodarki regionu.</p> <p><b>Kierunki strategiczne:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Synergia kultury i turystyki</li> <li>2. Kreatywność w turystyce</li> <li>3. Turystyka inteligentna</li> <li>4. Eko Trendy w turystyce</li> </ol> <p><b>Priorytetami rozwojowymi strategii są:</b></p>	<p>Strategia Rozwoju Ełku umiejscawia działania związane z turystyką w celu dot. sfery gospodarczej, w celu operacyjnym: G.VII. Wykorzystanie potencjału turystycznego miasta Ełk.</p> <p>Strategia ukierunkowana była na realizację szeregu przedsięwzięć, z których część stanowiła kompetencje instytucji publicznych, część podmiotów prywatnych. Miasto Ełk w szczególny sposób inwestowało w rozwój infrastruktury wypoczynku i rekreacji oraz w infrastrukturę kultury. Nie bez znaczenia dla rozwoju produktów turystycznych były liczne imprezy odbywające się w mieście.</p> <p>W mniejszym stopniu Ełk rozwijał się w sferze inwestycji prywatnych, głównie związanych z infrastrukturą noclegową. Dane dot. liczby udzielonych noclegów były wyraźnie niższe od średniej wojewódzkiej. Szanse należy upatrywać w rozwoju turystyki biznesowej (ze względu na uwarunkowania rozwoju gospodarczego i wzrost konkurencyjności miasta oraz oczekiwane inwestycje drogowe).</p> <p>Miasto w dużym stopniu inwestowało w rozwój</p>

		<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Produkt turystyczny</li> <li>2. Wizerunek i promocja</li> <li>3. Kadry kreatywne</li> <li>4. Atrakcyjna przestrzeń i architektura</li> </ol> <p>Wskazane priorytety rozwojowe zmierzają do osiągnięcia celu głównego w turystyce województwa warmińsko-mazurskiego.</p> <p><b>Ze strukturą priorytetów są związane bezpośrednio tzw. cele rozwojowe, do których zaliczono:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Rozwój regionalnych produktów turystycznych.</li> <li>2. Skuteczną promocję produktów turystycznych.</li> <li>3. Rozwój aktywności społecznej i zawodowej, doskonalenie kadr kreatywnych oraz branżowych struktur organizacyjnych.</li> <li>4. Przywiązywanie dużej wagi do jakości powstającej architektury oraz przestrzeni publicznych.</li> </ol>	<p>infrastruktury miejskiej oraz estetykę miasta. Sprzyja to budowaniu wizerunku miasta przyjaznego mieszkańcom i turystom i jest spójne z celami rozwojowymi Strategii Rozwoju Turystyki Województwa Warmińsko-Mazurskiego do roku 2025 (cel 4).</p>
10	<p>Raport pn. „Oszacowanie PKB w powiatach województwa warmińsko-mazurskiego w 2017 roku (Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie, Departament Turystyki i Sportu”</p>	<p>Powiat ełcki plasował się na 6 miejscu w województwie warmińsko-mazurskim pod względem PKB i była to pozycja niezmienna od 2004 roku. W 2015 roku PKB wytworzone w przestrzeni powiatu ełckiego stanowiło 5,1% PKB województwa. Dla porównania PKB m. Olsztyn stanowiło 20,4%.</p> <p>W PKB przeliczeniu na mieszkańca powiat ełcki uplasował się w 2015 roku na odległym 16 miejscu, notując spadek od 2005 roku o 10 pozycji. PKB per capita w 2015 roku wynosiło w powiecie ełckim 26,8 tys. zł, w 2004 było to 15,6 tys. zł. Wzrost PKB w powiecie ełckim na tle województwa należał do najniższych.</p>	<p>Przedstawiony raport wskazuje na następujące wnioski:</p> <p>Województwo warmińsko-mazurskie powinno zyskać priorytet w europejskiej polityce spójności w latach 2021-2027 jako region o PKB na mieszkańca znacznie poniżej 75% średniej UE.</p> <p>W relacji do UE 28 wszystkie trzy podregiony poprawiały swoją pozycję w latach 2004-2015. Olsztyński z 43.7% do 55.4%, elbląski z 36.6% do 46.6% a ełcki z 31.4% do 39.4%.</p> <p>Jednak w relacji do Polski przyjętej za 100 wszystkie trzy podregiony pogorszyły swoją pozycję o ponad 4 punkty procentowe. Oznacza to zasadnicze pogorszenie sytuacji tych trzech podregionów w układzie krajowym.</p> <p>W niektórych województwach przewaga podregionu stołecznego rośnie, w warmińsko-mazurskim wszystkie trzy podregiony cofają się. Negatywnie w skali Polski wyróżnia się podregion</p>



			<p>etcki.</p> <p>Niezbędna jest rzetelna diagnoza i wynikające z niej wzmocnienie pozycji Ełku, ważnego ośrodka ponadregionalnego, rozwijającego się bardzo wolno w relacji do oczekiwań.<sup>5</sup></p>
11	Opracowanie pn. „Dostępność przestrzenna do usług publicznych w Polsce”	<p>Publikacja zawiera najważniejsze wyniki badań przeprowadzonych w ramach projektu GIService – Zastosowanie GIS w badaniach dostępności przestrzennej usług – koncepcje, metody, implikacje, zrealizowanego w latach 2014–2017 w ramach grantu sfinansowanego przez Narodowe Centrum Nauk.</p> <p>Wnioski empiryczne projektu GIService dotyczą skali zróżnicowań oraz prawidłowości przestrzennych poziomu dostępności do usług pięciu kategorii usług publicznych: administracji publicznej, opieki nad dziećmi, edukacji, opieki medycznej oraz kultury.</p>	<p>Główne wnioski odnoszące się do sytuacji Ełku:</p> <p>W przypadku administracji publicznej widać jak różnicuje się przestrzenne zróżnicowanie dostępności do usług w zależności od ich stopnia centralizacji. O ile w przypadku usług niskiego stopnia centralizacji (urzędy gminne i urzędy miejskie) przestrzenny układ dostępności ma charakter mozaikowy, o tyle w przypadku urzędów regionalnych (urzędy wojewódzkie i mazowieckie) widać wyraźny, stożkowy układ dostępności powstały wokół głównych ośrodków miejskich (miasta wojewódzkie).</p> <p>Wyniki przeprowadzanych analiz pokazują bardzo wyraźne zróżnicowanie poziomu dostępności do usług administracyjnych pomiędzy obszarem największych miast i peryferiami (gminy wiejskie). W przypadku analizy dostępności w typach demograficznych widać wyraźnie lepszy poziom dostępności na terenach gmin charakteryzujących się przyrostem liczby ludności, natomiast najgorszy – na terenach depopulacyjnych.</p> <p>Zdecydowanie w większym stopniu na niski poziom dostępności do edukacji wpływa przestrzenne niebilansowanie podaży i popytu. Ponadto, w przypadku tej kategorii usług publicznych, także jest widoczna zależność między stopniem</p>

<sup>5</sup> Za: Oszacowanie PKB w powiatach województwa warmińsko-mazurskiego w 2017 roku (Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie, Departament Turystyki i Sportu)

			<p>centralizacji a przestrzennym zróżnicowaniem poziomu dostępności. Najniższy poziom dostępności do placówek edukacyjnych dotyczy z jednej strony gmin peryferyjnych, a z drugiej – stref podmiejskich.</p> <p>Przeprowadzone analizy potwierdziły istnienie dysproporcji w dostępności do aptek pomiędzy mieszkańcami miast a mieszkańcami gmin wiejskich.</p> <p>Przeprowadzone badania potwierdziły, że najlepszą dostępność do przychodni POZ mają mieszkańcy największych miast. Oni mają także największą możliwość wyboru przychodni. Mieszkańcy małych miast mają średnio o połowę niższy poziom dostępności do przychodni POZ w porównaniu do obszarów rdzeniowych MOF, ale już mieszkańcy gmin wiejskich mają poziom dostępności do przychodni niższy ponad pięciokrotnie.</p> <p>Dostępność do specjalistycznych usług medycznych jest wyraźnie wyższa na terenach największych aglomeracji (warszawskiej, krakowskiej, konurbacji śląskiej).</p> <p>W układzie funkcjonalno-przestrzennym najlepszą dostępność do szeroko rozumianych usług medycznych mają mieszkańcy miast (zarówno rdzeni MOF jak i pozostałych miast), następnie mieszkańcy stref podmiejskich, a na końcu mieszkańcy obszarów wiejskich.</p> <p>Przeprowadzone analizy wykazały bardzo silną polaryzację w układzie miasto-wieś w odniesieniu do dostępności kultury. W szczególności wyróżniają się</p>
--	--	--	--

			największe miasta, w których zlokalizowanych jest znaczący odsetek placówek kulturalnych. <sup>6</sup>
<b>Dokumenty lokalne</b>			
1	Coroczne sprawozdania z monitoringu Strategii	Corocznie sprawozdania z monitoringu Strategii zostały przeanalizowane głównie pod kątem osiągnięcia wskaźników rozwoju.	<p>Większość analizowanych wskaźników, przyjętych do oceny poszczególnych celów strategii, charakteryzowało się pozytywną oceną. Negatywną dynamikę zmian uzyskały następujące wskaźniki:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Liczba przedsiębiorców korzystających z elektronicznych usług oferowanych przez Park Naukowo-Technologiczny,</li> <li>• Liczba kierunków kształcenia zawodowego w szkołach ponadgimnazjalnych,</li> <li>• Liczba kierunków technicznych na uczelniach wyższych,</li> <li>• Wielkość nakładów finansowych na służbę zdrowia i ochronę zdrowia (mln zł),</li> <li>• Udział procentowy osób umieszczonych w DPS w liczbie osób ubiegających się o umieszczenie w DPS,</li> <li>• Liczba mieszkań komunalnych,</li> <li>• Wielkość odzyskanych surowców wtórnych w ciągu roku (łącznie z kompostem) (tys. ton),</li> <li>• Ilość odpadów niebezpiecznych (tony),</li> <li>• Ilość odbieranych ścieków do kanalizacji (mln m<sup>3</sup>),</li> <li>• Ilość wytworzonej energii pochodzącej z odnawialnych źródeł (mln kWh),</li> <li>• Odsetek autobusów o napędzie ekologicznym.</li> <li>•</li> </ul>

<sup>6</sup> Za: Opracowanie pn. „Dostępność przestrzenna do usług publicznych w Polsce”, Instytut Geografii i Przestrzennego Zagospodarowania im. Stanisława Leszczyckiego, Polska Akademia Nauk, Warszawa 2017 rok

2	<p>Program Rewitalizacji Ełku na lata 2016-2023, raport z konsultacji społecznych oraz sprawozdania z realizacji programu</p>	<p>Program Rewitalizacji Ełku na lata 2016-2023 jest kontynuacją działań rewitalizacyjnych ujętych w Programie Rewitalizacji Ełku do roku 2016.</p> <p>W Programie rewitalizacji Ełku na lata 2016-2023 do rewitalizacji wyznaczony został obszar o nazwie „Śródmieście”. W jego skład wchodzi obszary Centrum I i Centrum II ujęte w diagnozie Miasta (rozdział 2.) poszerzone o część obszaru Północ I (MOPS i Urząd Miasta Ełku zlokalizowane przy ul. Piłsudskiego) oraz tereny Ełckiej Kolei Wąskotorowej i tereny zielone nad rzeką Ełk.</p> <p>Celem głównym rewitalizacji Śródmieścia Ełku jest zaktywizowanie społeczne, gospodarcze i infrastrukturalne obszaru zagrożonego marginalizacją i silniejsze włączenie go w procesy rozwojowe.</p> <p>Cele szczegółowe to:</p> <p>Cel 1. Zwiększenie zatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości.</p> <p>Cel 2. Zintegrowanie mieszkańców, zapobieganie i przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu oraz ograniczenie patologii społecznych.</p> <p>Cel 3. Poprawa jakości i dostępności usług społecznych i zdrowotnych.</p> <p>Cel 4. Podniesienie społecznej i gospodarczej atrakcyjności przestrzeni publicznych.</p> <p>Cel 5. Wzrost potencjału turystycznego, sportowo-rekreacyjnego i kulturalnego w oparciu o zasoby przyrodnicze i dziedzictwa kulturowego.</p> <p>Cel 6. Poprawa stanu technicznego budynków mieszkalnych i użyteczności publicznej. Zwiększenie</p>	<p>Działania rewitalizacyjne na terenie miasta Ełk są mocno zaakcentowane w Strategii Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020. Wpisane są do każdego z 4 celów strategicznych. Program rewitalizacji wykazuje wysoką spójność z następującymi celami operacyjnymi:</p> <p>G.I. Wzrost zatrudnienia.</p> <p>G.VII. Wykorzystanie potencjału turystycznego Miasta Ełk.</p> <p>S.II. Dostosowanie systemu edukacji do potrzeb rynku pracy.</p> <p>S.IV. Zapewnienie systemu pomocy społecznej i opieki zdrowotnej na poziomie odpowiadającym potrzebom mieszkańców.</p> <p>S.VI. Wzrost dostępności mieszkań.</p> <p>S.VII. Wspieranie i rozwijanie inicjatyw mieszkańców.</p> <p>S.VIII. Poprawa bezpieczeństwa w mieście.</p> <p>S.IX. Wspieranie rodzin.</p> <p>P.I. Rewitalizacja starej zabudowy.</p> <p>P.II. Wzrost potencjału turystycznego miasta.</p> <p>P.III. Zwiększenie ilości terenów zielonych.</p> <p>P.V. Rozbudowa bazy sportowo – rekreacyjnej i jej modernizacja.</p> <p>P.VI. Poprawa układu komunikacyjnego miasta. Usprawnienie organizacji ruchu.</p> <p>E.IV. Podniesienie świadomości ekologicznej mieszkańców.</p> <p>E.V. Eliminowanie zanieczyszczeń powietrza i nadmiernego hałasu.<sup>7</sup></p> <p>Od 1 lipca 2016 r. do 31 października 2018 r. Gmina Miasto Ełk realizowała projekt „Nowe Śródmieście Miasta Ełk – wzór na rewitalizację”. Koncepcja Gminy Miasta Ełk otrzymała dofinansowanie w wysokości</p>
---	---	--	---

<sup>7</sup> Za: Program Rewitalizacji Ełku na lata 2016-2023

		efektywności energetycznej.	<p>803 160 zł w konkursie „Modelowa rewitalizacja miast”, który został ogłoszony przez Ministerstwo Rozwoju.</p> <p>W Ełku powstało Ełckiego Centrum Rewitalizacji Społecznej, które stało się istotnym miejscem integracji działań społecznych związanych z rewitalizacją miasta.</p>
3	Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Ełku na lata 2019-2023	<p>Wdrażanie Strategii rozwiązywania problemów społecznych Miasta Ełku na lata 2019-2023 odwołuje się do współczesnych zasad i trendów w europejskiej polityce społecznej, stanowiących odpowiedź na zmiany cywilizacyjne i kulturowe zachodzące w świecie. Promuje się w nich odejście od państwa opiekuńczego, gwarantującego obywatelom bezpieczeństwo socjalne i dostęp do pracy, w kierunku państwa pomocniczego i zdecentralizowanego, które stymuluje rozwój przedsiębiorczości społecznej i aktywności obywatelskiej.</p> <p>Wizja zdefiniowana w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Ełku na lata 2019-2023 wskazuje na następujące elementy:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Atrakcyjne warunki do życia i rozwoju.</li> <li>2. Mieszkańcy miasta są w dobrej kondycji fizycznej i psychicznej, dbają o swoje zdrowie oraz prowadzą aktywny tryb życia bez nałogów.</li> <li>3. Rodziny prawidłowo wypełniają funkcje opiekuńcze i wychowawcze, są zaradne i samodzielne, funkcjonują w dobrych warunkach socjalno-bytowych, dbają o wszechstronny rozwój swoich dzieci, świadomie kształtują relacje wewnętrzne oraz kontakty z otoczeniem.</li> </ol>	<p>Cele Strategii Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020 w sposób bezpośredni lub pośredni odnoszą się do jakości życia mieszkańców, kapitału społecznego oraz perspektyw rozwoju społecznego. Zaplanowane w ich ramach działania mają służyć m.in. dostosowaniu systemu edukacji do potrzeb rynku pracy, zapewnieniu mieszkańcom pomocy społecznej i opieki zdrowotnej odpowiadającej ich potrzebom, wsparciu i rozwijaniu inicjatyw mieszkańców, wzrostowi dostępności mieszkań, poprawie komunikacji instytucji publicznych z mieszkańcami, wsparciu rodzin oraz poprawie bezpieczeństwa publicznego. W ten sposób wpisują się w założenia rozwoju społecznego Ełku.<sup>8</sup></p>

<sup>8</sup> Za: Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Ełku na lata 2019-2023

		<p>4. Osoby starsze oraz osoby z niepełnosprawnością są aktywne, korzystają z różnych możliwości w sferze zawodowej, społecznej i edukacyjnej.</p> <p>5. Społeczność miasta ma wysokie poczucie bezpieczeństwa.</p> <p>6. Wysoka dostępność i różnorodność usług społecznych oferowanych przez jednostki miejskie oraz podmioty niepubliczne, w tym sektor ekonomii społecznej, powoduje, iż każdy mieszkaniec może brać udział w zajęciach edukacyjnych, kulturalnych czy sportowo-rekreacyjnych.</p> <p>Strategia posiada następujące cele strategiczne:          Cel strategiczny 1. Wspieranie rodzin w wypełnianiu ich podstawowych funkcji, z uwzględnieniem warunków rozwoju dzieci i młodzieży.          Cel strategiczny 2. Zwiększenie udziału osób starszych, osób z niepełnosprawnością oraz długotrwale lub ciężko chorujących w życiu społecznym.          Cel strategiczny 3. Zmniejszenie skali zagrożenia mieszkańców wykluczeniem społecznym związanym z ubóstwem, biernością zawodową i bezdomnością.          Cel strategiczny 4. Kreowanie warunków rozwoju świadomej i zaangażowanej społeczności lokalnej.</p>	
4	Strategia Rozwoju Sportu w Ełku na lata 2013-2016	<p>Zasadniczym celem Strategii jest wykształcenie potrzeby zdrowego stylu życia oraz podniesienie kondycji zdrowotnej mieszkańców Miasta Ełku.</p> <p>W dokumencie określono następujące priorytety:          1. Sport dostępny do wszystkich.          2. Rozbudowa nowoczesnej infrastruktury sportowo-rekreacyjnej.          3. Promocja sportu.</p>	Działania realizowane w Ełku ukierunkowane były w dużym stopniu na rozwój infrastruktury sportu i rekreacji. Jednocześnie realizacja wybranych priorytetów uzależniona była od komplementarności podejmowanych działań. Promocja zdrowego trybu życia i wzrost aktywności mieszkańców przyczyniać się będą do wzrostu popytu na ofertę sportu i rekreacji, a tym samym rosnąć będą oczekiwania mieszkańców, klubów sportowych, szkół w zakresie

		<p>4. Wzrost poziomu wyników sportowych. 5. Rozwój sportu szkolnego.</p>	<p>dostępności infrastruktury oraz wsparcia organizacyjnego i finansowego (np. ilość kadr, wsparcie finansowe udzielane przez miasto).</p>
5	<p>Gminny Program Opieki nad Zabytkami Miasta Ełku na lata 2019-2022</p> <p>Program Opieki nad Zabytkami Miasta Ełk na lata 2015-2018</p>	<p>Przedmiotem Gminnego Programu Opieki nad Zabytkami Miasta Ełk na lata 2019 - 2022 (GPOnZ) jest problematyka ochrony dziedzictwa kulturowego miasta. GPOnZ określa kierunki działań w zakresie opieki nad zabytkami: wskazuje konieczne do wykonania zadania i sugeruje sposoby ich realizacji poprzez określenie podstawowych działań organizacyjnych, finansowych, promocyjnych i ochronnych.</p> <p>GPOnZ to dokument uzupełniający do innych aktów planowania. Jest dokumentem polityki administracyjnej w zakresie podejmowanych działań dotyczących inicjowania, wspierania i koordynowania prac z dziedziny ochrony zabytków i krajobrazu kulturowego oraz upowszechniania i promowania dziedzictwa kulturowego.</p> <p>W Programie wyznaczono następujące priorytety: I. Ochrona zachowanych elementów układu urbanistyczno – przestrzennego. II. Praktyczne wykorzystanie zasobów dziedzictwa kulturowego dla wykreowania produktu turystycznego. III. Popularyzacja i edukacja w zakresie ochrony i opieki nad dziedzictwem kulturowym. IV. Stworzenie miejskiego systemu ochrony dziedzictwa kulturowego poprzez zapewnienie warunków organizacyjnych i finansowych umożliwiających sprawowanie skutecznej opieki nad substancją zabytkową oraz właściwe utrzymanie i zagospodarowanie obiektów zabytkowych.</p> <p>Ww. priorytety stanowią bezpośrednio kontynuację</p>	<p>W analizie SWOT wśród mocnych stron tądu przestrzennego miasta wymieniono występowanie zabytkowej zabudowy oraz wspieranie przez miasto inwestycji, związanych z poprawą wyglądu i stanu technicznego budynków zabytkowych. Słabe strony miasta związane z zagospodarowywaniem obiektów zabytkowych, przede wszystkim niezadowolający stan zachowania części zabytków. Wskazują także na słabe zaangażowanie państwa w ochronę dziedzictwa kulturowego.</p> <p>W Strategii wyznaczono cel główny wraz z celami strategicznymi i operacyjnymi oraz zadaniami. W obszarze ochrony zabytków wskazano następujące cele: Cel operacyjny G.VII. Wykorzystanie potencjału turystycznego miasta Ełk. Cel operacyjny: P.I. Rewitalizacja starej zabudowy. P.II. Wzrost potencjału turystycznego miasta.</p>

		zapisów poprzedniego dokumentu, tj. Programu Opieki nad Zabytkami Miasta Ełk na lata 2015-2018.	
6	Polityka oświatowa miasta Ełku na lata 2016-2023	<p>Plan działań polityki oświatowej miasta Ełku na lata 2016-2023 obejmuje następujące działania:</p> <p>I. UCZENIE SIĘ I NAUCZANIE.  Bezpieczne i racjonalne wykorzystanie nowoczesnych technologii w procesie edukacji i komunikacji.  Nabywanie umiejętności praktycznych i kompetencji.  Kształcenie językowe i wymiana międzynarodowa.  Innowacyjne, aktywne metody uczenia się i nauczania.</p> <p>II. SZKOŁA PO LEKCJACH.  Prowadzenie zajęć pozaszkolnych.  Pomoc koleżeńska.  Organizacja pomocy psychologiczno-pedagogicznej (doradztwo).</p> <p>III. PRZESTRZEŃ SZKOŁY.  Wprowadzenie nowych technologii do szkół.  Zagospodarowanie przestrzeni wokół szkół służącej realizacji działań edukacyjnych.  Wyposażenie szkół (pracownie, pomoce).</p>	<p>Przyjęty w 2016 roku dokument „Polityka oświatowa miasta Ełku na lata 2016-2023” wykazuje się spójnością z celami Strategii Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020:</p> <p>S.I. Utrzymanie bogatej i wielokierunkowej oferty edukacyjnej na różnych etapach.  S.II. Dostosowanie systemu edukacji do potrzeb rynku pracy.</p>
7	Program Ochrony Środowiska Miasta Ełku na lata 2018-2022	<p>Celem opracowania Programu Ochrony Środowiska Miasta Ełk na lata 2018-2021 jest stworzenie narzędzi do realizacji polityki ochrony środowiska na szczeblu gminnym. W Programie wyznaczono szereg celów i kierunków odnoszących się do wybranych komponentów środowiska. W obrębie wyznaczonych obszarów interwencji określono także zagadnienia o charakterze horyzontalnym, tj. adaptację do zmian klimatu, nadzwyczajne zagrożenia środowiska, edukację ekologiczną i monitoring środowiska.</p>	<p>Działania ujęte w Programie są spójne z celami Strategii Zrównoważonego Rozwoju Ełku do roku 2020:</p> <p>E.I. Kompleksowy system gospodarki odpadami.  Ograniczenie wytwarzania odpadów komunalnych.  E.II. Poprawa stanu czystości wód powierzchniowych i podziemnych.  E.III. Wykorzystanie odnawialnych źródeł energii.  E.IV. Podniesienie świadomości ekologicznej mieszkańców.  E.V. Eliminowanie zanieczyszczeń powietrza i nadmiernego hałasu.  E.VI. Działania związane z usuwaniem wyrobów i unieszkodliwianiem odpadów zawierających azbest.</p>



8	<p>Program zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Miasta Ełk i Gminy Ełk oraz Gminy Stare Juchy na lata 2019-2030</p>	<p>Celem głównym planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego w mieście Ełku oraz w gminach: Ełk i Stare Juchy jest zapewnienie funkcjonowania transportu zbiorowego według zasad zrównoważonego rozwoju, czego głównym przejawem w miastach średniej wielkości jest udział transportu publicznego w przewozach na poziomie 25-50%.</p> <p>Cele uzupełniające planu to:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Zapewnienie zasad dostępności do usług transportu publicznego, w tym dla osób niepełnosprawnych, wymaganych i określonych w dyrektywach Unii Europejskiej i przepisach krajowych oraz w tzw. dobrych praktykach.</li> <li>2. Funkcjonowanie transportu publicznego jako realnej alternatywy dla realizacji podróży samochodami osobowymi – poprzez zapewnienie wysokiej jakości usług i uprzywilejowanie pojazdów transportu zbiorowego w ruchu drogowym.</li> <li>3. Integracja transportu publicznego, obejmująca transport miejski i transport regionalny – przede wszystkim w zakresie taryfowo-biletowym, koordynacji rozkładów jazdy, informacji o usługach – oraz budowa węzłów integracyjnych.</li> <li>4. Zmniejszenie negatywnego oddziaływania transportu na środowisko – poprzez utrzymanie założonego udziału transportu publicznego w przewozach miejskich.</li> <li>5. Realizacja usług przewozowych w transporcie miejskim zgodnie z art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz.U. 2018 poz. 317), zakładająca, że udział pojazdów elektrycznych powinien być nie mniejszy niż 30% we flocie użytkowanych pojazdów.</li> </ol>	<p>Program zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Miasta Ełk i Gminy Ełk oraz Gminy Stare Juchy na lata 2019-2030 spójny jest z celem P.VI. Poprawa układu komunikacyjnego miasta. Usprawnienie organizacji ruchu oraz wynika z powiązań funkcjonalnych Ełku z gminami ościennymi.</p>
---	---	--	--

9	Opracowanie pn. „Analiza kosztów i korzyści związanych z wykorzystaniem przy świadczeniu usług komunikacji miejskiej, autobusów zeroemisyjnych”	Opracowana w 2018 r. dla Urzędu Miasta Ełku analiza kosztów i korzyści wykazała, że dla przyjętych warunków ekonomiczno-eksploatacyjnych, brak jest wymaganych korzyści związanych z wykorzystaniem autobusów zeroemisyjnych, co jednocześnie, zgodnie z art. 37 ust. 5 ustawy z dn. 11 stycznia 2018 roku o elektromobilności i paliwach alternatywnych, zwalnia miasto Ełk z obowiązku zwiększania udziału pojazdów zeroemisyjnych we flocie komunikacji miejskiej. Ewentualne zmiany w tym zakresie, wynikające z kolejnych analiz K-K, które będą przeprowadzane co 36 miesięcy, determinować będą konieczność aktualizacji planu w przyszłości.	<p>Pojazdy elektryczne, mimo niewątpliwych zalet związanych ze zmniejszeniem niskiej emisji oraz niskimi kosztami operacyjnymi, są jeszcze stosunkowo drogie w zakupie. Dodatkowo wartość inwestycji znacząco zwiększa także infrastruktura ładowania, która powinna uwzględniać również ładowarki wysokiej mocy (stacje szybkiego ładowania).</p> <p>Wyniki analizy jednoznacznie wykazują brak odpowiednich korzyści związanych z wykorzystaniem autobusów zeroemisyjnych, co jednocześnie, zgodnie z art. 37 ust. 5 ustawy z dn. 11 stycznia 2018 roku o elektromobilności i paliwach alternatywnych, zwalnia miasto Ełk z obowiązku zwiększania udziału pojazdów zeroemisyjnych we flocie komunikacji miejskiej.</p> <p>W kwietniu 2018 roku, miasto Ełk ogłosiło przetarg na zakup 6 nowych autobusów niskopodłogowych klasy MAXI o napędzie hybrydowym.</p>
10	Działania Miasta Ełk na rzecz redukcji emisji CO2 do 2020 r. z wybranymi elementami założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe.	<p>Działania Miasta Ełk na rzecz redukcji CO2 odniesione zostały do wizji:</p> <p>„Miasto Ełk stanowi nowoczesny, przyjazny dla społeczeństwa i przedsiębiorców ważny ośrodek kulturalny i gospodarczy regionu, kierujący się zasadą zrównoważonego rozwoju. Innowacyjna infrastruktura komunalna ukierunkowana na niskoemisyjny rozwój gospodarczy i kulturowo-społeczny, zapewnia wysoką jakość życia, sprawiając, że miasto jest atrakcyjne dla mieszkańców oraz inwestorów, a także stanowi wzór dla otaczających je ośrodków wiejskich i miejskich.”</p> <p>W opracowanym dokumencie wyróżniono następujące cele szczegółowe:</p> <p>1) Wdrożenie wizji miasta Ełk jako obszaru</p>	<p>Dokument pn. „Działania Miasta Ełk na rzecz redukcji emisji CO2 do 2020 r. z wybranymi elementami założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe” spójny jest z następującymi celami:</p> <p>Cel operacyjny E.III. Wykorzystanie odnawialnych źródeł energii.</p> <p>Cel operacyjny E.IV. Podniesienie świadomości ekologicznej mieszkańców.</p> <p>Cel operacyjny E.V. Eliminowanie zanieczyszczeń powietrza i nadmiernego hałasu.</p>

		<p>zarządzanego w sposób zrównoważony i ekologiczny, stanowiącego przykład zarówno dla gmin regionu jak i kraju.</p> <p>2) Zwiększenie bezpieczeństwa energetycznego odbiorców na terenie miasta Ełk.</p> <p>3) Ograniczenie emisji CO2 oraz emisji zanieczyszczeń z instalacji wykorzystywanych na terenie miasta, a także emisji pochodzącej z transportu.</p> <p>4) Zwiększenie wykorzystania energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych.</p> <p>5) Zwiększenie efektywności wykorzystania/wytwarzania/dostarczania energii.</p> <p>6) Rozwój systemów zaopatrzenia w energię zmniejszających występowanie niskiej emisji zanieczyszczeń (w tym emisji pyłów).</p> <p>7) Poprawa ładu przestrzennego, rozwój zrównoważonej przestrzeni publicznej.</p> <p>8) Realizacja wzorcowej roli sektora publicznego w zakresie oszczędnego gospodarowania energią.</p> <p>9) Zwiększenie świadomości mieszkańców dotyczącej ich wpływu na lokalną gospodarkę eko-energetyczną oraz jakość powietrza.</p> <p>10) Promocja i realizacja wizji zrównoważonego transportu - z uwzględnieniem transportu publicznego, indywidualnego i rowerowego.</p> <p>11) Promocja efektywnego energetycznie oświetlenia.<sup>9</sup></p>	
--	--	--	--

<sup>9</sup> Źródło: Działania Miasta Ełk na rzecz redukcji emisji CO2 do 2020 rok

### 3. Podstawowe problemy i analiza SWOT

Ocena aktualności zapisów ujętych w analizie SWOT stanowi podsumowanie analiz odnoszących się do części diagnostycznej Strategii. Na podstawie tej analizy dokonana została m. in. ocena „istoty” zapisów ujętych w części operacyjnej (aktualność wizji, celów i zadań).

Poszczególne elementy analizy SWOT poddane zostały ocenie aktualności, poprawności metodologicznej oraz nadano im rangę (znaczenie) dla osiągnięcia stanu docelowego określonego w wizji rozwoju. Pozwoliło to na ocenę czy dany zapis ma znaczenie w kontekście formułowania celów

o charakterze strategicznym/priorytetowym w przypadku aktualizacji strategii rozwoju.

Zasadniczym problem ujętej w strategii analizy SWOT dla definiowania celów strategicznych/priorytetowych jest jej szczegółowość. Zaletą jest niewątpliwe szczegółowe spojrzenie na potencjały i problemy trapiące miasta, jednak dla celów definiowania strategicznych celów i priorytetów rozwoju czytelniejszy obraz strategicznej sytuacji rozwoju wyłoniłby się, gdyby poszczególne elementy analizy SWOT zostały zagregowane. W kolejnym kroku możliwe byłoby przeprowadzenie dalszych analiz, np. SWOT-TOWS, opracowanie scenariuszy rozwoju, etc.

Poniżej przedstawiono przegląd wszystkich zapisów analizy SWOT wraz z rekomendacjami zmian (aktualność, poprawność metodologiczna). Przy aktualizacji dokumentu należy przy tym uwzględnić rekomendację dot. agregacji/ podsumowania poszczególnych elementów SWOT. Część zapisów bowiem się ze sobą powiela, część wewnątrznie nie jest spójna. Trudniej jest również ocenić aktualną sytuację strategiczną rozwoju miasta (wskazać priorytety o znaczeniu nadrzędnym).

## OCENA ZAPISÓW DIAGNOZY DOTYCZĄCYCH MOCNYCH I SŁABYCH STRON, SZANS I ZAGROŻEŃ

Zapisy diagnozy	1. Czy zapis jest aktualny?	2. Ocena czy dany zapis jest poprawny metodologicznie (mocne i słabe strony – cechy wewnętrzne, szanse i zagrożenia – cechy otoczenia).	3. Nadanie rang poszczególnym zapisom (w jaki sposób ma znaczenie dla osiągnięcia wizji, ranga: duże, umiarkowane, małe znaczenie)	4. Propozycje zmian wraz z uzasadnieniem.
<b>MOCNE STRONY</b>				
<b>Ład gospodarczy</b>				
1. Potencjał gospodarczy miasta w postaci dużych zasobów ludzkich, funkcjonowania Parku Naukowo-Technologicznego i podstrefy Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
2. Atrakcyjne położenie turystyczne i komunikacyjne. Bliskość granic.	Tak	Nie (położenie turystyczne w obrębie Mazur można uznać za szansę, podobnie uwarunkowania związane z położeniem w przestrzeni województwa)	Umiarkowane znaczenie	Po stronie szans (cecha zewnętrzna)
3. Dobra jakość środowiska naturalnego.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
4. Wolne i w pełni uzbrojone tereny inwestycyjne w SSSE i Parku Naukowo-Technologicznym.	Tak	Tak	Duże znaczenie	Zasoby terenów inwestycyjnych na terenie miasta wyczerpują się, konieczne jest szukanie rozwiązań alternatywnych (np. współpraca z Gminą Ełk)
5. Korzystna sytuacja demograficzna – wzrastająca liczba ludności, dodatnie saldo migracji, dodatni przyrost naturalny, stosunkowo młode społeczeństwo.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
6. Wysoka aktywność władz Ełku w poszukiwaniu inwestorów zewnętrznych, wspieraniu gospodarki innowacyjnej i pozyskiwaniu funduszy ze źródeł zewnętrznych.	Tak	Tak	Duże znaczenie	Zasoby terenów inwestycyjnych na terenie miasta wyczerpują się, konieczne jest szukanie rozwiązań alternatywnych (np. współpraca z Gminą Ełk)
7. Pozyskiwanie i skuteczne wykorzystywanie dostępnych zewnętrznych źródeł dofinansowywania inwestycji miejskich. Duża ilość zaplanowanych inwestycji miejskich do współfinansowania	Tak (nowy perspektywa UE)	Częściowo	Umiarkowane znaczenie	Środki zewnętrzne należy uznać za szansę, aktywność służb miejskich w pozyskiwaniu środków za mocną stronę.

Zapisy diagnozy	1. Czy zapis jest aktualny?	2. Ocena czy dany zapis jest poprawny metodologicznie (mocne i słabe strony – cechy wewnętrzne, szanse i zagrożenia – cechy otoczenia).	3. Nadanie rang poszczególnym zapisom (w jaki sposób ma znaczenie dla osiągnięcia wizji, ranga: duże, umiarkowane, małe znaczenie)	4. Propozycje zmian wraz z uzasadnieniem.
ze środków zewnętrznych.				
8. Obwodnica miasta.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
9. Wysoka konkurencyjność i potencjał rozwojowy na tle województwa.	Częściowo	Tak	Duże znaczenie	Wybrane dane dot. poziomu rozwoju społeczno-gospodarczego wskazują na umiarkowane wykorzystanie potencjału konkurencyjności (bezrobocie, przedsiębiorczość, wzrost PKB). Proponuje się przeformułować zapis: „Potencjalna wysoka konkurencyjność i potencjał rozwojowy związany z potencjałem demograficznym, oddziaływaniem funkcjonalnym, lokalizacją miasta w przestrzeni województwa, dużą dynamiką inwestycji mieszkaniowych, nie potwierdzony do tej pory dostatecznie wskaźnikami rozwoju gospodarczego (m. in. zmiany PKB, wskaźniki bezrobocia, nasycenie podmiotami w REGON).”
10. Rosnąca liczba firm w nowoczesnych sekcjach gospodarki.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	Wzrost firm w nowoczesnych sekcjach charakteryzował się umiarkowaną dynamiką
11. Niskie koszty pracy i gruntów.	Nie	-	-	Koszty gruntów i pracy istotnie wzrosły
12. Duży potencjał turystyczny miasta.	Tak	-	Umiarkowane znaczenie	-
13. Częściowo zagospodarowane brzegi Jeziora Ełckiego.	Tak	-	Umiarkowane znaczenie	-
14. Plany budowy połączenia Jeziora Ełckiego z Wielkimi Jeziorami Mazurskimi.	Tak	Nie	Umiarkowane znaczenie	Plany należy uznać za szansę, czyli czynnik zewnętrzny,

Zapisy diagnozy	1. Czy zapis jest aktualny?	2. Ocena czy dany zapis jest poprawny metodologicznie (mocne i słabe strony – cechy wewnętrzne, szanse i zagrożenia – cechy otoczenia).	3. Nadanie rang poszczególnym zapisom (w jaki sposób ma znaczenie dla osiągnięcia wizji, ranga: duże, umiarkowane, małe znaczenie)	4. Propozycje zmian wraz z uzasadnieniem.
				niezależny od władz miasta
15. Obiekty sportowe i rekreacyjne.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
16. Promocja miasta.	Tak	Częściowo	Umiarkowane znaczenie	Ujęcie jako zadanie, powinno się dążyć do opisanego stanu (np. rozpoznawalność miasta po stronie szans lub zagrożeń)
17. Organizowanie dużej liczby imprez o charakterze kulturalnym, rozrywkowym i sportowo-rekreacyjnym.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
18. Duża liczba firm budowlanych.	Tak	Tak	Małe znaczenie	-
19. Wysoka aktywność budownictwa mieszkaniowego.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
20. Modernizacja i rozbudowa infrastruktury turystycznej.	Tak	Częściowo	Duże znaczenie	Ujęcie jako zadanie, powinno się dążyć do opisanego stanu
21. Inwestycje w rozwój infrastruktury informatycznej.	Tak	Częściowo	Umiarkowane znaczenie	Ujęcie jako zadanie, powinno się dążyć do opisanego stanu
22. Istnienie wyższych uczelni i sieci szkół.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
23. Istnienie różnego szczebla urzędów na terenie miasta.	Tak	Tak	Małe znaczenie	-
24. Nowoczesna oczyszczalnia ścieków i stacja uzdatniania wody.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
25. Bezpieczne miasto dla inwestorów i turystów.	Tak	Częściowo	Duże znaczenie	Trudno określić z czym wiąże się pojęcie bezpieczeństwa w odniesieniu do inwestorów? Konieczne doprecyzowanie zapisu
26. Posiadanie programów rozwoju oraz rewitalizacji Ełku.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
27. Aktywna współpraca z miastami partnerskimi.	Tak	Częściowo	Umiarkowane znaczenie	Współpracę partnerską należy traktować jako szansę
<b>Ład społeczny</b>				
1. Korzystna sytuacja demograficzna – wzrastająca liczba ludności, dodatnie saldo migracji, dodatni przyrost naturalny,	Tak	Tak	Duże znaczenie	-

Zapisy diagnozy	1. Czy zapis jest aktualny?	2. Ocena czy dany zapis jest poprawny metodologicznie (mocne i słabe strony – cechy wewnętrzne, szanse i zagrożenia – cechy otoczenia).	3. Nadanie rang poszczególnym zapisom (w jaki sposób ma znaczenie dla osiągnięcia wizji, ranga: duże, umiarkowane, małe znaczenie)	4. Propozycje zmian wraz z uzasadnieniem.
stosunkowo młode społeczeństwo.				
2. Wysoki poziom usług edukacyjnych (baza, wykształcona kadra, programy edukacyjne).	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
3. Liczba miejsc w żłobku i przedszkolach dostosowana do potrzeb mieszkańców.	Nie	Tak	Duże znaczenie	Sugeruje się przeanalizowanie dostępności miejsc żłobkowych w odniesieniu do potrzeb mieszkańców. Wzrost liczby mieszkańców oraz aktywności ekonomicznej ludności sugeruje, że może wystąpić wzrost popytu na miejsca w żłobkach
4. Dobra infrastruktura w szkołach.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
5. Komputeryzacja i informatyzacja szkół.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
6. Bogata oferta zajęć pozalekcyjnych dla dzieci i młodzieży.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
7. Duża oferta programów rozwoju dzieci i młodzieży.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
8. Stały wzrost nakładów na edukację.	Tak	Częściowo	Umiarkowane znaczenie	Sam wzrost nakładów nie ocenia zjawiska związanego z edukacją (należy doprecyzować). Ponadto wzrost nakładów na edukację może być powiązany ze wzrostem obciążeń gmin nakładanych przez politykę centralną
9. Funkcjonowanie uczelni wyższych.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
10. Duże zaplecze usług medycznych (kadra, obiekty, sprzęt specjalistyczny).	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
11. Lądowisko dla potrzeb m.in. ratownictwa medycznego.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
12. Dobra praca służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo (policja, straż pożarna, straż miejska).	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	Sugerowane jest zastąpienie zapisu danymi wskazującymi na poziom bezpieczeństwa (np. wykrywalność przestępstw,



Zapisy diagnozy	1. Czy zapis jest aktualny?	2. Ocena czy dany zapis jest poprawny metodologicznie (mocne i słabe strony – cechy wewnętrzne, szanse i zagrożenia – cechy otoczenia).	3. Nadanie rang poszczególnym zapisom (w jaki sposób ma znaczenie dla osiągnięcia wizji, ranga: duże, umiarkowane, małe znaczenie)	4. Propozycje zmian wraz z uzasadnieniem.
				ilość przestępstw, oceny mieszkańców)
13. Wysoka aktywność budownictwa mieszkaniowego w Ełku.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
14. Duży potencjał III sektora.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
15. Aktywność mieszkańców. Możliwość rozwoju twórczego mieszkańców (oferty ECK, Szkoły Artystycznej, MBP).	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
16. Dobry poziom usług kulturalnych i czytelniczych.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
17. Działalność instytucji rynku pracy i innych instytucji wspierających (PUP, MCK, PPP, CIS, OWIES, agencje pracy tymczasowej, biura karier szkół wyższych).	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
18. Rosnący poziom świadomości społeczeństwa w zakresie ochrony zdrowia i zdrowego trybu życia.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
19. Istnienie nowoczesnej bazy sportowo-rekreacyjnej.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
20. Duża liczba klubów sportowych, członków klubów oraz wykwalifikowanych trenerów i instruktorów.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
21. Otwartość władz miejskich na inicjatywy społeczne.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
22. Polityka proinwestycyjna w zakresie kultury.	Tak	Tak	Duże znaczenie	W Ełku zrealizowano szereg inwestycji, w kontekście przyszłego zapisu warto wskazać na dobrze rozwiniętą infrastrukturę kultury jako mocną stronę
23. Wspieranie rodzin wielodzietnych.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	Ujęto jako zadanie, powinno się dążyć do opisanie stanu
24. Promocja miasta.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	Ujęto jako zadanie, powinno się dążyć do opisanie stanu

Zapisy diagnozy	1. Czy zapis jest aktualny?	2. Ocena czy dany zapis jest poprawny metodologicznie (mocne i słabe strony – cechy wewnętrzne, szanse i zagrożenia – cechy otoczenia).	3. Nadanie rang poszczególnym zapisom (w jaki sposób ma znaczenie dla osiągnięcia wizji, ranga: duże, umiarkowane, małe znaczenie)	4. Propozycje zmian wraz z uzasadnieniem.
25. Współpraca między samorządami.	Tak	Nie	Duże znaczenie	Jako szansa, gdyż zależy nie tylko od władz miasta
26. Działalność Środowiskowego Domu Samopomocy.				
27. Duża liczba miejsc w placówkach stacjonarnej opieki społecznej, noclegowniach, domach i schroniskach dla bezdomnych.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	Uwaga: warto zasygnalizować problemy pojawiające się z funkcjonowaniem schroniska dla bezdomnych.
28. Rosnąca kwota środków przeznaczanych przez PFRON na realizację działań z zakresu rehabilitacji i zatrudnienia osób niepełnosprawnych.	Tak	Nie	Umiarkowane znaczenie	Jako szansa (jako element rzeczywistości zewnętrznej, gdyż miasto nie ma wpływu na wielkość kwot środków PFRON)
<b>ład przestrzenny</b>				
1. Położenie geograficzne („Zielone Płuca Polski”).	Tak	Nie	Duże znaczenie	Jako szansa (położenie geograficzne to element rzeczywistości zewnętrznej, na który miasto nie ma wpływu, może co najwyżej wykorzystać szansę położenia w danym regionie lub może to być zagrożenie dla rozwoju miasta, np. ze względu na peryferyjność
2. Walory środowiskowe (bliskość jezior, lasów).	Tak	Tak	Duże znaczenie	
3. Bliskość Obwodu Kaliningradzkiego, Litwy i Białorusi umożliwiającą rozwój społeczno-gospodarczy.	Tak	Nie	Umiarkowane znaczenie	Jako szansa (podobnie jak wyżej w odniesieniu do położenia geograficznego)
4. Subregionalne znaczenie miasta.	Tak	Nie	Duże znaczenie	Jako szansa (podobnie jak wyżej w odniesieniu do położenia geograficznego)
5. Położenie jeziora w centrum miasta i rozwijająca się baza hotelowo-gastronomiczna przy promenadzie etckiej.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
6. Promenada wzdłuż Jeziora Etckiego.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-

Zapisy diagnozy	1. Czy zapis jest aktualny?	2. Ocena czy dany zapis jest poprawny metodologicznie (mocne i słabe strony – cechy wewnętrzne, szanse i zagrożenia – cechy otoczenia).	3. Nadanie rang poszczególnym zapisom (w jaki sposób ma znaczenie dla osiągnięcia wizji, ranga: duże, umiarkowane, małe znaczenie)	4. Propozycje zmian wraz z uzasadnieniem.
7. Wolne tereny pod inwestycje.	Tak	Tak	Duże znaczenie	Zasoby terenów inwestycyjnych wyczerpują się
8. Obwodnica miasta - wyprowadzenie ruchu tirów i ciężkiego transportu z miasta.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
9. Posiadanie programów rewitalizacji miasta i opieki nad zabytkami.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
10. Czystość w mieście.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
11. Występowanie zabytkowej zabudowy w mieście (kamienice, kościoły, wieża ciśnień).	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
12. Wspieranie przez miasto inwestycji związanych z poprawą wyglądu i stanu technicznego budynków zabytkowych.	Tak	Częściowo	Umiarkowane znaczenie	Ujęcie jako zadanie, powinno się dążyć do opisanie stanu
13. Istnienie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
14. Rozwój miasta w oparciu o miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
15. Działalność komisji urbanistyczno-architektonicznej.	Tak	Tak	Małe znaczenie	-
16. Realizacja koncepcji Brama Mazur (zagospodarowanie terenów powojkowych w centrum miasta).	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
17. Budowa centrów handlowych.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
18. Plany zagospodarowania zamku nad Jeziorem Ełckim.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	Plany nie zostały zrealizowane, należy zastanowić się nad przesunięciem do szans (plany inwestora prywatnego w zakresie zagospodarowania zamku)
19. Poprawiający się stan dróg.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	Powinno się dążyć do opisanie stanu
20. Wysoka aktywność budownictwa mieszkaniowego.	Tak	Tak	Duże znaczenie	

Zapisy diagnozy	1. Czy zapis jest aktualny?	2. Ocena czy dany zapis jest poprawny metodologicznie (mocne i słabe strony – cechy wewnętrzne, szanse i zagrożenia – cechy otoczenia).	3. Nadanie rang poszczególnym zapisom (w jaki sposób ma znaczenie dla osiągnięcia wizji, ranga: duże, umiarkowane, małe znaczenie)	4. Propozycje zmian wraz z uzasadnieniem.
<b>Ład środowiskowy</b>				
1. Dostęp do wód i lasów (bezpośrednie położenie nad jeziorem).	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
2. Zasoby przyrodnicze.	Tak	Tak	Duże znaczenie	Uwaga ogólna: wybrane pozycje odnoszące się do potencjału przyrodniczego powinny w przyszłości zostać zagregowane do jednego opisu
3. Dobre utrzymanie zieleni miejskiej (parki, trawniki).	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
4. Dobra jakość wody pitnej.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
5. Uporządkowany system gospodarki odpadami.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	
6. Osiąganie wysokich poziomów recyklingu i odzysku w Zakładzie Unieszkodliwiania Odpadów w Siedliskach k/Ełku.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	
7. Poprawa gospodarki wodno-ściekowej w Ełku - zmodernizowana i rozbudowana sieć wodociągowo-kanalizacyjna.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
8. Zmodernizowana wg najwyższych standardów technicznych i technologicznych miejska oczyszczalnia ścieków.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
9. Bardzo wysoki odsetek ludności korzystającej z sieci wodociągowej i kanalizacyjnej.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
10. Modernizowany system sieci ciepłowniczej (miejscowej i spółdzielczej) połączony z modernizacją kotłów	Tak	Tak	Duże znaczenie	Powinno się dążyć do opisanie stanu
11. Stosowanie opałów w ciepłowniach o minimalnych zawartościach siarki.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	
12. Proces usuwania odpadu niebezpiecznego (azbestu).	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	Powinno się dążyć do opisanie stanu
13. Posiadanie placówek oświatowych i edukacyjnych oraz stowarzyszeń	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-

Zapisy diagnozy	1. Czy zapis jest aktualny?	2. Ocena czy dany zapis jest poprawny metodologicznie (mocne i słabe strony – cechy wewnętrzne, szanse i zagrożenia – cechy otoczenia).	3. Nadanie rang poszczególnym zapisom (w jaki sposób ma znaczenie dla osiągnięcia wizji, ranga: duże, umiarkowane, małe znaczenie)	4. Propozycje zmian wraz z uzasadnieniem.
proekologicznych wdrażających zagadnienia w zakresie ochrony środowiska.				
14. Świadomość społeczeństwa o utrzymaniu porządku i czystości w mieście.	BRAK MOZLIWOSCI OCENY	Tak	Umiarkowane znaczenie	Konieczne jest przeprowadzenie badań, które potwierdzą czy świadomość społeczeństwa jest wysoka
15. Znaczne zaangażowanie szkół i organizacji w przedsięwzięcia proekologiczne.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
16. Nastawienie władz miejskich na proekologiczny rozwój miasta.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
17. Realizacja licznych projektów na rzecz zapewnienia optymalizacji i efektywności wykorzystania energii elektrycznej i ciepłej oraz stosowanie odnawialnych źródeł energii.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
18. Inwestycje mające na celu ograniczenie niskiej emisji.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
19. Przygotowana kadra inwestycyjna i eksploatacyjna.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
<b>SŁABE STRONY</b>				
<b>ład gospodarczy</b>				
1. Niska podaż ofert pracy, wysokie bezrobocie.	Nie	-	-	Odnotowano dynamiczny spadek bezrobocia
2. Niska zamożność społeczeństwa.	Nie	-	-	Odnotowano spadek ilości osób korzystających z pomocy społecznej. Jednocześnie badania prowadzone z mieszkańcami wskazują na problem jakości pracy w kontekście wynagrodzeń, co wskazuje na oczekiwanie poprawy sytuacji ekonomicznej
3. Mało terenów inwestycyjnych z pełną infrastrukturą pod duże inwestycje.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-

Zapisy diagnozy	1. Czy zapis jest aktualny?	2. Ocena czy dany zapis jest poprawny metodologicznie (mocne i słabe strony – cechy wewnętrzne, szanse i zagrożenia – cechy otoczenia).	3. Nadanie rang poszczególnym zapisom (w jaki sposób ma znaczenie dla osiągnięcia wizji, ranga: duże, umiarkowane, małe znaczenie)	4. Propozycje zmian wraz z uzasadnieniem.
4. Bardzo mała liczba obiektów noclegowych i gastronomicznych o wysokim standardzie.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
5. Niski poziom dostępności komunikacyjnej miasta (drogowej, kolejowej).	Tak	Nie	Duże znaczenie	Po stronie zagrożeń
6. Emigracja wykwalifikowanej siły roboczej.	Częściowo	Częściowo	Duże znaczenie	W Ełku notuje się dodatnie saldo migracji, co nie oznacza, że w szczególności młode osoby migrują do innych ośrodków miejskich. Konkurencję o zasoby ludzkie należy traktować jako zagrożenie
7. Niedostosowanie kierunków kształcenia do potrzeb rynku pracy, w szczególności w kierunkach technicznych.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
8. Słaba oferta szkół i kierunków związanych z kształceniem zawodowym i technicznym.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
9. Niska przedsiębiorczość mieszkańców Ełku.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
10. Brak wyższej uczelni technicznej.	Tak	Tak	Małe znaczenie	Realna ocena wskazuje, że wyższa uczelnia techniczna nie powstanie w Ełku. Zapis docelowo powinien zostać usunięty z analizy SWOT
11. Mało innowacyjnych przedsiębiorstw oraz mała świadomość i wiedza przedsiębiorców w tym temacie.	Prawdopodobnie tak	Tak	Duże znaczenie	Konieczność przeanalizowania zagadnienia
12. Niski poziom integracji oferty inwestycyjnej (istnieje wspólna oferta turystyczna subregionu EGO).	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
13. Brak instytucji rozwoju łączących partnerów społecznych, gospodarczych i publicznych.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
14. Mała ilość i słaba oferta instytucji otoczenia biznesu.	Tak	Tak	Duże znaczenie	W Ełku przedsiębiorcy mogą uzyskać wsparcie m. in. w Parku Naukowo-Technologicznym,

Zapisy diagnozy	1. Czy zapis jest aktualny?	2. Ocena czy dany zapis jest poprawny metodologicznie (mocne i słabe strony – cechy wewnętrzne, szanse i zagrożenia – cechy otoczenia).	3. Nadanie rang poszczególnym zapisom (w jaki sposób ma znaczenie dla osiągnięcia wizji, ranga: duże, umiarkowane, małe znaczenie)	4. Propozycje zmian wraz z uzasadnieniem.
				problem stanowi prawdopodobnie (kwestie analizy) deficyt promocji i informacji nt. możliwych form wsparcia przedsiębiorców oraz doradztwa dla przedsiębiorców
15. Słaba współpraca przedsiębiorców. Brak prężnie działającej instytucji zrzeszającej przedsiębiorców.	Prawdopodobnie tak	Tak	Duże znaczenie	Konieczność przeanalizowania zagadnienia
16. Brak lotniska lokalnego w okolicach Ełku.	Tak	Tak	Małe znaczenie	-
17. Niedostatecznie zagospodarowane szlaki turystyczne. Nie w pełni zagospodarowane Jezioro Ełckie.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
18. Niepełna infrastruktura techniczna (grzewcza).	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
19. Słabo rozbudowana infrastruktura społeczeństwa informacyjnego dla mieszkańców.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
20. Niedostateczna oferta produktów typowo lokalnych.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
21. Brak gazu ziemnego.	Tak	Nie	Umiarkowane znaczenie.	Sieć gazowa rozszerzy się dzięki podłączeniu do gazociągu Polska-Litwa. Powinno to zostać ujęte po stronie szans
<b>Ład społeczny</b>				
1. Wysokie bezrobocie i niska stopa życiowa mieszkańców.	Nie	-	-	Bezrobocie istotnie się zmniejszyło
2. Rosnąca liczba gospodarstw domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej.	Nie	-	-	Spadła liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej
3. Dysfunkcje w rodzinach	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
4. Słabe wsparcie psychologiczne dla uczniów w trudnej sytuacji życiowej.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
5. Niewystarczająca ilość atrakcyjnych ofert	Tak	Tak	Duże znaczenie	-

Zapisy diagnozy	1. Czy zapis jest aktualny?	2. Ocena czy dany zapis jest poprawny metodologicznie (mocne i słabe strony – cechy wewnętrzne, szanse i zagrożenia – cechy otoczenia).	3. Nadanie rang poszczególnym zapisom (w jaki sposób ma znaczenie dla osiągnięcia wizji, ranga: duże, umiarkowane, małe znaczenie)	4. Propozycje zmian wraz z uzasadnieniem.
pracy dla wykształconej młodzieży skutkująca podejmowaniem decyzji o emigracji.				
6. Niewystarczająca dostępność usług opieki zdrowotnej.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
7. Systematyczny spadek ilości uczniów wszystkich typów szkół.	Nie	-	-	-
8. Słaba oferta opieki nad dziećmi poniżej 1 roku życia.	Częściowo	Tak	Duże znaczenie	Sytuacja w dostępie do opieki żłobkowej uległa poprawie
9. Niedostosowanie kształcenia mieszkańców do potrzeb rynku pracy, w szczególności kształcenia zawodowego i technicznego.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
10. Słabo rozwinięte szkolnictwo wyższe w mieście, mała różnorodność kierunków - w szczególności kierunków technicznych.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
11. Brak lokalnej kadry naukowej.	Tak	Tak	Małe znaczenie	Ełk jest zbyt małym ośrodkiem, aby posiadać zasoby lokalnej kadry naukowej
12. Niski poziom spójnej polityki społecznej (systemu współpracy, wymiany informacji, koordynacji działań).	Nie	-	-	System polityki pomocy społecznej rozwija się stale
13. Niewykorzystane możliwości organizacji pozarządowych.	Częściowo	Tak	Umiarkowane znaczenie	Należy doprecyzować, np. o jaki zakres działania chodzi
14. Niewystarczająca ilość działań wspierających osoby starsze i osoby niepełnosprawne.	Prawdopodobnie tak	Tak	Duże znaczenie	W Ełku widoczne jest zjawisko starzenia się społeczeństwa
15. Niski poziom integracji z mniejszościami.	Prawdopodobnie tak	Tak	Małe znaczenie	-
16. Słabo rozbudowana infrastruktura społeczeństwa informacyjnego dla mieszkańców	Częściowo	Tak	Umiarkowane znaczenie	W Ełku zrealizowano część inwestycji z tego zakresu
17. Niezagospodarowane osiedla mieszkaniowe – brak placów zabaw na wielu osiedlach.	Częściowo	Tak	Małe znaczenie	W Ełku zrealizowano dużo inwestycji z tego zakresu



Zapisy diagnozy	1. Czy zapis jest aktualny?	2. Ocena czy dany zapis jest poprawny metodologicznie (mocne i słabe strony – cechy wewnętrzne, szanse i zagrożenia – cechy otoczenia).	3. Nadanie rang poszczególnym zapisom (w jaki sposób ma znaczenie dla osiągnięcia wizji, ranga: duże, umiarkowane, małe znaczenie)	4. Propozycje zmian wraz z uzasadnieniem.
18. Niewystarczająca oferta spędzania czasu wolnego.	Częściowo	Tak	Umiarkowane znaczenie	W Ełku zrealizowano część inwestycji z tego zakresu
19. Niewystarczający poziom usług społecznych (opiekuńczych, pielęgnacyjnych, pomocy społecznej).	Częściowo	Tak	Duże znaczenie	W Ełku widoczne jest zjawisko starzenia się społeczeństwa
<b>Ład przestrzenny</b>				
1. Ograniczenia kierunków rozwoju miasta.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
2. Niski poziom dostępności komunikacyjnej miasta (drogowej, kolejowej).	Tak	Nie	Duże znaczenie	Po stronie zagrożeń
3. Niewystarczająca ilość parkingów w mieście.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
4. Słabe rozwiązania komunikacyjne w mieście (korki w mieście).	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
5. Mało terenów zielonych na osiedlach i wzdłuż ulic.	Częściowo	Tak	Umiarkowane znaczenie	W Ełku zrealizowano część inwestycji z tego zakresu
6. Wyczerpujące się tereny w Mieście Ełk pod inwestycje oraz mieszkalnictwo.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
7. Ciasna zabudowa, duża gęstość zaludnienia	Tak	Tak	Duże znaczenie	Zwartość miasta nie musi być problemem
8. Mała liczba terenów zielonych oraz miejsc do wypoczynku i rekreacji na nowych osiedlach mieszkaniowych.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
9. Niezagospodarowana rzeka Ełk.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
10. Niska estetyka części miasta i obiektów.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
11. Niezadawalający stan zabytków architektonicznych.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
12. Za mało środków finansowych na współfinansowanie rewitalizacji miasta.	Tak	Tak	Duże znaczenie	Częściowo po stronie zagrożeń
13. Nowa zabudowa nienawiązująca do pierwotnego układu zabudowy (brak harmonii).	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
14. Niewystarczająca ilość i niedostateczne zagospodarowanie szlaków turystycznych. Brak ciągłości ścieżek rowerowych i ich	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-

Zapisy diagnozy	1. Czy zapis jest aktualny?	2. Ocena czy dany zapis jest poprawny metodologicznie (mocne i słabe strony – cechy wewnętrzne, szanse i zagrożenia – cechy otoczenia).	3. Nadanie rang poszczególnym zapisom (w jaki sposób ma znaczenie dla osiągnięcia wizji, ranga: duże, umiarkowane, małe znaczenie)	4. Propozycje zmian wraz z uzasadnieniem.
oznaczenia.				
15. Słabo zagospodarowana plaża miejska.	Nie	-	-	-
16. Niezagospodarowany zamek na wyspie.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	Miasto ma nieduży wpływ na realizację prywatnych inwestycji
17. Niewykorzystana sieć kolei (przywrócenie połączeń kolejowych).	Tak	Nie	Małe znaczenie	Po stronie zagrożeń jako uwarunkowanie zewnętrzne. Po planowanych inwestycjach niewykorzystywana będzie jedynie linia kolejowa w kierunku Gołdapi. Powoli powstaje Rail Baltica, kończy się remont linii do Szyman i Olsztyna przez Pisz, a ma być zmodernizowana linia do Olsztyna przez Giżycko i Korsze
18. Podział miasta torami kolejowymi na 2 części (utrudnienia dla mieszkańców).	Tak	Tak	Małe znaczenie	-
19. Niewystarczający poziom infrastruktury technicznej.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	Konieczność doprecyzowania (zapis zbyt ogólny)
20. Słaby stan techniczny obiektów drogowych.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	Konieczność doprecyzowania (zapis zbyt ogólny)
<b>Ład środowiskowy</b>				
1. Mała ilość zieleni izolacyjnej.	Częściowo	Tak	Umiarkowane znaczenie	W Ełku zrealizowano część inwestycji z tego zakresu
2. Niewystarczająca ilość terenów zielonych w mieście.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	Są obszary Ełku, zwłaszcza na nowych osiedlach, gdzie takich miejsc, nawet niewielkich oaz zieleni, brakuje
3. Niska emisja na dość dużym poziomie.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
4. Zwarta zabudowa uniemożliwiająca rozczłonkowanie ruchu pieszo-kołowego w centrum miasta.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	Brak możliwości rozczłonkowania ruchu pieszo-kołowego w centrum miasta ze względu na zwartą zabudowę (podkreślenie w pierwszej)

Zapisy diagnozy	1. Czy zapis jest aktualny?	2. Ocena czy dany zapis jest poprawny metodologicznie (mocne i słabe strony – cechy wewnętrzne, szanse i zagrożenia – cechy otoczenia).	3. Nadanie rang poszczególnym zapisom (w jaki sposób ma znaczenie dla osiągnięcia wizji, ranga: duże, umiarkowane, małe znaczenie)	4. Propozycje zmian wraz z uzasadnieniem.
				kolejności istoty problemu)
5. Rosnąca ilość samochodów w mieście.	Tak	Nie	Umiarkowane znaczenie	Po stronie zagrożeń
6. Zwarty układ komunikacyjny o znacznym stopniu obciążania ruchem kołowym (emisja spalin).	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
7. Niski stopień selektywnej zbiórki odpadów.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	Należy doprecyzować (po stronie mocnych stron wskazano system gospodarki odpadami)
8. Dzikie wysypiska śmieci.	Nie	-	-	-
9. Zaniechanie rekultywacji Jeziora Ełckiego	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
10. Niepełne podczyszczanie wód opadowych (mało separatorów).	Częściowo	Tak	Umiarkowane znaczenie	W Ełku zrealizowano część inwestycji z tego zakresu
11. Niekompatybilny układ sieci ciepłowniczej w mieście (2 ciepłownie, 2 różnych operatorów).	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
12. Niska efektywność energetyczna budynków użyteczności publicznej i budynków mieszkalnych.	Częściowo	Tak	Umiarkowane znaczenie	W Ełku zrealizowano część inwestycji z tego zakresu
<b>SZANSE</b>				
<b>ład gospodarczy</b>				
1. Poprawa dostępności komunikacyjnej miasta (modernizacja DK nr 16 i 65, Via Baltica, Rail Baltica, połączenie miasta linią kolejową z lotniskiem w Szymanach).	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
2. Wzrost znaczenia jakości życia w wyborach przedsiębiorców i migrantów skutkujący docenianiem oferty Ełku.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
3. Nowy okres programowania UE 2014-2020, w tym instrument ZIT bis w ramach RPO.	Nie	-	-	-
4. Budowa regionalnego lotniska.	Tak	Tak	Małe znaczenie	Lotnisko w Szymanach jest wykorzystywane w niewielkim stopniu przez mieszkańców Ełku

Zapisy diagnozy	1. Czy zapis jest aktualny?	2. Ocena czy dany zapis jest poprawny metodologicznie (mocne i słabe strony – cechy wewnętrzne, szanse i zagrożenia – cechy otoczenia).	3. Nadanie rang poszczególnym zapisom (w jaki sposób ma znaczenie dla osiągnięcia wizji, ranga: duże, umiarkowane, małe znaczenie)	4. Propozycje zmian wraz z uzasadnieniem.
5. Realizacja zintegrowanych inwestycji współfinansowanych ze środków UE w ełckim obszarze funkcjonalnym.	Tak	Tak	Duże znaczenie	Także w nowych okresie programowania
6. Ponadlokalne znaczenie miasta.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
7. Współpraca jednostek naukowych i uczelni wyższych z firmami z Ełku i Parkiem Naukowo-Technologicznym.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
8. Turystyczna i gospodarcza promocja regionu.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
9. Wzrost popytu zewnętrznego na ofertę turystyczno-wypoczynkową regionu.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
10. Polityka rządu na rzecz wspierania MŚP.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
11. Preferencyjne kredyty dla MŚP i ulgi podatkowe w strefach.	Nie	-	-	-
12. Realizacja krajowych inwestycji energetycznych (most energetyczny Litwa-Polska).	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
13. Współpraca samorządów w ramach subregionu EGO SA.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
14. Współpraca z państwami ościennymi.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
15. Wykorzystanie transportu kolejowego.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
<b>Ład społeczny</b>				
1. Środki zewnętrzne/programy pomocowe w zakresie przeciwdziałania bezrobociu i wykluczeniu społecznemu, kultury, sportu i oświaty, w tym instrument ZIT bis w ramach RPO.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
2. Realizacja programów wychowania młodzieży.	Tak	Nie	Umiarkowane znaczenie	Po stronie mocnych stron
3. Wzmocnienie pozycji Ełku jako ośrodka subregionalnego.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	W polityce regionalnej
4. Wzrost atrakcyjności inwestycyjnej regionu i kraju.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-

Zapisy diagnozy	1. Czy zapis jest aktualny?	2. Ocena czy dany zapis jest poprawny metodologicznie (mocne i słabe strony – cechy wewnętrzne, szanse i zagrożenia – cechy otoczenia).	3. Nadanie rang poszczególnym zapisom (w jaki sposób ma znaczenie dla osiągnięcia wizji, ranga: duże, umiarkowane, małe znaczenie)	4. Propozycje zmian wraz z uzasadnieniem.
5. Kompetencje straży miejskiej.	Tak	Nie	Umiarkowane znaczenie	Po stronie mocnych stron
6. Tworzenie samorządowych instytucji kultury.	Tak	Nie	Umiarkowane znaczenie	Po stronie mocnych stron
7. Wprowadzenie e-administracji.	Tak	Nie	Umiarkowane znaczenie	Po stronie mocnych stron
<b>Ład przestrzenny</b>				
1. Ełk - centrum Podregionu Ełckiego.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
2. Funkcjonowanie w ramach obszaru „Zielonych Płuc Polski”.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
3. Nowa perspektywa finansowa UE 2014-2020, w tym instrument ZIT bis w ramach RPO.	Nie	-	-	-
4. Realizacja projektów Via Baltica i Rail Baltica oraz dokończenie modernizacji DK 16 i włączenie jej w sieć TEN-T.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
5. Wzmacnianie przez państwo i województwo ośrodków subregionalnych.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
6. Wzrost popytu na ofertę turystyczno-wypoczynkową regionu.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
<b>Ład środowiskowy</b>				
1. Zgodność priorytetów regionalnych i władz miasta.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
2. Racjonalne wykorzystanie terenów wokół miasta.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
3. Współpraca samorządów.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
4. Wprowadzenie inwestycji ekologicznych do programów operacyjnych województwa.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
5. Funkcjonowanie w ramach obszaru „Zielonych Płuc Polski”.	Tak	Tak	Umiarkowane	-
6. Nowy okres programowania UE na lata 2014-2020.	Nie	-	-	-
<b>ZAGROŻENIA</b>				
<b>Ład gospodarczy</b>				

Zapisy diagnozy	1. Czy zapis jest aktualny?	2. Ocena czy dany zapis jest poprawny metodologicznie (mocne i słabe strony – cechy wewnętrzne, szanse i zagrożenia – cechy otoczenia).	3. Nadanie rang poszczególnym zapisom (w jaki sposób ma znaczenie dla osiągnięcia wizji, ranga: duże, umiarkowane, małe znaczenie)	4. Propozycje zmian wraz z uzasadnieniem.
1. Słabe zainteresowanie regionem ze strony krajowych i zagranicznych inwestorów.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
2. Odwlekanie na poziomie centralnym terminów realizacji koniecznych dla Warmii i Mazur inwestycji drogowych.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
3. Niestabilna polityka rządu wspierająca sektor MŚP.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
4. Osłabienie ogólnej koniunktury gospodarczej w Polsce na skutek kryzysu ekonomicznego.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
5. Przejęcie środków finansowych z UE przez silny ośrodek regionalny np. Olsztyn.	Tak	Tak	Małe znaczenie (niskie prawdopodobieństwo)	-
6. Utrata pozycji w województwie jako ośrodka ponadlokalnego.	Tak	Tak	Małe znaczenie (niskie prawdopodobieństwo)	-
7. Niestabilność przepisów prawnych.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
8. Nadmierny fiskalizm Państwa.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
9. Zamknięcie lokalnych połączeń kolejowych.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
<b>Ład społeczny</b>				
1. Niestabilność polityczna i niespójność w zakresie polityki społecznej.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
2. Biurokracja.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
3. Skomplikowane procedury w aplikowaniu o środki zewnętrzne.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
4. Nadmierna centralizacja w rozdysponowywaniu środków finansowych na rzecz przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
5. Niewystarczające środki na rosnące zadania samorządów w obszarze polityki społecznej.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
6. Niewystarczające wspieranie polityki prorodzinnej przez państwo.	Tak	Tak	Małe znaczenie (niskie prawdopodobieństwo)	-

Zapisy diagnozy	1. Czy zapis jest aktualny?	2. Ocena czy dany zapis jest poprawny metodologicznie (mocne i słabe strony – cechy wewnętrzne, szanse i zagrożenia – cechy otoczenia).	3. Nadanie rang poszczególnym zapisom (w jaki sposób ma znaczenie dla osiągnięcia wizji, ranga: duże, umiarkowane, małe znaczenie)	4. Propozycje zmian wraz z uzasadnieniem.
7. Niewystarczająca subwencja oświatowa.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
8. Słabe dofinansowanie instytucji państwowych i społecznych.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	Konieczność doprecyzowania
9. Osłabienie ogólnej koniunktury gospodarczej na skutek kryzysu ekonomicznego, w tym wzrost bezrobocia w Polsce i UE.	Tak	Tak	Duże znaczenie (niskie prawdopodobieństwo wystąpienia)	-
10. Marginalizacja miasta na obszarze województwa.	Tak	Tak	Małe znaczenie (niskie prawdopodobieństwo)	-
11. Obecnie funkcjonujący system powiadamiania ratunkowego.	Tak	Tak	Małe znaczenie	-
12. Niski poziom wzrostu zatrudnienia w policji przy jednoczesnym zwiększaniu zadań związanych z nowymi zagrożeniami.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
13. Odwlekanie inwestycji poprawiających dostępność komunikacyjną miasta i regionu.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
<b>Ład przestrzenny</b>				
1. Niestabilność przepisów prawa.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
2. Zamykanie lokalnych połączeń kolejowych i zawieszenie realizacji Rail Baltica.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
3. Słabe wsparcie ochrony zabytków ze strony Państwa.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
4. Słabe wsparcie przez Państwo form budownictwa socjalnego i komunalnego.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
5. Ograniczenie środków finansowych na drogi lokalne w nowym okresie programowania.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
6. Odwlekanie na poziomie centralnym terminów realizacji koniecznych dla regionu inwestycji drogowych.	Tak	Tak	Duże znaczenie	-
<b>Ład środowiskowy</b>				
1. Niestabilne przepisy.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-
2. Niska jakość tworzonego prawa.	Tak	Tak	Umiarkowane znaczenie	-

## 4. Ocena realizacji wizji, celów i zadań Strategii

### 4.1. Wizja miasta

Wizja wypracowana w procesie prac nad Strategią Zrównoważonego Rozwoju Ełku do 2020 roku została sprecyzowana następująco:

#### **Ełk 2020+ to:**

**W 2020 r. Ełk jest ośrodkiem subregionalnym będącym centrum wschodniej części regionu, wyposażonym w infrastrukturę miejską o wysokim standardzie. Miasto jest silnym ośrodkiem gospodarczym, w którym działa wiele nowoczesnych, innowacyjnych i ekologicznie przyjaznych firm. Dostęp do wysokiej jakości usług publicznych (edukacyjnych, zdrowotnych, kulturalnych), czystego środowiska naturalnego, bezpieczeństwo i doskonale zagospodarowana przestrzeń publiczna skutkują zadowoleniem mieszkańców miasta oraz migracją osób z innych terenów kraju. Ełk skutecznie wykorzystuje swoje położenie dla rozwoju międzynarodowych kontaktów z Litwą, Obwodem Kaliningradzkim FR i Białorusią.**

#### **W jakim stopniu zostały zrealizowane elementy wizji rozwoju?**

Poniżej w formie syntetycznej przedstawiono wyniki konsultacji i badań z liderami opinii w Ełku odnoszące się do oceny realizacji wizji, wg elementów składowych. Z opinii liderów, które w dużym stopniu potwierdzają dane statystyczne oraz wyniki badań z mieszkańcami, wyłania się obraz miasta, które w pewnym zakresie osiągnęło stan docelowy określony w wizji rozwoju. W szczególności należy podkreślić, iż miasto, pomimo niesprzyjających okoliczności zewnętrznych związanych z sytuacją demograficzną w kraju oraz dużą konkurencją o zasoby ludzkie, przyciągało nowych mieszkańców. Dzięki temu kryzys demograficzny związany ze starzeniem się społeczeństwa nie był tak mocno dostrzegalny, jak w wielu innych, podobnej wielkości ośrodkach miejskich. Zrównoważony rozwój demograficzny stanowi istotny potencjał miasta w kontekście przyszłych wyzwań rozwojowych. Na pewno niepokojącym zjawiskiem był, w sferze demograficznej, ubytek ludności w wieku produkcyjnym, jednak miasto posiada w perspektywie strategicznej dość stabilną sytuację demograficzną, co jest dobrym prognostykiem dla dalszego rozwoju miasta. Miasto zmieniło się również pozytywnie pod kątem infrastrukturalnym i przestrzennym, co potwierdzają wyniki badań z mieszkańcami miasta. Miasto oferuje dobry standard usług publicznych, w tym dostęp do kultury, sportu i rozrywki. Poszukując elementów rozwoju miasta, które powinny wyglądać lepiej warto zwrócić uwagę na sferę gospodarczą. Spadek bezrobocia był bardzo duży, ale nadal kwestie rynku pracy powinny stanowić priorytet rozwoju. Mieszkańcy oczekują wyższej jakości miejsc pracy. Aby



w pełni zobrazować problem sfery gospodarczej, należałoby przeprowadzić badania z przedsiębiorcami i pracodawcami. Na niskim poziomie w Ełku wciąż była indywidualna przedsiębiorczość.

Ełk jest miastem o istotnym znaczeniu dla kreowania procesów rozwojowych w województwie (ośrodek subregionalny). Swoje atuty wewnętrzne będzie mógł wykorzystać lepiej dzięki współpracy na poziomie lokalnym. Bariery w rozwoju miasta są jego granice administracyjne. Ograniczają one możliwości inwestycji, zarówno w sferze gospodarczej, jak też mieszkaniowej. Uzgodnienie wspólnego z sąsiednią gminą Ełk pomysłu na rozwój będzie miało kluczowe znaczenie dla dalszego przyciągania inwestycji, mając na uwadze wzrost konkurencyjności regionu oraz atrakcyjności inwestycyjnej, m. in. dzięki inwestycjom w sferze komunikacyjnej.

Do deficytów miasta należy zaliczyć niedostatek miejsc i oferty spędzania czasu wolnego dla młodzieży, w sferze współpracy ponadlokalnej brak współpracy z Białorusią.

### OCENY REALIZACJI ELEMENTÓW WIZJI

(ocena zbiorcza na podstawie badań TDI, spotkań warsztatowych oraz analizy danych; skala ocen: 1 – niezrealizowany, 2 – w małym stopniu realizowany, 3 – w średnim stopniu zrealizowany, 4 – w dużym stopniu zrealizowany, 5 – zrealizowany)

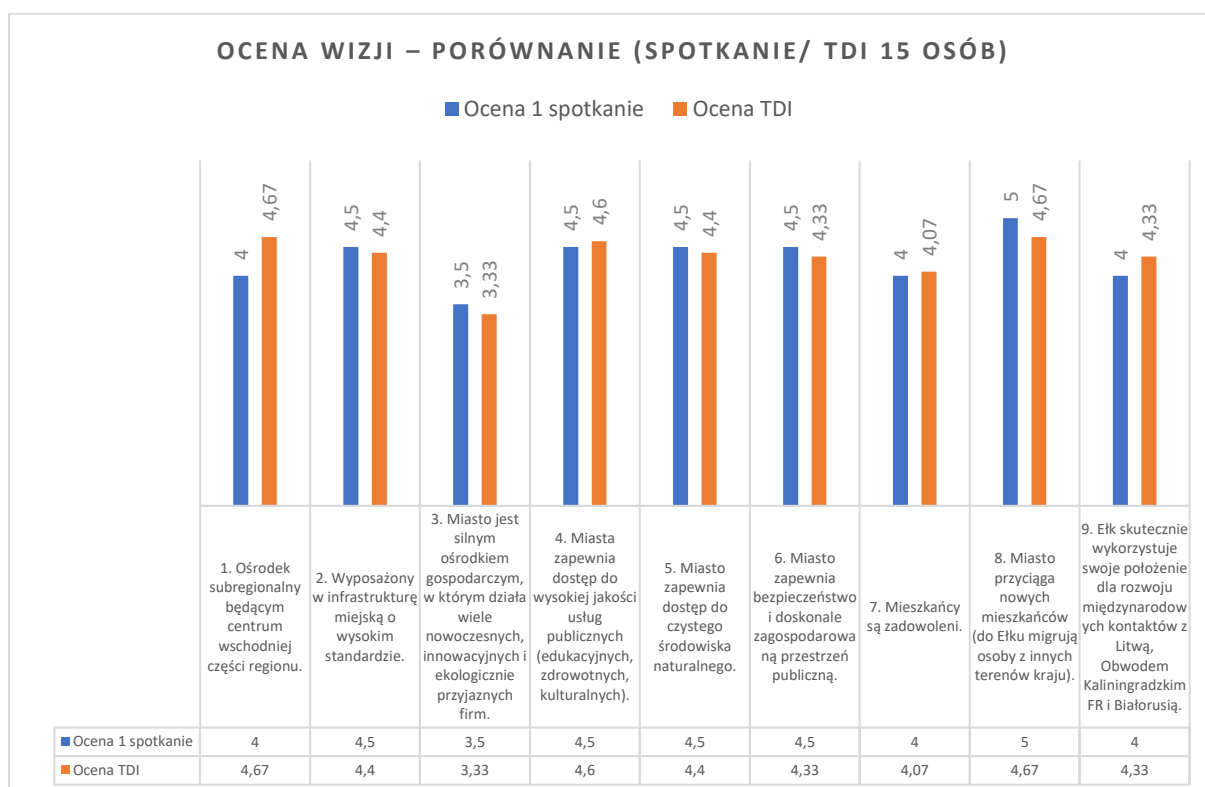
Rysunek 30. Ocena elementów wizji wraz z uzasadnieniem

Lp.	Element wizji	Ocena (od 1 do 5)
1.	Ośrodek subregionalny będącym centrum wschodniej części regionu.	4,0 Wskaźniki rozwoju gospodarczego wskazują na niższy wzrost gospodarczy w porównaniu do innych ośrodków w województwie. Niskie są również wskaźniki przedsiębiorczości. Ocena uwarunkowana jest istniejącymi barierami rozwoju miasta związanymi z jego granicami administracyjnymi, co nie pozwala na realizację dużych inwestycji w przestrzeni Ełku.  Jednocześnie w Ełku widoczny był istotny spadek bezrobocia oraz bardzo wysoka aktywność inwestycyjna w sferze mieszkaniowej. Miasto przyciągało nowych mieszkańców.
2.	Wyposażony w infrastrukturę miejską o wysokim standardzie.	4,5 Miasto w dużym stopniu inwestowało w infrastrukturę miejską.  Mieszkańcy oczekują większej ilości miejsc parkingowych oraz sygnalizują potrzebę rozwijania ścieżek rowerowych.
3.	Miasto jest silnym ośrodkiem gospodarczym, w którym działa wiele nowoczesnych, innowacyjnych i ekologicznie przyjaznych firm.	3,5 W Ełku widoczna była duża dynamika zmian, ale wskaźniki nasycenia podmiotami gospodarczymi oraz indywidualna przedsiębiorczość była niska.
4.	Miasto zapewnia dostęp do wysokiej jakości usług publicznych (edukacyjnych, zdrowotnych, kulturalnych).	4,5 Miasto w dużym stopniu inwestowało w infrastrukturę oświatową. Szkoły wymagają dalszego wyposażenia.
5.	Miasto zapewnia dostęp do czystego środowiska naturalnego.	4,5 Stan środowiska i otoczenie przyrodą to atuty.

		Konieczne jest dążenie do poprawy stanu wód jeziora.
6.	Miasto zapewnia bezpieczeństwo i doskonale zagospodarowaną przestrzeń publiczną.	4,5 Sygnalizowane jest zwiększenie ilości zieleni miejskiej, zwłaszcza na osiedlach.
7.	Mieszkańcy są zadowoleni.	4,0 Miasto inwestowało w rozwój infrastruktury kultury i rekreacji oraz estetykę i jakość przestrzeni. Badania potwierdzają zadowolenie mieszkańców z miasta. Młodzi oczekują większej ilości miejsc i oferty spędzania czasu.
8.	Miasto przyciąga nowych mieszkańców (do Ełku migrują osoby z innych terenów kraju).	5,0 Miasto przyciąga nowych mieszkańców, rozwija się budownictwo mieszkaniowe.
9.	Ełk skutecznie wykorzystuje swoje położenie dla rozwoju międzynarodowych kontaktów z Litwą, Obwodem Kaliningradzkim FR i Białorusią.	4,0 Miasto posiada bardzo dobre relacje z Litwą oraz Obwodem Kaliningradzkim. Deficytem był brak współpracy z Białorusią, oczekiwana jest potrzeba ożywienia kontaktów z Niemcami.

Źródło: opracowanie własne

Rysunek 31. Ocena elementów wizji – porównanie ocen dokonanych przez uczestników spotkania ewaluacyjnego oraz zbiorczych ocen respondentów badania IDI



Źródło: opracowanie własne

## 4.2. Cel główny oraz cele strategiczne

Na podstawie badań jakościowych, wskaźników oraz zakresu realizacji działań przypisanych do celów dokonano syntetycznej oceny stopnia realizacji celów strategii.

Próbując dokonać oceny stopnia realizacji celów starano się odpowiedzieć na pytania, w jakim stopniu cele odpowiadają potrzebom mieszkańców oraz są dopasowane do rzeczywistości społeczno-gospodarczej? Czy wymagają one modyfikacji lub uzupełnienia? Jeżeli tak, to w jakim kierunku? Czy udało się je wdrożyć w życie? Jeśli tak, to jakie działania o tym świadczą? Czy dużo jeszcze zostało do zrobienia?

*Rysunek 32. Ocena realizacji celów strategii.*

Cel główny oraz cele strategiczne	Ocena/ uzasadnienie
<p><b>Cel główny.</b> <b>Poprawa jakości życia mieszkańców Ełku</b></p>	<p>Ocena 4,5</p> <p>Cel główny w dużym stopniu został zrealizowany. Ełk zmienił się w dużym stopniu pod względem warunków życia (dostęp do usług publicznych, jakość przestrzeni miejskich, jakość środowiska). W Ełku odnotowano istotny spadek bezrobocia oraz ilości osób korzystających z pomocy społecznej, co przekładało się na spadek ubóstwa i poprawę sytuacji materialnej mieszkańców. Miasto oraz inwestorzy prywatni rozwijali sferę mieszkaniową. Do problemów rozwoju, potwierdzonych badaniami z mieszkańcami, należy zaliczyć kwestie jakości pracy (wysokość wynagrodzeń).</p>
<p><b>G. Wzrost gospodarczy miasta Ełk.</b></p>	<p>Ocena 4.</p> <p>W okresie realizacji strategii widoczny był wzrost gospodarczy oraz wzrost dochodów własnych miasta. W mieście powstały nowe firmy, liczba mieszkańców wzrosła (także w sąsiedniej gminie Ełk). W Ełku działa strefa ekonomiczna oraz Park Naukowo-Technologiczny.</p> <p>Do słabych stron/zagrożeń należy zaliczyć ograniczoną dostępność komunikacyjną (co może się poprawić w perspektywie strategicznej), niedostatek terenów inwestycyjnych (w granicach administracyjnych miasta), brak jednostki naukowo-badawczej oraz niedostosowanie kształcenia do potrzeb rynku pracy, jak też niedużą ilość firm innowacyjnych. Rozwiązanie ww. problemów wydaje się być w zasięgu miasta. Dostępność komunikacyjna powinna w nieodległej przyszłości się poprawić, niedostatek terenów inwestycyjnych w mieście może być rekompensowany przez tereny w sąsiednich gminach (możliwość przyciągania nowych inwestycji, wymaga jednak współpracy lokalnej). Trudniej rozwiązać będzie problem braku jednostki naukowo-badawczej, gdyż rozwiązanie problemu nawet z poziomu regionalnego może być trudne (w województwie występuje deficyt jednostek naukowo-badawczych dla wybranych sektorów gospodarki). Trudnym zadaniem może być również rozwiązanie problemu niedostosowania kształcenia do potrzeb rynku pracy ze względu na dużą dynamikę zmian na rynku pracy oraz zdecydowanie wolniejsze tempo tworzenia nowych kierunków kształcenia.</p> <p>W sferze gospodarczej nie do końca wykorzystanym potencjałem wydaje się być turystyka. Ilość udzielanych noclegów w powiecie ełckim (przestrzeni funkcjonalnej) była wyraźnie niższa od średniej krajowej i wojewódzkiej. Walory przyrodnicze oraz oferta kulturalna predysponują Ełk do rozwoju funkcji turystycznej. Na pewno na plus należy zapisać inwestycje w infrastrukturę turystyczno-rozrywkową (m. in. amfiteatr, plaża miejska, promenada, ścieżki rowerowe, parki tematyczne, skate park, hala widowiskowa). Ełk jest miejscem licznych i ciekawych imprez kulturalnych i sportowych. Brak jest jednak dostatecznie rozwiniętej oferty noclegowej.</p> <p>Szans w rozwoju turystyki należy postrzegać w sferze turystyki biznesowej. Dalszy rozwój</p>

	<p>gospodarczy miasta, rozwój sieci dróg ekspresowych może być impulsem do inwestycji w branży noclegowej.</p>
<p><b>S. Podniesienie poziomu aktywności społecznej.</b></p>	<p>Ocena 4.</p> <p>Podniesienie poziomu aktywności społecznej jest wyzwaniem, które bardzo ciężko zmierzyć. Dane statystyczne pokazują na stałą ilość organizacji społecznych, rosnącą ilość prowadzonych konsultacji społecznych. Pakiet działań, które zostały zrealizowane w sferze społecznej w ramach Strategii był bardzo szeroki. W pierwszej kolejności warto wskazać na rewitalizację miasta. Kompleksowy program rewitalizacji obejmował w dużym stopniu działania społeczne. Miasto Ełk charakteryzuje się wysokim poziomem bezpieczeństwa. Widoczne jest prospołeczne nastawienie miasta, w tym wzrost środków kierowanych do organizacji pozarządowych, inicjatywy lokalne.</p> <p>W sferze społecznej warto wskazać na poprawiający się poziom bazy kształcenia oraz edukacji. Widoczny był wzrost aktywności seniorów. Miasto prowadziło działania profilaktyki zdrowotnej. System polityki pomocy społecznej bazuje na wieloletnich doświadczeniach. Widoczny był wzrost aktywności fizycznej mieszkańców, czemu sprzyjały inwestycje miejskie. Miasto od wielu lat prowadzi działania edukacji ekologicznej.</p> <p>Ww. działania na pewno nie stanowią zamkniętego katalogu zrealizowanych przedsięwzięć. Konieczne jest dalsze inwestowanie w sferę społeczną. Aktywność społeczna mieszkańców mogłoby być wyższa i powinno to stanowić priorytet dalszego rozwoju. Liderzy społeczni z Ełku podkreślają, że ciągle za niski jest poziom zaufania pomiędzy sektorem prywatnym i publicznym. Zmieniają się również przyczyny problemów społecznych (coraz więcej problemów zdrowotnych). Widoczne są w przestrzeni publicznej zachowania aspołeczne, takie jak zjawiska wandalizmu. W związku z rosnącym popytem na aktywność fizyczną deficytem jest dostęp do infrastruktury sportu i rekreacji.</p> <p>Nie do końca rozwiązane są problemy służby zdrowia, na co miasto ma ograniczony wpływ, gdyż związane są z finansowaniem opieki zdrowotnej ze środków NFZ. Widoczny jest ponadto deficyt lekarzy w szczególności z zakresu geriatry i rehabilitacji, niedostatek opiekunów usług opiekuńczych.</p>
<p><b>P. Ochrona i efektywne kształtowanie przestrzeni miejskiej</b></p>	<p>Ocena 4,5</p> <p>Miasto w sferze infrastrukturalnej istotnie zmieniło się. Powstała obwodnica miasta, zrealizowano szereg inwestycji związanych z modernizacją ulic. Powstały nowe parki, skwery, obiekty sportowe, plaża miejskie. Zauważalna była poprawa ładu przestrzennego oraz estetyki. Odnowiono szereg obiektów zabytkowych, zmodernizowano kanalizację deszczową. Miasto systematycznie dąży do poprawy stanu powietrza atmosferycznego.</p> <p>Do problemów, które pojawiły się lub nie zostały rozwiązane należy zaliczyć ekspansję miasta, brak terenów pod zabudowę oraz dynamiczne zjawiska urbanizacyjne na terenie gminy wiejskiej Ełk. Wymaga to szczególnego uzgadniania planów rozwoju obu gmin. Do zgłaszanych przez mieszkańców problemów należy zaliczyć niedostatek parkingów w centrum miasta. Niespójny i niepełny jest ciągły system ścieżek rowerowych.</p>
<p><b>E. Podniesienie walorów przyrodniczych miasta i poprawa warunków życia lokalnego społeczeństwa.</b></p>	<p>Ocena 4,5</p> <p>Miasto realizowało szereg inwestycji w infrastrukturę, która służy ochronie środowiska. Do problemów należy zaliczyć mały stopień wykorzystania OZE, trudności poprawy klimatu akustycznego w związku ze zwartą zabudową miasta.</p> <p>Do zagrożeń zewnętrznych należy zaliczyć stan wód powierzchniowych (zagrożenia zanieczyszczenia rzeki i jeziora) oraz ciągłe zmiany przepisów prawnych.</p>

### 4.3. Cele operacyjne i zadania

W tym podrozdziale przedstawiono przegląd zadań realizowanych w ramach Strategii. Dane nt. stopnia realizacji poszczególnych zadań uzyskano poprzez badanie ankietowe z wybranymi wydziałami Urzędu Miasta w Ełku oraz wybranymi instytucjami publicznymi. Zakres realizacji zadań poddany był dyskusji w trakcie spotkania konsultacyjnego.

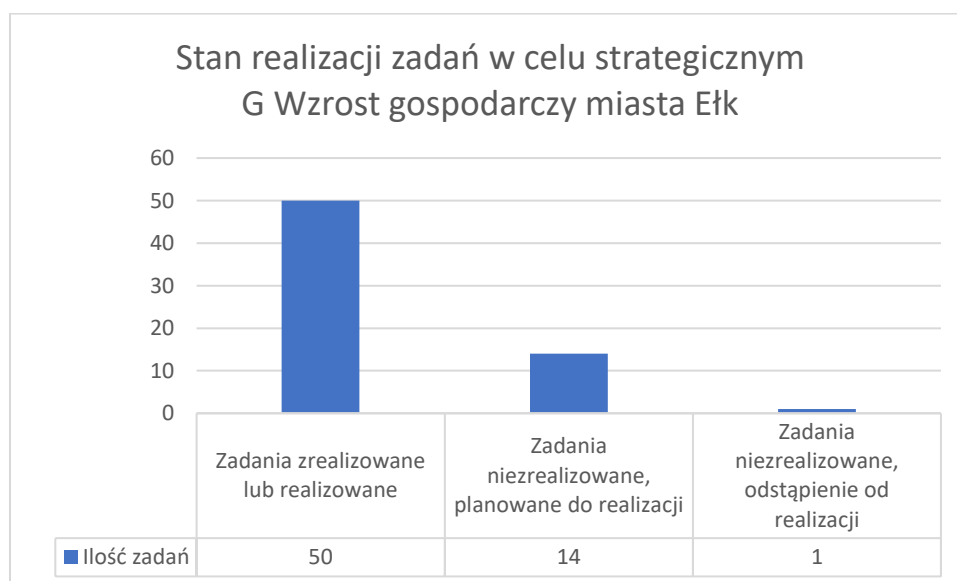
Poniżej w formie syntetycznej przedstawiono podsumowanie podejmowanych działań na przestrzeni lat 2016 – 2019 w odniesieniu do poszczególnych celów strategicznych i operacyjnych.

Jak wynika z poniższego zestawienia większość zadań ujętych w Strategii ma charakter ciągły i znajduje się w stanie realizacji. Część zadań, w szczególności o charakterze inwestycyjnym, została zrealizowana i zakończona. W Strategii znalazły się również zadania, które z różnych przyczyn nie zostały zrealizowane. W ujęciu całościowym liczba tych zadań nie była duża.

W celu strategicznym G. Wzrost gospodarczy miasta Ełk z zaplanowanych 65 zadań realizowano 50 zadań, 14 zadań będzie realizowanych w najbliższej przyszłości, odstąpiono od realizacji 1 zadania. Dotyczyło ono zadania poszerzenia SSSE. W świetle obecnych przepisów (ustawa z 10.09.2018 roku o wspieraniu nowych inwestycji) brak jest potrzeby poszerzenia SSSE.

Największa ilość zadań, które nie zostały zrealizowane i są planowane do realizacji w przyszłości dotyczyło celu operacyjnego G.7. Wykorzystanie potencjału turystycznego Miasta Ełk. W tym celu na 21 zadań, 8 jest planowanych do realizacji w przyszłości.

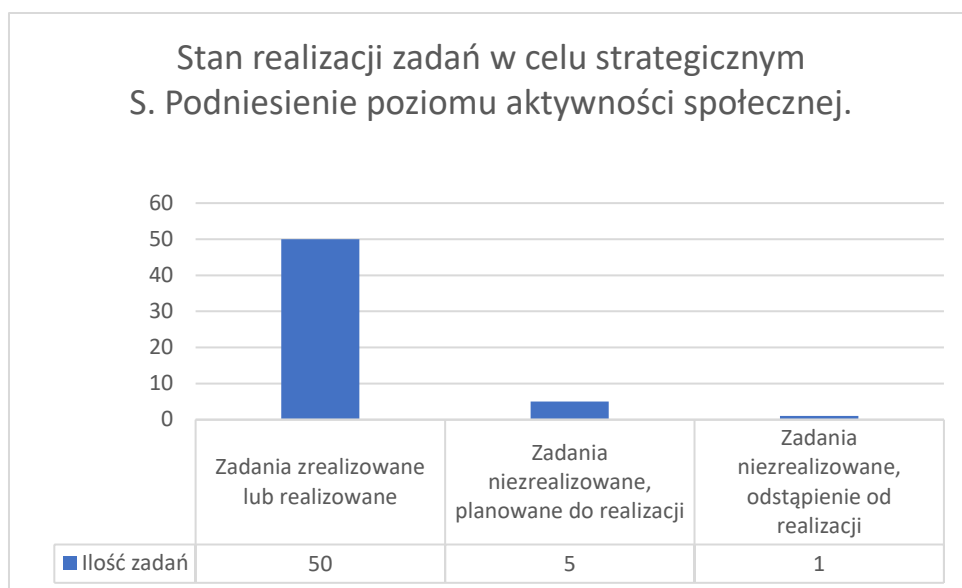
Rysunek 33. Stan realizacji zadań w celu strategicznym G Wzrost gospodarczy miasta Ełk



Źródło: opracowanie własne

W celu strategicznym S. Podniesienie poziomu aktywności społecznej z zaplanowanych 56 zadań realizowano 50, 14 zadań będzie realizowanych w najbliższej przyszłości, odstąpiono od realizacji 1 zadania. Dotyczyło ono zadania Stworzenie wspólnej platformy informatycznej służącej szybkiej wymianie informacji pomiędzy wszystkimi służbami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo Miasta.

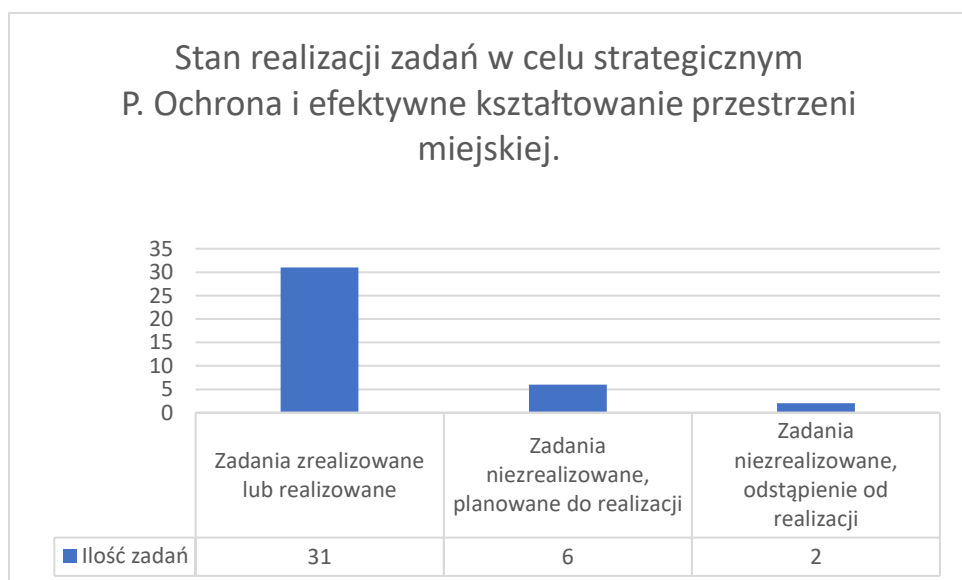
Rysunek 34. Stan realizacji zadań w celu strategicznym S. Podniesienie poziomu aktywności społecznej.



Źródło: opracowanie własne

W celu strategicznym P. Ochrona i efektywne kształtowanie przestrzeni miejskiej z zaplanowanych 39 zadań realizowano 31, 6 zadań będzie realizowanych w najbliższej przyszłości, odstąpiono od realizacji 2 zadań. Dotyczyły one Komunalizacji Jeziora Etckiego (niewłaściwie sformułowany zapis, miasto nie ma możliwości realizacji zadania) oraz Budowy ośrodków wędkarskich (miasto nie ma wpływu na realizację inwestycji przez podmioty prywatne).

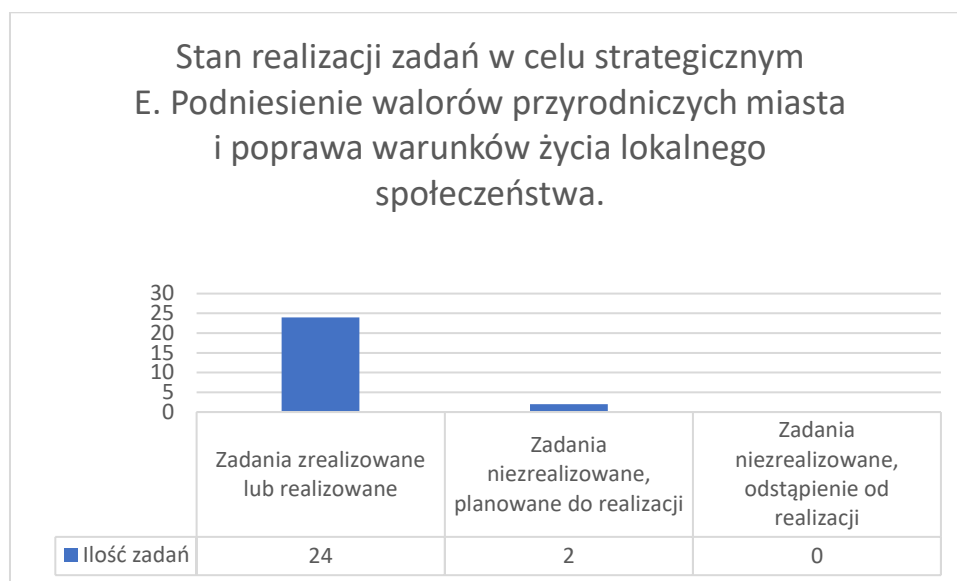
Rysunek 35. Stan realizacji zadań w celu strategicznym P. Ochrona i efektywne kształtowanie przestrzeni miejskiej.



Źródło: opracowanie własne

W celu strategicznym E. Podniesienie walorów przyrodniczych miasta i poprawa warunków życia lokalnego społeczeństwa z zaplanowanych 26 zadań realizowano 24, 2 zadania będą realizowane w najbliższej przyszłości.

Rysunek 36. Stan realizacji zadań w celu strategicznym E. Podniesienie walorów przyrodniczych miasta i poprawa warunków życia lokalnego społeczeństwa.



Źródło: opracowanie własne

Poniżej przedstawiono przegląd wszystkich zadań ujętych w strategii, ze wskazaniem, które z nich zostały zrealizowane.

#### **Cel strategiczny G Wzrost gospodarczy miasta Ełk.**

Zadanie	Podmioty realizujące	Stan realizacji	Uzasadnienie dot. niezrealizowania zadania
<b>Cel operacyjny G.1 Wzrost zatrudnienia.</b>			
G.1.1. Większa absorpcja środków unijnych przez przedsiębiorców na rozwój firm.	Przedsiębiorstwa, instytucje otoczenia biznesu	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.1.2. Wzmocnienie działań organizacji pozarządowych nastawionych na rozwój przedsiębiorczości.	Miasto, Powiat, organizacje pozarządowe	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.1.3. Podnoszenie kwalifikacji osób bezrobotnych poprzez stworzenie i wdrożenie kompleksowego systemu szkoleń przez instytucje rynku pracy oraz pomoc w zdobyciu doświadczenia zawodowego.	PUP, instytucje rynku pracy	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.1.4. Promocja i tworzenie przedsiębiorstw społecznych przez osoby bezrobotne jako nowych form działalności gospodarczej.	Miasto, Powiat, PUP, organizacje pozarządowe	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.1.5. Promocja zakładania własnej działalności gospodarczej. Pomoc ekspercka i finansowa w zakresie zakładania i prowadzenia działalności gospodarczej.	Miasto, Powiat, PUP, organizacje pozarządowe, instytucje otoczenia biznesu, uczelnie wyższe	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.1.6. Kontynuowanie usprawniania obsługi administracyjnej inwestorów i lokalnych przedsiębiorców. Rozwój e-administracji, podwyższanie kwalifikacji pracowników zajmujących się obsługą przedsiębiorców i inwestorów.	Miasto, Powiat	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.1.7. Stworzenie kompleksowej oferty dla potencjalnych inwestorów.	Miasto, Powiat, Park Naukowo-	Zadanie o charakterze	

	Technologiczny, SSSE, samorządy EOF	ciągłym	
G.I.8. Poszerzenie SSSE podstrefy Ełk.	Miasto, SSSE	<b>Zadanie niezrealizowane</b>	<b>Ustawa z 10 maja 2018 o wspieraniu nowych inwestycji (brak potrzeby powiększania SSSE)</b>
G.I.9. Działania na rzecz przyciągania inwestorów zewnętrznych do Parku Naukowo-Technologicznego i SSSE. Promocja gospodarcza Miasta.	Miasto, Powiat, Park Naukowo-Technologiczny, SSSE, samorządy EOF	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.I.10. Opracowanie i wdrożenie profili inwestycyjnych EGO pod kątem inwestorów zagranicznych.	Miasto, Powiat, samorządy subregionu EGO, samorządy EOF	Zadanie o charakterze ciągłym	
<b>Cel operacyjny G.2. Poprawa i rozbudowa infrastruktury miejskiej.</b>			
G.II.1. Budowa lotniska lokalnego w podregionie ełckim.	Samorządy, inwestor prywatny	<b>Zadanie niezrealizowane, przewidywane do realizacji w kolejnych latach</b>	<b>Do tej pory: partycypacja Miasta Ełku w kosztach sporządzenia mpzp dla terenu położonego w obrębie Pisanica</b>
G.II.2. Pozyskanie i pełne przygotowanie terenów pod inwestycje (budowa dróg dojazdowych, sieci wodno – kanalizacyjnych oraz energetycznych na terenach położonych wzdłuż obwodnicy Miasta Ełku oraz w strefach gospodarczych w mieście).	Miasto, inwestorzy prywatni	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.II.3. Modernizacja oświetlenia ulicznego w Ełku.	Miasto, Powiat, samorządy EOF	Zadanie o charakterze ciągłym	
<b>Cel operacyjny G.3. Wspieranie innowacyjności oraz położenia nacisku na zwiększenie konkurencyjności przedsiębiorstw.</b>			
G.III.1. Szkolenia pracowników przedsiębiorstw w zakresie innowacji.	Miasto, Powiat, przedsiębiorstwa, Park Naukowo-Technologiczny	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.III.2. Stworzenie Centrum Wsparcia Biznesu w Ełku i pobudzenie do działalności instytucji otoczenia biznesu.	Miasto, instytucje otoczenia biznesu	<b>Zadanie niezrealizowane</b>	<b>Zadanie częściowo realizowane przez Park Naukowo-Technologiczny</b>
G.III.3. Wprowadzenie nowych innowacyjnych technologii w przedsiębiorstwach.	Przedsiębiorstwa	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.III.4. Wspieranie i rozwój kształcenia wyższego na kierunkach technicznych.	Uczelnie wyższe	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.III.5. Stworzenie klastrów: turystycznego, meblarskiego i przetwórstwa rolno – spożywczego w Subregionie EGO.	Samorządy subregionu EGO, przedsiębiorstwa	<b>Zadanie niezrealizowane</b>	
G.III.6. Rozbudowa i wyposażenie Parku Naukowo – Technologicznego w Ełku – III etap.	Miasto, Park Naukowo-Technologiczny	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.III.7. Świadczenie profesjonalnych usług proinnowacyjnych na rzecz przedsiębiorstw.	Miasto, Park Naukowo-Technologiczny, IOB	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.III.8. Integracja lokalnego środowiska biznesowego.	Miasto, przedsiębiorstwa,	Zadanie o charakterze	



	IOB	ciągłym	
G.III.9. Wspieranie firm działających w branżach związanych z „inteligentnymi specjalizacjami” województwa – ekonomia wody, żywność wysokiej jakości, drewno i meblarstwo.	Miasto, przedsiębiorstwa, IOB	Zadanie o charakterze ciągłym	
<b>Cel operacyjny G.4. Promocja i ułatwienie dostępu do usług teleinformatycznych.</b>			
G.IV.1. Rozbudowa sieci szerokopasmowej w podregionie ełckim oraz zakup nowoczesnych aplikacji. Wprowadzenie e –usług.	Miasto, Powiat, samorządy EOF	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.IV.2. Promowanie komunikacji przez Internet wśród samorządów, przedsiębiorców, organizacji pozarządowych i mieszkańców.	Miasto, Powiat, samorządy EOF	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.IV.3. Utworzenie publicznej sieci dostępu do Internetu dla mieszkańców w instytucjach publicznych.	Miasto, Powiat	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.IV.4. Wzmacnianie zastosowania technologii informacyjno-komunikacyjnych.	Miasto, MZK, samorządy MOF Ełk	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.IV.5. Informatyzacja przedsiębiorstw na terenie Miasta Ełk.	Przedsiębiorstwa	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.IV.6. Wprowadzenie i rozwój w przedsiębiorstwach produktów i usług opartych na technologiach informacyjno-komunikacyjnych, w tym handlu elektronicznego.	Przedsiębiorstwa	Zadanie o charakterze ciągłym	
<b>Cel operacyjny G.5. Pozyskiwanie i prawidłowe wykorzystanie środków z UE.</b>			
G.V.1. Wspieranie przedsiębiorców oraz organizacji pozarządowych w pozyskiwaniu środków unijnych.	Miasto, Powiat, ROEFS, Punkt Informacyjny Funduszy Europejskich, IOB, organizacje pozarządowe	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.V.2. Podwyższanie kwalifikacji zawodowych osób odpowiedzialnych za pozyskiwanie środków europejskich oraz realizację i rozliczanie projektów.	Miasto, Powiat, samorządy EOF, jednostki organizacyjne	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.V.3. Stworzenie systemu przepływu informacji o środkach unijnych.	Miasto, jednostki organizacyjne, Powiat, Gmina Ełk	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.V.4. Wdrożenie instrumentu ZIT bis w Miejskim Obszarze Funkcjonalnym Ełku.	Miasto, Gmina Ełk, beneficjenci projektów	Zadanie o charakterze ciągłym	
<b>Cel operacyjny G.6. Wzrost funkcji subregionalnej Ełku i jego obszaru funkcjonalnego.</b>			
G.VI.1. Zawiązanie partnerstwa EOF i wzmocnienie funkcji subregionalnej Ełku.	Miasto, Powiat, samorządy EOF	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.VI.2. Stworzenie i realizacja Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ełku (ośrodka subregionalnego).	Miasto, samorządy MOF Ełk, Powiat	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.VI.3. Stworzenie i realizacja strategii dla Ełckiego Obszaru Funkcjonalnego.	Miasto, Powiat, samorządy EOF	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.VI.4. Wykorzystanie pozycji Miasta jako węzła komunikacyjnego. Realizacja projektów Via Baltica i Rail Baltica.	Miasto, Powiat, GDDKiA, PKP	<b>Zadanie niezrealizowane, przewidywane do realizacji w kolejnych latach</b>	<b>Realizacja uzależniona od tempa inwestycji realizowanych z poziomu krajowego</b>
G.VI.5. Wzmocnienie administracji szczebla wojewódzkiego w Ełku i jej rozbudowa oraz	Województwo Warmińsko-	Zadanie o charakterze	

przekazanie większych uprawnień.	Mazurskie	ciągłym	
G.VI.6. Stworzenie centrum kongresowo-targowego.	Miasto, Powiat, samorządy EOF	<b>Zadanie niezrealizowane, przewidywane do realizacji w kolejnych latach</b>	
G.VI.7. Wzmocnienie i wykorzystanie bazy rekreacyjno-sportowej do wypromowania Ełku jako ośrodka przygotowań i miejsca rozgrywania ważnych imprez sportowych.	Miasto, Powiat, samorządy EOF	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.VI.8. U uruchomienie linii kolejowej Ełk-Szymany.	Samorząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego	<b>Zadanie niezrealizowane, przewidywane do realizacji w kolejnych latach</b>	Inwestycja ma zostać zakończona w II kwartale 2020r.
G.VI.9. Wykorzystanie lokalnych zasobów dla wzmocnienia potencjału gospodarczego EOF.	Miasto, Powiat, samorządy EOF	Zadanie o charakterze ciągłym	
<b>Cel operacyjny G.7. Wykorzystanie potencjału turystycznego Miasta Ełk.</b>			
G.VII.1. Opracowanie koncepcji produktów turystycznych oraz budowy potencjału turystycznego Miasta Ełk.	Miasto, Powiat, samorządy EOF	<b>Zadanie niezrealizowane, przewidywane do realizacji w kolejnych latach</b>	<b>W realizację zadania powinny zostać zaangażowane podmioty prywatne</b>
G.VII.2. Zagospodarowanie turystyczne Jeziora Ełckiego i rzeki Ełk (Budowa w nowym miejscu plaży miejskiej wraz z całą infrastrukturą turystyczną, budowa wyciągu nart wodnych na Jeziorze Ełckim, zagospodarowanie pustych przestrzeni, budowa tras pieszych i rowerowych, zabezpieczenie brzegów).	Miasto, Powiat, Gmina Ełk, prywatni inwestorzy	Zadanie o charakterze ciągłym	Zadanie zrealizowane w cz. związanej z budową nowej plaży miejskiej. Kolejne zagospodarowanie realizowane będzie na podstawie uchwalonego mpzp Jezioro Ełckie (Uchwała nr IV.33.2019 RM z 27.02.2019)
G.VII.3. Rewitalizacja centrum Miasta (renowacja zabytkowych kamienic, zabytkowych parków, zagospodarowanie pustych przestrzeni).	Miasto, Powiat, wspólnoty i spółdzielnie mieszkaniowe	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.VII.4. Rozbudowa bazy noclegowej o dobrym standardzie.	Prywatni inwestorzy	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.VII.5. Kompleksowa budowa szlaków turystycznych rowerowych i wodnych oraz ich zagospodarowanie w Subregionie EGO.	Miasto, Powiat, samorządy subregionu EGO, samorządy EOF	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.VII.6. Rozbudowa i wzmocnienie punktu informacji turystycznej.	Miasto	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.VII.7. Stworzenie turystycznej platformy informacyjnej wielojęzycznej.	Miasto, Powiat	<b>Zadanie niezrealizowane, przewidywane do realizacji w kolejnych latach</b>	
G.VII.8. Współpraca z mieszkańcami na rzecz rozwoju turystyki.	Miasto, Powiat	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.VII.9. Rozbudowa i modernizacja bazy sportowo-rekreacyjnej.	Miasto, Powiat	Zadanie o charakterze ciągłym	

G.VII.10. Opracowanie strategii rozwoju turystyki w Mieście Ełk.	Miasto, Powiat	<b>Zadanie niezrealizowane, przewidywane do realizacji w kolejnych latach</b>	<b>W realizację zadania powinny zostać zaangażowane podmioty prywatne</b>
G.VII.11. Opracowanie tematycznych tras turystycznych.	Miasto, Powiat	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.VII.12. Rozwój muzeów na terenie Miasta.	Miasto, Powiat, organizacje pozarządowe	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.VII.13. Poszerzenie oferty imprez kulturalnych i rozrywkowych.	Miasto, Powiat, instytucje kultury, prywatni inwestorzy	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.VII.14. Rewitalizacja drogi wodnej w Północno – Wschodniej Polsce – Kanał Mazursko – Augustowski.	Samorządy	<b>Zadanie niezrealizowane, przewidywane do realizacji w kolejnych latach</b>	<b>Realizacja uzależniona od tempa inwestycji realizowanych z poziomu regionalnego</b>
G.VII.15. Renowacja zabytkowego zamku w Ełku i nadanie mu funkcji turystycznych.	Miasto, prywatny inwestor	<b>Zadanie niezrealizowane, przewidywane do realizacji w kolejnych latach</b>	<b>Zadanie będzie realizowane m. in. na podstawie mpzp „Ełk-Zamkowa uchwalonego 29.04.2008. W chwili obecnej prowadzona jest procedura zmiany mpzp</b>
G.VII.16. Tworzenie i rozwój produktów turystycznych w obszarze EGO.	Miasto, Powiat, samorządy subregionu EGO, samorządy EOF	<b>Zadanie niezrealizowane, przewidywane do realizacji w kolejnych latach</b>	<b>W realizację zadania powinny zostać zaangażowane podmioty prywatne</b>
G.VII.17. Wykorzystanie Ełckiej Kolei Wąskotorowej jako atrakcji turystycznej. Rewitalizacja i modernizacja zabytkowej Ełckiej Kolei Wąskotorowej – renowacja taboru oraz trasy kolejowej.	Miasto, Muzeum Historyczne w Ełku	Zadanie zostało zrealizowane	
G.VII.18. Wspólna promocja turystyczna w ramach subregionu EGO SA. Stworzenie klastra turystycznego.	Miasto, samorządy subregionu EGO SA, podmioty prywatne	<b>Zadanie niezrealizowane, przewidywane do realizacji w kolejnych latach</b>	<b>W realizację zadania powinny zostać zaangażowane podmioty prywatne</b>
G.VII.19. Stworzenie giełdy towarowej.	Miasto, Powiat, samorządy EGO, samorząd województwa	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.VII.20. Targi ekologiczne i energetyczne w mieście Ełk.	Miasto, Powiat, CEE, Park Naukowo-Technologiczny	Zadanie zrealizowane i zakończone	
G.VII.21. Powstanie LOT „Ziemie Ełckiej” (lokalnej organizacji turystycznej).	Miasto, Powiat, przedsiębiorstwa z branży turystycznej, organizacje działające w obszarze turystyki	<b>Zadanie niezrealizowane, odstąpienie od realizacji</b>	
<b>Cel operacyjny G.8. Intensyfikacja współpracy międzynarodowej.</b>			
G.VIII.1. Promocja oferty gospodarczej, turystycznej	Miasto, Park	Zadanie	

i rekreacyjnej Miasta poza granicami kraju.	Naukowo-Technologiczny, SSSE, Powiat	o charakterze ciągłym	
G.VIII.2. Wymiana doświadczeń i współpraca samorządu z innymi krajami.	Miasto, Powiat	Zadanie o charakterze ciągłym	
G.VIII.3. Rozwój współpracy i realizacja wspólnych projektów z Miastami Partnerskimi.	Miasto, Powiat	Zadanie o charakterze ciągłym	

### Cel strategiczny S. Podniesienie poziomu aktywności społecznej.

Zadanie	Podmioty realizujące	Stan realizacji	Uzasadnienie dot. niezrealizowania zadania
<b>Cel operacyjny S.I. Utrzymanie bogatej i wielokierunkowej oferty edukacyjnej na różnych etapach.</b>			
S.I.1. Bogata oferta edukacyjna.	Miasto, Powiat, organizacje pozarządowe	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.I.2. Rozszerzenie form zajęć pozalekcyjnych dzieci i młodzieży.	Miasto, Powiat, organizacje pozarządowe	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.I.3. Dopuszczenie żłobków, przedszkoli i szkół w nowoczesny sprzęt i materiały dydaktyczne. Wykorzystanie w nauczaniu nowoczesnych technologii informacyjno-komunikacyjnych.	Miasto, Powiat, organizacje pozarządowe	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.I.4. Ustawiczne kształcenie kadry dydaktycznej szkół.	Miasto, Powiat	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.I.5. Doskonalenie zawodowe dorosłych odpowiadające zapotrzebowaniu mieszkańców.	Powiat, zakłady doskonalenia zawodowego	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.I.6. Modernizacja budynków szkolnych pod kątem nowoczesnych metod nauczania.	Miasto, Powiat	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.I.7. Wyrównywanie szans edukacyjnych.	Miasto, Powiat	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.I.8. Zwiększenie różnorodności kierunków na uczelniach wyższych.	Uczelnie wyższe	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.I.9. Wzbogacenie oferty edukacyjnej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnej poprzez wzmocnienie szkolnictwa specjalnego integracyjnego.	Miasto, Powiat	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.I.10. Opracowanie i wdrożenie polityki oświatowej miasta Ełku na lata 2016-2023.	Miasto, placówki edukacyjne, uczniowie i ich rodzice	Zadanie o charakterze ciągłym	
<b>Cel operacyjny S.II. Dostosowanie systemu edukacji do potrzeb rynku pracy.</b>			
S.II.1. Wzmocnienie i rozwój kierunków kształcenia zawodowego i technicznego w szkołach i uczelniach wyższych oraz dopasowanie oferty kształcenia do potrzeb regionalnego rynku pracy. Wsparcie szkolnictwa zawodowego na obszarze EGO.	Miasto, Powiat, samorządy EGO, uczelnie wyższe, ośrodki kształcenia	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.II.2. Doskonalenie zawodowe dorosłych odpowiadające zapotrzebowaniu rynku pracy.	Powiat, ośrodki kształcenia, uczelnie wyższe, zakłady doskonalenia zawodowego	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.II.3. Dostosowanie sieci szkół i placówek	Miasto, Powiat	Zadanie	

oświatowych do zmieniającej się sytuacji demograficznej.		o charakterze ciągłym	
S.II.4. Nawiązanie i wzmocnienie współpracy szkół i uczelni wyższych z przedsiębiorstwami.	Miasto, Powiat, uczelnie wyższe, przedsiębiorstwa	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.II.5. Wzmocnienie doradztwa zawodowego na różnych etapach kształcenia.	Miasto, Powiat, uczelnie wyższe, zakłady doskonalenia zawodowego	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.II.6. Wzrost kwalifikacji oraz ustawiczne kształcenie kadry dydaktycznej.	Miasto, Powiat, uczelnie wyższe	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.II.7. Doposażenie bazy dydaktycznej kształcenia zawodowego i technicznego.	Miasto, Powiat, uczelnie wyższe	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.II.8. Podnoszenie kwalifikacji pracowników ełckich przedsiębiorstw.	Miasto, Powiat, IOB, przedsiębiorstwa	Zadanie o charakterze ciągłym	
<b>Cel operacyjny S.III. Włączenie nauki do badań i promocji Miasta.</b>			
S.III.1. Organizacja targów, przeglądów, dni wiedzy o Ełku i regionie.	Miasto, Powiat	<b>Zadanie niezrealizowane, przewidywane do realizacji w kolejnych latach</b>	
S.III.2. Stworzenie planu badań regionalnych na potrzeby Ełku.	Miasto	<b>Zadanie niezrealizowane, przewidywane do realizacji w kolejnych latach</b>	
S.III.3. Promocja nauki i innowacji wśród dzieci i młodzieży.	Miasto, Park Naukowo-Technologiczny, Powiat, Szkoła Młodego Einsteina	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.III.4. Organizowanie w Ełku konferencji, seminariów, targów o charakterze naukowym i biznesowym.	Miasto, Powiat, samorządy EOF, Park Naukowo-Technologiczny, Powiat, uczelnie wyższe	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.II.4. Prowadzenie badań naukowych zgodnie ze strategiami inteligentnej specjalizacji regionalnej. Udział w regionalnych projektach badawczych.	Uczelnie wyższe, Park Naukowo-Technologiczny	Zadanie o charakterze ciągłym	
<b>Cel operacyjny S.IV. Zapewnienie systemu pomocy społecznej i opieki zdrowotnej na poziomie odpowiadającym potrzebom mieszkańców.</b>			
S.IV.1. Zapewnienie pełnej opieki zdrowotnej dla subregionu Ełku.	NFZ, Miasto, szpitale	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.IV.2. Integracja szpitali w zakresie funkcjonalnym.	Miasto, szpitale	<b>Zadanie niezrealizowane, przewidywane do realizacji w kolejnych latach</b>	<b>Miasto nie ma faktycznego wpływu na realizację zadania</b>
S.IV.3. Wzmocnienie systemu pomocy społecznej poprzez partnerstwo publiczno-prywatne i zlecanie zadań organizacjom pozarządowym.	Miasto, Powiat, Gmina Ełk, partnerzy z sektora prywatnego, organizacje pozarządowe	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.IV.4. Profilaktyka zdrowia - promocja zdrowego trybu życia, edukacja zdrowotna, ułatwienie dostępu	Miasto, szpitale, organizacje	Zadanie o charakterze	

do darmowych badań profilaktycznych itp.	pozarządowe	ciągłym	
S.IV.5. Wdrażanie rozwiązań z zakresu e-zdrowie.	Miasto, szpitale, ośrodki zdrowia	<b>Zadanie nierealizowane, przewidywane do realizacji w kolejnych latach</b>	
S.IV.6. Doposażenie placówek medycznych w nowoczesny sprzęt.	NFZ, Miasto, szpitale, ośrodki zdrowia	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.IV.7. Zwiększenie potencjału Pro-Medica Sp. z o.o. poprzez rozbudowę szpitala.	Miasto, "Pro-Medica" sp. z o.o.	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.IV.8. Rozbudowa infrastruktury pomocy społecznej w Ełku.	Miasto, Powiat, samorządy EOF, organizacje pozarządowe, centra i kluby integracji społecznej	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.IV.9. Kompleksowa rewitalizacja społeczna i zawodowa mieszkańców EOF.	Miasto, Powiat, samorządy EOF, organizacje pozarządowe, kluby i centra integracji społecznej (w tym ECRS), zakłady aktywizacji zawodowej	Zadanie o charakterze ciągłym	
<b>Cel operacyjny S.V. Usprawnienie procesów informowania i komunikowania się instytucji publicznych z mieszkańcami.</b>			
S.V.1. Wykorzystanie technik informacyjnych w rozwoju systemu usług dla ludności oraz przekazywaniu informacji o bieżącej działalności i ofertach instytucji i organizacji społecznych.	Miasto, Powiat, jednostki organizacyjne, placówki medyczne, organizacje pozarządowe	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.V.2. Wykorzystanie mediów jako nośnika informacji, promocji i szeroko pojętej edukacji.	Miasto, Powiat, media z terenu Miasta, jednostki organizacyjne Miasta i Powiatu	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.V.3. Podnoszenie umiejętności mieszkańców w zakresie wykorzystywania technologii informacyjno-komunikacyjnych.	Miasto, Powiat, PUP, ośrodki kształcenia, organizacje pozarządowe	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.V.4. Digitalizacja zasobów kulturowych, naukowych i edukacyjnych oraz zapewnienie powszechnego dostępu do tych zasobów.	Miasto, Powiat i ich jednostki organizacyjne, uczelnie wyższe	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.V.5. Wzmocnienie procesu i zwiększenie efektywności działań z zakresu partycypacji społecznej.	Miasto	Zadanie o charakterze ciągłym	
<b>Cel operacyjny S.VI. Wzrost dostępności mieszkań.</b>			
S.VI.1. Adaptacja niewykorzystanych budynków na mieszkania komunalne i socjalne.	Miasto	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.VI.2. Zwiększenie zasobów mieszkań Towarzystw Budownictwa Społecznego (TBS).	Miasto, spółdzielnie mieszkaniowe	<b>Zadanie nierealizowane</b>	<b>W Ełku nie jest stosowana ta forma budownictwa mieszkalnego</b>

S.VI.3. Modernizacja istniejących zasobów mieszkaniowych w celu obniżenia kosztów utrzymania obejmująca remonty i doposażenie oraz termomodernizację.	Miasto, spółdzielnie i wspólnoty mieszkaniowe	Zadanie o charakterze ciągłym	
<b>Cel operacyjny S.VII. Wspieranie i rozwijanie inicjatyw mieszkańców.</b>			
S.VII.1. Doskonalenie systemu współpracy i wspierania organizacji pozarządowych przez samorząd. Podejmowanie uchwał o inicjatywach lokalnych.	Miasto, Powiat, organizacje pozarządowe	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.VII.2. Wspieranie działań kulturotwórczych, sportowych oraz innych inicjatyw.	Miasto, Powiat, organizacje pozarządowe	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.VII.3. Humanizacja osiedli i działania na rzecz podejmowania przez mieszkańców współpracy poprzez wspólne inicjatywy.	Miasto, Powiat, wspólnoty i spółdzielnie mieszkaniowe, mieszkańcy, organizacje pozarządowe	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.VII.4. Zapewnienie oferty instytucji kultury dla mieszkańców z uwzględnieniem potrzeb społeczności lokalnej.	Miasto, instytucje kultury	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.VII.5. Wspieranie inicjatyw obywatelskich.	Miasto, Powiat, mieszkańcy, organizacje pozarządowe	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.VII.6. Rozbudowa Szkoły Artystycznej.	Miasto, ECK	<b>Zadanie niezrealizowane, przewidywane do realizacji w kolejnych latach</b>	
<b>Cel operacyjny S.VIII. Poprawa bezpieczeństwa w mieście.</b>			
S.VIII.1. Zwiększenie liczby patroli egzekwujących prawo.	Policja, Straż Miejska	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.VIII.2. Upowszechnienie bezpiecznych zachowań i udzielanie pierwszej pomocy. Praca z dziećmi i młodzieżą w zakresie profilaktyki bezpieczeństwa.	Miasto, Powiat, organizacje pozarządowe, Straż Miejska, Policja, Straż Pożarna, samorządy EOF	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.VIII.3. Promowanie kultury jazdy uczestników ruchu drogowego.	Miasto, szkoły, Policja, organizacje pozarządowe	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.VIII.4. Budowanie struktur społeczeństwa obywatelskiego i samoorganizacji społecznej.	Miasto, Powiat, organizacje pozarządowe	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.VIII.5. Stworzenie wspólnej platformy informatycznej służącej szybkiej wymianie informacji pomiędzy wszystkimi służbami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo Miasta.	Miasto, Powiat, Policja, Straż Pożarna, Straż Miejska, służby medyczne	<b>Zadanie niezrealizowane</b>	
S.VIII.6. Rozbudowa systemu monitoringu wizyjnego w mieście.	Miasto, Powiat, Policja	Zadanie o charakterze ciągłym	
<b>Wspieranie rodzin S.IX. Wspieranie rodzin.</b>			
S.IX.1. Wprowadzenie nowych ulg w ramach "Etkiej Karty Rodziny 3+".	Miasto	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.IX.2. Pomoc psychologiczna i materialna dla rodzin wielodzietnych w trudnej sytuacji życiowej.	Miasto, Powiat, prywatni sponsorzy,	Zadanie o charakterze ciągłym	

	organizacje pozarządowe, samorządy EOF		
S.IX.3. Wspieranie rodzin przeżywających trudności opiekuńczo wychowawcze poprzez m.in. asystentów rodziny.	Miasto, Powiat, prywatni sponsorzy, organizacje pozarządowe, samorządy EOF	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.IX.4. Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.	Miasto, Powiat, samorządy EOF	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.IX.5. Utrzymanie liczby miejsc w żłobkach i przedszkolach na poziomie zaspokajającym potrzeby mieszkańców.	Miasto, przedszkola prywatne	Zadanie o charakterze ciągłym	
<b>Cel operacyjny S.X. Budowa partnerstw dwu- i trzysektorowych.</b>			
S.X.1. Tworzenie partnerstw trójsektorowych.	Podmioty publiczne, społeczne i gospodarcze	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.X.2. Zwiększenie możliwości realizacji zadań samorządu terytorialnego przez organizacje pozarządowe.	Miasto, Powiat	Zadanie o charakterze ciągłym	
S.X.3. Opracowanie kompleksowego programu współpracy pomiędzy samorządami oraz organizacjami pozarządowymi.	Miasto, Powiat, organizacje pozarządowe	Zadanie o charakterze ciągłym	

#### **Cel strategiczny P. Ochrona i efektywne kształtowanie przestrzeni miejskiej.**

<b>Zadanie</b>	<b>Podmioty realizujące</b>	<b>Stan realizacji</b>	<b>Uzasadnienie dot. niezrealizowania zadania</b>
<b>Cel operacyjny P.I. Rewitalizacja starej zabudowy.</b>			
P.I.1. Aktualizacja i realizacja gminnego programu ochrony zabytków.	Miasto	Zadanie o charakterze ciągłym	
P.I.2. Aktualizacja i realizacja programu rewitalizacji Ełku.	Miasto	Zadanie o charakterze ciągłym	
P.I.3. Zdobycie środków finansowych na ochronę i poprawę stanu dziedzictwa kulturowego.	Miasto, Powiat, pozostali właściciele budynków zabytkowych, Wojewódzki Urząd Ochrony Zabytków	Zadanie o charakterze ciągłym	
P.I.4. Stworzenie odpowiedniego systemu oznakowania obszarów atrakcyjnych kulturowo.	Miasto, Wojewódzki Urząd Ochrony Zabytków	<b>Zadanie niezrealizowane, przewidywane do realizacji w kolejnych latach</b>	
P.I.5. Prace konserwatorskie i remonty zabytków (odnowienie fasad i dachów budynków o wartości architektonicznej i znaczeniu historycznym znajdujących się w rejestrze zabytków).	Miasto, Powiat, pozostali właściciele budynków zabytkowych	Zadanie o charakterze ciągłym	
P.I.6. Zagospodarowanie terenu przyległego do zabudowy zabytkowej.	Miasto, Powiat, pozostali właściciele budynków zabytkowych, wspólnoty i spółdzielnie	Zadanie o charakterze ciągłym	



	mieszkaniowe		
P.I.7. Dotacje z budżetu miasta na rewitalizację zabytków.	Miasto	Zadanie o charakterze ciągłym	
P.I.8. Rewitalizacja obszarów powojennych w centrum miasta – Brama Mazur.	Miasto, inwestor prywatny	Zadanie o charakterze ciągłym	
<b>Cel operacyjny P.II. Wzrost potencjału turystycznego miasta.</b>			
P.II.1. Rewitalizacja wyspy „zamkowej”.	Miasto, prywatny inwestor	<b>Zadanie niezrealizowane, przewidywane do realizacji w kolejnych latach</b>	<b>Zadanie prowadzone będzie na podstawie uchwalonego mpzp „Ełk-Zamkowa” z 2008, obecnie trwa procedura zmiany mpzp</b>
P.II.2. Budowa infrastruktury turystycznej wzdłuż kolejki wąskotorowej.	Miasto, Powiat, samorządy EOF	Zadanie o charakterze ciągłym	
P.II.3. Stworzenie w Ełku rynku wraz z deptakiem.	Miasto	<b>Zadanie niezrealizowane, przewidywane do realizacji w kolejnych latach</b>	
P.II.4. Rozbudowa promenady pieszo – rowerowej w Ełku dookoła Jeziora Ełckiego.	Miasto, Powiat, samorządy EOF	Zadanie o charakterze ciągłym	Zadanie realizowane będzie na podstawie uchwalonego mpzp Jezioro Ełcki – uchwała z 27.02.2019
P.II.4. Usprawnienie dojazdów do miejsc wypoczynkowych.	Miasto, Powiat, samorządy EOF	Zadanie o charakterze ciągłym	
P.II.5. Zagospodarowanie terenu przy amfiteatrze z przeznaczeniem na cele kulturalne.	Miasto, ECK	Zadanie o charakterze ciągłym	
P.II.6. Rewitalizacja terenów wzdłuż rzeki Ełk na potrzeby turystyki i rekreacji.	Miasto, Powiat, samorządy EOF	Zadanie o charakterze ciągłym	
P.II.7. Kolejowe Centrum Nauki w Ełku.	Miasto, Muzeum Historyczne w Ełku	Zadanie o charakterze ciągłym	
<b>Cel operacyjny P.III. Zwiększenie ilości terenów zielonych.</b>			
P.III.1. Uwzględnienie w planie zagospodarowania przestrzennego miasta zwiększenia ilości terenów zielonych w obrębie Jeziora Ełckiego i osiedli mieszkaniowych.	Miasto	Zadanie o charakterze ciągłym	Zadanie realizowane będzie na podstawie uchwalonego mpzp Jezioro Ełcki – uchwała z 27.02.2019
P.III.2. Zwiększenie powierzchni parków i terenów zieleni urządzonej.	Miasto, wspólnoty i spółdzielnie mieszkaniowe	Zadanie o charakterze ciągłym	
P.III.3. Tworzenie terenów zielonych na osiedlach mieszkaniowych.	Miasto, wspólnoty i spółdzielnie mieszkaniowe	Zadanie o charakterze ciągłym	
P.III.4. Realizowanie inwestycji z uwzględnieniem terenów zielonych.	Miasto, wspólnoty i spółdzielnie mieszkaniowe, firmy	Zadanie o charakterze ciągłym	

	deweloperskie, pozostałe firmy/instytucje realizujące inwestycje na terenie miasta		
<b>Cel operacyjny P.IV. Przemysłana zabudowa wolnych obszarów miejskich z uwzględnieniem istniejącej architektury.</b>			
P.IV.1. Analiza lokalnych tradycji budownictwa.	Miasto, Wojewódzki Urząd Ochrony Zabytków	<b>Zadanie niezrealizowane, przewidywane do realizacji w kolejnych latach</b>	
P.IV.2. Ochrona krajobrazu jako istotnego waloru.	Miasto, Powiat, właściciele nieruchomości	Zadanie o charakterze ciągłym	
<b>Cel operacyjny P.V. Rozbudowa bazy sportowo – rekreacyjnej i jej modernizacja.</b>			
P.V.1. Komunalizacja Jeziora Ełckiego.	Miasto	<b>Zadanie niezrealizowane, odstąpienie od realizacji (niewłaściwie sformułowany zapis)</b>	<b>Konieczne jest opracowanie dokumentacji mającej na celu pokazanie rozwiązań w zakresie rekultywacji jeziora zabezpieczenie środków i złożenie wniosku do Wód Polskich</b>
P.V.2. Budowa ośrodków wędkarskich.	Gospodarstwa rybackie, PZW, Miasto	<b>Zadanie niezrealizowane, odstąpienie od realizacji</b>	<b>Miasto nie ma wpływu na realizację inwestycji przez podmioty prywatne</b>
P.V.3. Modernizacja i budowa boisk przyszkolnych oraz dobre wyposażenie sal gimnastycznych.	Miasto, Powiat	Zadanie o charakterze ciągłym	
P.V.4. Rozbudowa Parku Wodnego.	Miasto	Zadanie o charakterze ciągłym	
P.V.5. Budowa parku linowego.	Miasto	Zadanie zrealizowane	
P.V.6. Budowa boiska pełnowymiarowego.	Miasto	Zadanie zrealizowane	
P.V.7. Budowa Regionalnego Centrum Sportów Wodnych w Ełku nad Jeziorem Ełckim na bazie MOS wraz z rozszerzeniem oferty MOS.	Powiat	Zadanie o charakterze ciągłym	
<b>Cel operacyjny P.VI. Poprawa układu komunikacyjnego miasta. Usprawnienie organizacji ruchu.</b>			
P.VI.1. Przebudowa istniejących skrzyżowań w celu poprawy bezpieczeństwa oraz instalacja sygnalizacji świetlnej w miejscach natężonego ruchu.	Miasto, Powiat, GDDKiA	Zadanie o charakterze ciągłym	
P.VI.2. Budowa równoległej drogi średnicowej (małej obwodnicy miasta Ełku) w celu stworzenia alternatywy komunikacyjnej z centrum i do centrum Miasta.	Miasto	<b>Zadanie niezrealizowane, przewidywane do realizacji w kolejnych latach</b>	Miasto otrzymało dofinansowanie na I etap tej inwestycji
P.VI.3. Zintegrowany system transportu publicznego i rozwój infrastruktury transportowej.	Miasto Ełk, samorządy EOF, MZK	Zadanie o charakterze ciągłym	
P.VI.4. Budowa parkingów.	Miasto	Zadanie o charakterze	

		ciągłym	
P.VI.5. Budowa i połączenie ścieżek rowerowych.	Miasto, Powiat, samorządy EOF	Zadanie o charakterze ciągłym	
P.VI.6. Budowa garażów (podziemne, piętrowe).	Miasto, wspólnoty i spółdzielnie mieszkaniowe	Zadanie o charakterze ciągłym	
P.VI.7. Budowa wiaduktu nad torami Ełk –Pisz.	GDDKiA	<b>Zadanie niezrealizowane, przewidywane do realizacji w kolejnych latach</b>	
P.VI.8. Modernizacja ulic w mieście oraz budowa nowych.	Miasto, Powiat	Zadanie o charakterze ciągłym	
P.VI.9. Transport lotniczy – wykorzystanie Jeziora Ełckiego jako miejsca lądowiska dla samolotów.	Miasto	<b>Zadanie niezrealizowane, przewidywane do realizacji w kolejnych latach</b>	<b>W wymiarze lokalnym</b>
<b>Cel operacyjny P.VII. Likwidacja barier utrudniających poruszanie się niepełnosprawnym.</b>			
P.VII.1. Zagospodarowanie budynków użyteczności publicznej i terenów wokół nich – przystosowanie otoczenia, podjazdów do potrzeb niepełnosprawnych.	Miasto, Powiat, spółdzielnie i wspólnoty mieszkaniowe, prywatni właściciele budynków	Zadanie o charakterze ciągłym	
P.VII.2. Obniżenie wysokości krawężników w miejscach przejść dla pieszych i rowerzystów.	Miasto	Zadanie o charakterze ciągłym	
P.VII.3. Zakup autobusów niskopodłogowych.	Miasto, samorządy EOF, MZK	Zadanie o charakterze ciągłym	

**Cel strategiczny E. Podniesienie walorów przyrodniczych miasta i poprawa warunków życia lokalnego społeczeństwa.**

Zadanie	Podmioty realizujące	Stan realizacji	Uzasadnienie dot. niezrealizowania zadania
<b>Cel operacyjny E.I. Kompleksowy system gospodarki odpadami. Ograniczenie wytwarzania odpadów komunalnych.</b>			
E.I.1. Rekultywacja istniejącego wysypiska.	PGO „Eko-MAZURY Sp. z o.o.”	Zadanie zrealizowane	
E.I.2. Wdrożenie selektywnej zbiórki odpadów.	PGO „Eko-MAZURY Sp. z o.o.”	Zadanie o charakterze ciągłym	
E.I.3. Wprowadzanie w przedsiębiorstwach technologii mało- i bezodpadowych.	Przedsiębiorstwa	Zadanie o charakterze ciągłym	
<b>Cel operacyjny E.II. Poprawa stanu czystości wód powierzchniowych i podziemnych.</b>			
E.II.1. Rekultywacja Jeziora Ełckiego.	Miasto	Zadanie o charakterze ciągłym	
E.II.2. Kompleksowa budowa urządzeń podczyszczających wody roztopowe i opadowe.	Miasto	Zadanie o charakterze ciągłym	
E.II.3. Współpraca z sąsiednimi gminami w zakresie ochrony wód.	Samorządy	Zadanie o charakterze ciągłym	

E.II.4. Poprawa gospodarki wodno –ściekowej poprzez budowę i modernizację sieci wodociągowej i kanalizacyjnej.	Miasto, PWiK Sp. z o.o., Gmina Ełk	Zadanie o charakterze ciągłym	
E.II.5. Uzupelnienie sieci kanalizacji deszczowej.	Miasto	Zadanie o charakterze ciągłym	
<b>Cel operacyjny E.III. Wykorzystanie odnawialnych źródeł energii.</b>			
E.III.1. Wykorzystanie potencjału energetycznego wód naturalnych, gleby, słońca i wiatru.	Miasto, Powiat, CEE, właściciele obiektów	<b>Zadanie niezrealizowane, przewidywane do realizacji w kolejnych latach</b>	
E.III.2. Wykorzystanie biogazu do produkcji energii cieplnej i elektrycznej	Prywatni inwestorzy, PGO „Eko-MAZURY Sp. z o.o.”, PWiK Sp. z o.o., WFOSiGW, CEE, PEC, zakład ciepłowniczy SM „ŚWIT”	Zadanie o charakterze ciągłym	Biogaz jest produkowany w Przedsiębiorstwie wodociągów i Kanalizacji i wykorzystywany jako źródło energii
E.III.3. Wykorzystanie biomasy do celów grzewczych	Miasto, PEC, zakład ciepłowniczy SM „ŚWIT”, CEE	Częściowo zrealizowane.	Częściowo zrealizowane. W 2018 r. oddano do użytku kocioł na biomasę w ełckiej ciepłowni. Planowana jest budowa kolejnych kotłów na biomasę.
E.III.4. Efektywność energetyczna przedsiębiorstw	Przedsiębiorstwa	Zadanie o charakterze ciągłym	
<b>Cel operacyjny E.IV. Podniesienie świadomości ekologicznej mieszkańców.</b>			
E.IV.1. Organizowanie imprez i festynów promujących ekologię.	Miasto, CEE, szkoły, organizacje pozarządowe	Zadanie o charakterze ciągłym	
E.IV.2 Tworzenie klubów ekologicznych w szkołach.	Szkoły	Zadanie o charakterze ciągłym	
E.IV.3 Egzekwowanie przestrzegania przepisów o ochronie środowiska.	Miasto, Powiat, WIOŚ, SANEPID	Zadanie o charakterze ciągłym	
E.IV.4 Utworzenie ścieżek ekologicznych w mieście	Miasto, Powiat, CEE, Nadleśnictwo	Zadanie o charakterze ciągłym	
<b>Cel operacyjny E.V. Eliminowanie zanieczyszczeń powietrza i nadmiernego hałasu.</b>			
E.V.1. Zmniejszenie niskiej emisji.	Miasto, właściciele kotłów, zakład ciepłowniczy SM „ŚWIT”, PEC	Zadanie o charakterze ciągłym	
E.V.2. Wdrożenie alternatywnych sposobów ogrzewania.	CEE, PEC, zakład ciepłowniczy SM „ŚWIT”, prywatni inwestorzy	Zadanie o charakterze ciągłym	
E.V.3. Modernizacja istniejących źródeł ciepła, wzrost ich sprawności.	PEC, zakład ciepłowniczy SM „ŚWIT”, prywatni inwestorzy	Zadanie o charakterze ciągłym	
E.V.4. Modernizacja energetyczna budynków użyteczności publicznej oraz mieszkaniowych.	Miasto, Powiat, samorządy EOF,	Zadanie o charakterze	

	prywatni inwestorzy	ciągłym	
E.V.5. Ustawienie ekranów akustycznych w miejscach zagrożonych hałasem.	Miasto, Powiat	<b>Zadanie niezrealizowane, przewidywane do realizacji w kolejnych latach</b>	<b>W trakcie realizacji inwestycji drogowych</b>
E.V.6. Stworzenie i realizacja strategii niskoemisyjnej.	Miasto, samorządy EOF	Zadanie o charakterze ciągłym	
E.V.7. Wprowadzenie pasów izolacyjnych zieleni wzdłuż ulic oraz wokół obiektów.	Miasto, Powiat, wspólnoty i spółdzielnie mieszkaniowe	Zadanie o charakterze ciągłym	W mieście są izolacyjne pasy zieleni. Wg danych jest ich 415,2 m2. W latach 2016-2018 wartość ta się nie zmieniła, a w 2015 r. wynosiła 377,9.
E.V.8. Modernizacja Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej w Ełku oraz Zakładu Ciepłowniczego Spółdzielni Mieszkaniowej Świt.	Miasto, PEC, zakład ciepłowniczy SM „ŚWIT”	Zadanie o charakterze ciągłym	
E.V.9. Modernizacja i wprowadzanie ekologicznych środków transportu publicznego.	Miasto, samorządy EOF, MZK	Zadanie o charakterze ciągłym	
<b>Cel operacyjny E.VI. Działania związane z usuwaniem wyrobów i unieszkodliwianiem odpadów zawierających azbest.</b>			
E.VI.1. Realizacja Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla Związku Międzygminnego „Gospodarka Komunalna”.	Miasto, Powiat, wspólnoty i spółdzielnie mieszkaniowe, Związek Międzygminny „Gospodarka Komunalna”	Zadanie o charakterze ciągłym	

#### 4.4. Wskaźniki monitoringu

W poniższym podrozdziale przeanalizowano zestaw wskaźników, który przyporządkowany był poszczególnym celom strategicznym oraz operacyjnym. Analiza polegała na ocenie dynamiki zmian wartości danych wskaźników wg schematu: ocena negatywna, umiarkowana, pozytywna. Poszczególne wskaźniki analizowane było również pod kątem prawidłowości ich stosowania.

Analiza wskaźników wskazuje na w przeważającym stopniu pozytywny obraz zmian społeczno-gospodarczych i przestrzennych zachodzących w mieście. Zdecydowana większość wskaźników posiada pozytywną ocenę zmian.

Negatywną dynamikę zmian uzyskały następujące wskaźniki:

- Liczba przedsiębiorców korzystających z elektronicznych usług oferowanych przez Park Naukowo-Technologiczny,
- Liczba kierunków kształcenia zawodowego w szkołach ponadgimnazjalnych,
- Liczba kierunków technicznych na uczelniach wyższych,
- Wielkość nakładów finansowych na służbę zdrowia i ochronę zdrowia (mln zł),
- Udział procentowy osób umieszczonych w DPS w liczbie osób ubiegających się o umieszczenie w DPS,
- Liczba mieszkań komunalnych,
- Wielkość odzyskanych surowców wtórnych w ciągu roku (łącznie z kompostem) (tys. ton),
- Ilość odpadów niebezpiecznych (tony),
- Ilość odbieranych ścieków do kanalizacji (mln m<sup>3</sup>),
- Ilość wytworzonej energii pochodzącej z odnawialnych źródeł (mln kWh),
- Odsetek autobusów o napędzie ekologicznym.

Wątpliwości co do zasadności użycia wskaźników dotyczyły jednego przypadku. Wskaźnik ten to udział autobusów o napędzie ekologicznym we flocie pojazdów komunikacji miejskiej. W Ełku notowano zerowy udział takich autobusów, co wynika z przyjętej definicji napędu ekologicznego, czyli w praktyce elektrycznego (definicja na potrzeby RPO). W Ełku nie ma uzasadnienia ekonomicznego dla zakupu autobusów o napędzie elektrycznym (koszt zakupu, długość tras komunikacji). Flota pojazdów komunikacji miejskiej spełnia obecne standardy w zakresie emisji CO<sub>2</sub> (norma Euro 6), planowany jest zakup pojazdów hybrydowych w najbliższej przyszłości.

Powyższe oznacza, że problemy realizacji strategii dotyczyć mogły w szczególności kwestii związanych z kształceniem zawodowym i technicznym oraz rosnących obciążeń środowiska (ścieki, odpady).

Poniżej przedstawiono pełen przegląd użytych do monitoringu wskaźników.

##### Ocena realizacji celów wg wskaźników monitoringu

Ocena negatywna	Ocena umiarkowana	Ocena pozytywna

## Wskaźniki realizacji celów strategicznych

CEL	WSKAŹNIK	ŹRÓDŁO	2014	2015	2016	2017	2018	Ocena
<b>Cel główny: poprawa jakości życia mieszkańców.</b>	Saldo migracji	GUS	151	237	316	298	162	
<b>Cel główny: poprawa jakości życia mieszkańców.</b>	Przyrost naturalny	GUS	123	123	72	142	125	

CEL STRATEGICZNY	WSKAŹNIK	ŹRÓDŁO	2014	2015	2016	2017	2018	Ocena
<b>Cel G. Wzrost gospodarczy miasta Ełk.</b>	Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym.	GUS	10,5	8,8	7,8	6,5	5,7	
	Podmioty gospodarcze wpisane do rejestru REGON na 10 tys. mieszkańców.	GUS	856	854	851	861	872	
	Udział osób korzystających z noclegów w turystycznych obiektach noclegowych w Ełku w ogólnej liczbie dla województwa warmińsko-mazurskiego.	GUS	1,54	1,38	b.d.	b.d.	b.d.	Brak oceny
<b>Cel S. Podniesienie poziomu aktywności społecznej.</b>	Średnie wyniki egzaminu gimnazjalnego w części matematyczno-przyrodniczej.	Okręgowa Komisja Egzaminacyjna w Łomży	47,30	48,50	48,00	46,00	50,50	
	Liczba mieszkańców na 1 przychodnię	GUS	1398	1314	1246	1256	1214	
	Liczba uczestników imprez na 1000 mieszkańców	GUS	651	1505	520	844	1356	
	Liczba fundacji, stowarzyszeń i organizacji społecznych na 10 tys. mieszkańców	GUS	34	34	35	36	35	
<b>Cel P. Ochrona i efektywne kształtowanie przestrzeni miejskiej</b>	Udział powierzchni objętej obowiązującymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego w ogólnej powierzchni miasta (%)	UM Ełk – Wydział Planowania Przestrzennego i Gospodarki Nieruchomościami	47,2	49,0	49,35	49,81	50,81	
	% terenów zielonych w ogólnej powierzchni miasta (%)	UM Ełk – Wydział Mienia Komunalnego	2,78	2,83	2,83	2,85	3,42	
<b>Cel E. Podniesienie walorów przyrodniczych miasta i poprawa warunków życia</b>	Ilość ścieków oczyszczanych w stosunku do wszystkich ścieków	Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o.	100	100	100	100	100	

lokalnego społeczeństwa	wytworzonych (%)							
	Odpady poddane odzyskowi w ogóle odpadów wytworzonych w ciągu roku (%)	PGO „Eko-MAZURY Sp. z o.o.”	62,57	65,62	60	58,61	62,73	

## Wskaźniki realizacji celów operacyjnych

### Cel strategiczny G Wzrost gospodarczy miasta Ełk.

Zadania	Źródło	2014	2015	2016	2017	2018	Ocena
<b>Cel operacyjny G.1 Wzrost zatrudnienia.</b>							
Liczba osób zatrudnionych w przedsiębiorstwach w SSSE podstrefa Ełk (stan na koniec roku kalendarzowego)	SSSE Podstrefa Ełk	2102	2215	2302	2534	2581	
Liczba osób zatrudnionych w przedsiębiorstwach w Parku Naukowo-Technologicznym (stan na koniec roku kalendarzowego)	Park Naukowo-Technologiczny w Ełku	48	52	38	57	62	
Liczba osób z Ełku wyłączonych z ewidencji bezrobotnych z powodu podjęcia pracy	PUP	2949	3146	2812	2564	2343	
Liczba osób z Ełku korzystających ze szkoleń i kursów oferowanych przez PUP	PUP	188	70	47	44	51	
Liczba porad udzielonych mieszkańcom Ełku przez doradców zawodowych w PUP	PUP	2361	1045	807	981	1060	
Liczba podmiotów gospodarczych nowo zarejestrowanych	GUS	441	442	435	468	517	
Liczba podmiotów gospodarczych z udziałem kapitału zagranicznego	GUS	28	28	29	29	22	
Liczba osób pracujących	GUS	13789	14004	14426	15138	B.d.	
<b>Cel operacyjny G.2. Poprawa i rozbudowa infrastruktury miejskiej.</b>							
Liczba prowadzonych inwestycji związanych z rozbudową infrastruktury miejskiej	Zespół Inwestycji, miejskie jednostki organizacyjne, 108 Szpital Wojskowy	31	34	42	59	48	
Liczba wydanych pozwoleń na budowę obiektów z przeznaczeniem na prowadzenie działalności gospodarczej	Starostwo Powiatowe	18	34	20	20	13	
<b>Cel operacyjny G.3. Wspieranie innowacyjności oraz położenia nacisku na zwiększenie konkurencyjności przedsiębiorstw.</b>							
Liczba przedsiębiorstw w innowacyjnych sekcjach gospodarki (sekcje C, E, H, J, K, M PKD 2007)	GUS	1405	1431	1460	1510	1538	
Wielkość finansowych nakładów inwestycyjnych instytucji i przedsiębiorstw w SSSE Podstrefa Ełk	SSSE Podstrefa Ełk	28,5	102,7	75,4	46,6	42,2	
<b>Cel operacyjny G.4. Promocja i ułatwienie dostępu do usług teleinformatycznych.</b>							
Wartość inwestycji przeprowadzonych w celu udostępnienia usług informatycznych (mln zł)	Park Naukowo-Technologiczny	4,40	0,99	0,00	0,00	3,48	
Liczba przedsiębiorców korzystających z elektronicznych usług oferowanych przez Park Naukowo-Technologiczny	Park Naukowo-Technologiczny	21	19	19	19	0 <sup>10</sup>	
<b>Cel operacyjny G.5. Pozyskiwanie i prawidłowe wykorzystanie środków z UE.</b>							
Liczba projektów inwestycyjnych i	UM Ełk –	4	3	12	15	24	

<sup>10</sup> Wyjaśnienie: Na początku funkcjonowania PNT wprowadził usługę „Wirtualne biuro”, ale ostatnio z niej zrezygnował, stąd wartość 0.



nieinwestycyjnych, które otrzymały dofinansowanie z UE	Wydział Strategii i Rozwoju, Powiatowy Urząd Pracy						
Wartość projektów inwestycyjnych i nieinwestycyjnych, które uzyskały dofinansowanie z UE (mln zł)	UM Ełk – Wydział Strategii i Rozwoju, Powiatowy Urząd Pracy	13,05	6,86	96,68	60,66	59,89	
<b>Cel operacyjny G.6. Wzrost funkcji subregionalnej Ełku i jego obszaru funkcjonalnego.</b>							
Liczba organizowanych konferencji/targów/kongresów o zasięgu regionalnym i ponadregionalnym	Wydziały Urzędu Miasta Ełku, miejskie jednostki organizacyjne, SSSE Podstrefa Ełk, uczelnie wyższe, Starostwo Powiatowe	17	12	14	32	50	
Liczba rozgrywanych w Ełku zawodów sportowych o zasięgu regionalnym i ponadregionalnym	MOSiR, Starostwo Powiatowe	118	123	139	140	122	
Liczba imprez rozrywkowych i kulturalnych o zasięgu regionalnym i ponadregionalnym	ECK, MOSiR, CEE, Starostwo Powiatowe	23	38	35	31	35	
Liczba projektów, które otrzymały dofinansowanie w ramach instrumentu ZIT bis	UM Ełk – Biuro Związku ZIT MOF Ełk	Nie dot.	Nie dot.	4	5	12	
Liczba nowo zarejestrowanych przedsiębiorstw w Ełckim Obszarze Funkcjonalnym	GUS	Nie dot.	580	603	651	715	
<b>Cel operacyjny G.7. Wykorzystanie potencjału turystycznego Miasta Ełk.</b>							
Turyści korzystający z noclegów w turystycznych obiektach noclegowych	GUS	16946	15677	B.d.	B.d.	B.d.	Brak oceny
Miejsca noclegowe w turystycznych obiektach noclegowych	GUS	520	606	588	736	760	
Liczba osób korzystających z przejazdów Ełcką Koleją Wąskotorową (tys. osób)	Muzeum Historyczne w Ełku	19,8	19,7	18,7	23,3	21,6	
Liczba osób biorących udział w imprezach sportowych, rekreacyjnych, kulturalnych i rozrywkowych organizowanych w Ełku (tys. osób)	Wydziały Urzędu Miasta Ełku, miejskie jednostki organizacyjne, Starostwo Powiatowe	183,5	183,2	168,9	167,6	160,8	
Liczba produktów turystycznych	UM Ełk - Wydział Promocji, Sportu i Kultury; Starostwo Powiatowe	29	31	32	36	38	
Liczba projektów/kampanii/wydarzeń zrealizowanych w celu promocji turystycznej miasta	Wydziały Urzędu Miasta Ełku, miejskie jednostki organizacyjne, Starostwo Powiatowe	210	272	295	321	468	
<b>Cel operacyjny G.8. Intensyfikacja współpracy międzynarodowej.</b>							
Liczba realizowanych projektów międzynarodowych	Wydziały Urzędu Miasta Ełku, miejskie jednostki organizacyjne	9	4	6	8	19	
Wartość realizowanych projektów o zasięgu	Wydziały	8,82	3,84	10,44	12,26	12,90	

międzynarodowym (mln zł)	Urzędu Miasta Ełku, miejskie jednostki organizacyjne						
--------------------------	--	--	--	--	--	--	--

### Cel strategiczny S. Podniesienie poziomu aktywności społecznej.

Zadania	Źródło	2014	2015	2016	2017	2018	Ocena
<b>Cel operacyjny S.I. Utrzymanie bogatej i wielokierunkowej oferty edukacyjnej na różnych etapach.</b>							
Liczba oferowanych kierunków kształcenia w szkołach wyższych (studia I i II stopnia)	Uczelnie wyższe	11	14	15	13	13	
Liczba osób studiujących w Ełku	Uczelnie wyższe	1157	1346	1344	1263	1417	
Liczba form zajęć pozalekcyjnych i pozaszkolnych	Wydziały Urzędu Miasta Ełku, miejskie jednostki organizacyjne	2002	2025	2252	1360	2483	
Liczba osób uczęszczających na zajęcia pozalekcyjne i pozaszkolne	Wydziały Urzędu Miasta Ełku, miejskie jednostki organizacyjne	22325	22730	32892	22775	36765	
Liczba nauczycieli korzystających z różnych form doskonalenia zawodowego	UM Ełk – Wydział Edukacji; Starostwo Powiatowe	508	498	472	674	719	
Nakłady na modernizację bazy dydaktycznej szkół (mln zł)	UM Ełk – Wydział Edukacji; Starostwo Powiatowe	1,37	1,68	1,81	1,07	2,23	
<b>Cel operacyjny S.II. Dostosowanie systemu edukacji do potrzeb rynku pracy.</b>							
Liczba kierunków kształcenia zawodowego w szkołach ponadgimnazjalnych	Starostwo powiatowe	46	38	29	29	29	
Liczba kierunków technicznych na uczelniach wyższych	Uczelnie wyższe	3	3	3	3	2	
Liczba przedsiębiorstw współpracujących ze szkołami i uczelniami wyższymi	Uczelnie wyższe; Starostwo Powiatowe	168	163	95	100	104	
Nakłady na modernizację bazy dydaktycznej kształcenia zawodowego i technicznego (mln zł)	Uczelnie wyższe; Starostwo Powiatowe	0,14	0,16	0,02	0,03	0,35	
<b>Cel operacyjny S.III. Włączenie nauki do badań i promocji Miasta.</b>							
Liczba zorganizowanych spotkań, konferencji, seminariów o charakterze naukowym	Uczelnie wyższe; Park Naukowo-Technologiczny, Muzeum Historyczne w Ełku	49	49	46	55	41	
Liczba przeprowadzonych badań naukowych	Uczelnie wyższe; Park Naukowo-Technologiczny, Muzeum Historyczne w Ełku	65	67	79	96	129	
Liczba zorganizowanych imprez dla dzieci i młodzieży promujących naukę i innowacje	UM Ełk – Wydział Edukacji; Starostwo Powiatowe; Park Naukowo-Technologiczny	260	257	274	128	301	
<b>Cel operacyjny S.IV. Zapewnienie systemu pomocy społecznej i opieki zdrowotnej na poziomie odpowiadającym potrzebom mieszkańców.</b>							

Wielkość nakładów finansowych na służbę zdrowia i ochronę zdrowia (mln zł)	Narodowy Fundusz Zdrowia; Urząd Miasta - Wydział Polityki Społecznej	107,74	107,24	108,87	101,18	98,61	
Liczba udzielonych świadczeń medycznych (tys.)	NFZ	903,2	888,6	884,1	877,3	886,2	
Liczba osób korzystających z usług medycznych	NFZ	91043	91988	93307	93644	93800	
Liczba przeprowadzonych diagnoz (tys.)	NFZ	369,7	409,7	375,8	375,5	374,1	
Nakłady poniesione na modernizację placówek medycznych (mln zł)	Pro-Medica, Szpital Wojskowy	7,83	5,42	4,06	4,97	0,63	
Liczba projektów z zakresu profilaktyki zdrowia	UM Etk – Wydział Polityki Społecznej; Pro-Medica; Szpital Wojskowy	19	39	34	35	39	
Liczba gospodarstw domowych korzystających z pieniężnych form pomocy społecznej	MOPS	2153	1659	1510	1363	1229	
Liczba osób w w/w gospodarstwach	MOPS	4484	3540	3038	2627	2421	
Udział procentowy osób umieszczonych w DPS w liczbie osób ubiegających się o umieszczenie w DPS	MOPS	73	58	37,5	31	31	
<b>Cel operacyjny S.V. Usprawnienie procesów informowania i komunikowania się instytucji publicznych z mieszkańcami.</b>							
Liczba osób korzystających z bezpłatnego dostępu do Internetu	UM Etk – Wydział Organizacyjny	2617	2697	3325	3667	3685	
Liczba odwiedzin stron internetowych Urzędu Miasta i jednostek organizacyjnych (mln)	Urząd Miasta – Wydział Promocji, Sportu i Kultury; miejskie jednostki organizacyjne	1,10	1,52	2,53	2,01	2,34	
Liczba przeprowadzonych konsultacji społecznych	Wydziały Urzędu Miasta Etku	7	3	8	4	9	
<b>Cel operacyjny S.VI. Wzrost dostępności mieszkań.</b>							
Liczba mieszkań komunalnych	UM Etk – Wydział Mienia Komunalnego	1361	1334	1272	1226	1176 <sup>11</sup>	
Liczba mieszkań socjalnych	UM Etk – Wydział Mienia Komunalnego	226	227	231	226	227	
Liczba mieszkań oddanych do użytkowania	GUS	288	299	445	390	242	
<b>Cel operacyjny S.VII. Wspieranie i rozwijanie inicjatyw mieszkańców.</b>							
Wydatki z budżetu miasta na kulturę i sport (dział „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” bez wydatków na ochronę zabytków i opiekę nad zabytkami, dział „Kultura fizyczna” - wg działów klasyfikacji budżetowej) (mln zł)	UM Etk – Wydział Finansowy	Kultura 5,68 Sport 5,81	Kultura 5,40 Sport 9,41	Kultura 6,06 Sport 7,41	Kultura 9,54 Sport 7,86	Kultura 13,10 Sport 11,58	
Liczba klubów sportowych	GUS	33	-	33	-	32	
Liczba członków klubów sportowych	GUS	2506	-	2558	-	2371	
Liczba zespołów artystycznych	GUS	5	5	6	6	7	
Członkowie zespołów artystycznych	GUS	177	261	262	248	254	
<b>Cel operacyjny S.VIII. Poprawa bezpieczeństwa w mieście.</b>							
Liczba przestępstw	Komenda Powiatowa Policji	1338	1242	1152	1116	1281	
Wskaźnik wykrywalności przestępstw	Komenda Powiatowa	85,1	73,5	74,1	79,5	83,4 <sup>12</sup>	

<sup>11</sup> Wyjaśnienie: Liczba mieszkań komunalnych zmniejsza się ze względu na wykupywanie ich przez dotychczasowych najemców

<sup>12</sup> Wskaźnik wykrywalności przestępstw jest jednym z najwyższych w województwie.

	Policji						
Liczba punktów monitoringu	UM Efk – Straż Miejska	200	200	300	300	420	
Liczba realizowanych projektów dla dzieci i młodzieży z zakresu profilaktyki i bezpieczeństwa	UM Efk – Wydział Edukacji; UM – Wydział Polityki Społecznej; MOPS; Starostwo Powiatowe	106	135	101	111	119	
<b>Wspieranie rodzin S.IX. Wspieranie rodzin.</b>							
Liczba firm zaangażowanych w inicjatywę „Ełcka Karta Rodziny 3+”	UM Efk – Wydział Polityki Społecznej	48	57	56	65	66	
Liczba ulg w ramach „Ełckiej Karty Rodziny 3+”	UM Efk – Wydział Polityki Społecznej	Zniżki firm od 5 do 30%	Zniżki firm od 5 do 30%	Zniżki firm od 5 do 30%	Zniżki firm od 5 do 50%	Zniżki firm od 5 do 50%	
Odsetek dzieci, którym przyznano miejsce w przedszkolach	UM Efk – Wydział Polityki Społecznej	68,42	72,70	74,48	89,74	97,69	
Odsetek dzieci, którym przyznano miejsce w żłobkach	UM Efk – Wydział Polityki Społecznej	10,34	11,25	13,48	15,22	15,99	
Liczba rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze, którym udzielono wsparcia	MOPS	468	415	362	282	302	
<b>Cel operacyjny S.X. Budowa partnerstw dwu- i trzysektorowych.</b>							
Środki przekazane organizacjom pozarządowym na realizację zadań zleconych przez miasto (mln zł)	UM Efk - Biuro Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi	1,27	1,16	1,70	1,83	1,89	
Liczba organizacji pozarządowych podejmujących zadania na rzecz lokalnej społeczności w oparciu o dotacje z budżetu miasta	UM Efk - Biuro Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi	100	100	110	100	100	
Liczba utworzonych partnerstw dwu- i trzysektorowych	Wydziały Urzędu Miasta Ełku, miejskie jednostki organizacyjne, Starostwo Powiatowe	4	4	11	2	11	

### Cel strategiczny P. Ochrona i efektywne kształtowanie przestrzeni miejskiej.

Zadania	Źródło	2014	2015	2016	2017	2018	Ocena
<b>Cel operacyjny P.I. Rewitalizacja starej zabudowy.</b>							
Liczba pozwoleń konserwatorskich na roboty budowlane i konserwatorskie w budynkach zabytkowych na terenie Ełku	Wojewódzki Urząd Ochrony Zabytków	11	10	10	35	42	
Liczba obiektów zabytkowych, które zostały wsparte w ramach dotacji udzielanych z budżetu miasta	UM Efk – Wydział Strategii i Rozwoju	4	5	5	7	4	
Środki przeznaczone na rewitalizację obiektów na terenie miasta (mln zł)	UM Efk – Wydział Strategii i Rozwoju	21,43	21,44	0,90 (od 2016 r. na podstawie PR na lata 2016-2023)	3,86	12,63	
<b>Cel operacyjny P.II. Wzrost potencjału turystycznego miasta.</b>							
Długość ścieżek rowerowych (km)	UM Efk – Wydział Mienia Komunalnego	11,05	13,51	14,10	17,60	20,20	

	/GUS						
Powierzchnia terenów miejskich z przeznaczeniem na cele turystyczne (tereny sportowe, rekreacyjne, kulturalne) (ha)	UM Etk – Wydział Planowania Przestrzennego i Gospodarki Nieruchomościami	20,41	20,41	18,16	18,16	18,16	
<b>Cel operacyjny P.III. Zwiększenie ilości terenów zielonych.</b>							
Powierzchnia terenów zielonych (ha)	UM Etk – Wydział Mienia Komunalnego	58,51	59,60	59,65	60,00	72,00	
Koszty związane z utrzymaniem zieleni w mieście (mln zł)	UM Etk – Wydział Mienia Komunalnego	0,70	0,99	0,85	1,00	1,16	
Liczba zasadzonych drzew i krzewów w danym roku	UM Etk – Wydział Mienia Komunalnego; Zespół Inwestycji	6128	1212	184	3864	11103	
<b>Cel operacyjny P.IV. Przemysłana zabudowa wolnych obszarów miejskich z uwzględnieniem istniejącej architektury.</b>							
Liczba obiektów wybudowanych w obrębie objętego ochroną konserwatorską układu urbanistycznego miasta	UM Etk – Wydział Planowania Przestrzennego i Gospodarki Nieruchomościami	8	0	2	1	2 <sup>13</sup>	
Liczba wydanych pozwoleń na remonty elewacji budynków	Starostwo Powiatowe	29	52	20	11	6 <sup>14</sup>	
<b>Cel operacyjny P.V. Rozbudowa bazy sportowo – rekreacyjnej i jej modernizacja.</b>							
Liczba nowych i zmodernizowanych obiektów sportowo-rekreacyjnych	Zespół Inwestycji; Starostwo Powiatowe	9	8	6	6	9	
Środki przeznaczone na rozbudowę i modernizację infrastruktury sportowo-rekreacyjnej (mln zł)	UM Etk – Wydział Finansowy; Starostwo Powiatowe	6,85	3,93	1,42	0,76	12,01	
Liczba osób korzystających z obiektów MOSiR (tys. osób)	MOSiR	271,5	410,9	403,1	362,6	448,4	
<b>Cel operacyjny P.VI. Poprawa układu komunikacyjnego miasta. Usprawnienie organizacji ruchu.</b>							
Liczba przebudowanych skrzyżowań	UM Etk – Wydział Mienia Komunalnego; Starostwo Powiatowe	2	5	3	19	3	
Liczba wybudowanych miejsc parkingowych	UM Etk – Wydział Mienia Komunalnego; Starostwo Powiatowe	81	76	72	46	124	
Liczba osób korzystających z transportu publicznego (mln osób)	Miejski Zakład Komunikacji	3,57	3,76	3,71	3,95	3,89	
Długość nowych/zmodernizowanych dróg i ulic (km)	UM Etk – Wydział Mienia Komunalnego; GDDKiA	0,36	2,40	0,86	3,86	1,47	
<b>Cel operacyjny P.VII. Likwidacja barier utrudniających poruszanie się niepełnosprawnym.</b>							
Środki przeznaczone przez PFRON na likwidację barier architektonicznych, w komunikowaniu się i technicznych dla mieszkańców Ełku (tys. zł)	PCPR	98,9	160,4	96,3	129,8	128,2	

<sup>13</sup> Wyjaśnienie: Ze względu na zwartą zabudowę i niewielką ilość wolnych terenów tych nowych budynków nie powstaje wiele (ocena zasadności użycia wskaźnika)

<sup>14</sup> Wyjaśnienie: malejąca ilość wydawanych pozwoleń na remonty elewacji budynków wynika z realizacji większości inwestycji (ocena pozytywna)

Liczba mieszkańców Ełku, którzy otrzymali dofinansowanie z PFRON na likwidację barier architektonicznych, w komunikowaniu się i technicznych	PCPR	58	74	44	55	59	
Odsetek autobusów dostosowanych do potrzeb osób niepełnosprawnych	Miejski Zakład Komunikacji	90,6	90,9	90,9	94	100	

### Cel strategiczny E. Podniesienie walorów przyrodniczych miasta i poprawa warunków życia lokalnego społeczeństwa.

Zadania	Źródło	2014	2015	2016	2017	2018	Ocena
<b>Cel operacyjny E.I. Kompleksowy system gospodarki odpadami. Ograniczenie wytwarzania odpadów komunalnych.</b>							
Zmieszane odpady komunalne ogółem zebrane w ciągu roku (tys. ton)	PGO „Eko-MAZURY Sp. z o.o.”	18,3	17,9	17,8	18,8	18,8	
Wielkość odzyskanych surowców wtórnych w ciągu roku (łącznie z kompostem) (tys. ton)	PGO „Eko-MAZURY Sp. z o.o.”	4,3	6,8	7,4	3,9	3,9	
Roczne koszty związane z zagospodarowaniem odpadów komunalnych (mln zł)	PGO „Eko-MAZURY Sp. z o.o.”	7,35	7,50	7,05	7,10	6,80	
Ilość odpadów niebezpiecznych (tony)	Pro-Medica; Szpital Wojskowy; Starostwo Powiatowe	50,85	63,17	69,45	80,06	44,58	
<b>Cel operacyjny E.II. Poprawa stanu czystości wód powierzchniowych i podziemnych.</b>							
Koszty rozbudowy systemu rekultywacji jeziora Ełckiego (tys. zł)	UM Ełk – Wydział Mienia Komunalnego	0	0	123,9	0	0	
Liczba zainstalowanych urządzeń podczyszczających wody roztopowe i opadowe	UM Ełk – Wydział Mienia Komunalnego	26	29	31	31	33	
Ilość odbieranych ścieków do kanalizacji (mln m <sup>3</sup> )	Przedsiębiorstw o Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o.	2,93	2,84	3,04	3,40	3,25	
Odsetek mieszkańców korzystających z sieci kanalizacyjnej	Przedsiębiorstw o Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o.	99,8	99,8	99,8	99,8	99,1	
Odsetek mieszkańców korzystających z sieci wodociągowej	Przedsiębiorstw o Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o.	99,9	99,9	99,9	99,9	99,9	
<b>Cel operacyjny E.III. Wykorzystanie odnawialnych źródeł energii.</b>							
Liczba obiektów wykorzystujących odnawialne źródła energii (narastająco)	UM Ełk - Wydział Mienia Komunalnego	11	11	11	11	11	
Liczba instalacji umożliwiających wykorzystywanie odnawialnych źródeł energii (narastająco)	UM Ełk - Wydział Mienia Komunalnego	18	18	19	19	20	
Ilość wytworzonej energii pochodzącej z odnawialnych źródeł (mln kWh)	UM Ełk - Wydział Mienia Komunalnego	2,55	2,28	2,21	2,14	2,08	
Ilość wytworzonego biogazu/gazu składowiskowego (mln m <sup>3</sup> )	PWiK; PGO „Eko-MAZURY Sp. z o.o.”	1,53	1,39	1,29	1,44	1,21	
<b>Cel operacyjny E.IV. Podniesienie świadomości ekologicznej mieszkańców.</b>							
Liczba działań podejmowanych na rzecz podniesienia świadomości ekologicznej mieszkańców Ełku	Centrum Edukacji Ekologicznej; Starostwo Powiatowe	67	77	78	73	82	
Wydatki na edukację ekologiczną mieszkańców Ełku (tys. zł)	Centrum Edukacji Ekologicznej; Starostwo	396,52	396,72	412,87	437,05	503,83	

	Powiatowe						
Liczba dzieci i młodzieży szkolnej biorących udział w wydarzeniach mających na celu odpowiednie kształtowanie postaw obywatelskich społeczeństwa ekologicznego	Centrum Edukacji Ekologicznej; Starostwo Powiatowe	6730	11000	21000	17000	15000	
<b>Cel operacyjny E.V. Eliminowanie zanieczyszczeń powietrza i nadmiernego hałasu.</b>							
Liczba budynków nowo podłączonych do sieci ciepłowniczej (w danym roku)	Przedsiębiorstw o Energetyki Ciepłej Sp. z o.o.; SM „ŚWIT”	38	21	22	27	24	
Liczba budynków nowo podłączonych do sieci gazowej (w danym roku)	PGNiG S.A.	17	21	46	68	84	
Liczba nowych i zmodernizowanych źródeł ciepła przystosowanych do unijnych standardów ochrony środowiska naturalnego przed nadmierną emisją (w danym roku)	UM Etk – Wydział Mienia Komunalnego; Przedsiębiorstw o Energetyki Ciepłej Sp. z o.o.; SM „ŚWIT”	50	55	65	97	94	
Długość izolacyjnych pasów zieleni (tys. m2)	UM Etk – Wydział Mienia Komunalnego	341,9	377,9	415,2	415,2	415,2	
Odsetek autobusów o napędzie ekologicznym	Miejski Zakład Komunikacji Sp. z o.o.	0	0	0	0	0 <sup>15</sup>	
Liczba budynków użyteczności publicznej poddanych pracom mającym na celu zwiększenia efektywności energetycznej	UM Etk – Wydział Mienia Komunalnego; Starostwo Powiatowe	2	5	0	0	3	
<b>Cel operacyjny E.VI. Działania związane z usuwaniem wyrobów i unieszkodliwianiem odpadów zawierających azbest.</b>							
Liczba obiektów, urządzeń, instalacji objętych zabezpieczeniem wyrobów zawierających azbest	UM Etk – Wydział Mienia Komunalnego, spółdzielnie mieszkaniowe	27	31	11	12	10	
Ilość usuniętych wyrobów zawierających azbest (tony)	UM Etk – Wydział Mienia Komunalnego, spółdzielnie mieszkaniowe	18,15	16,60	32,22	9,98	12,93	

<sup>15</sup> Wyjaśnienie: Wszystkie autobusy eksploatowane przez MZK spełniają wytyczne dot. ochrony środowiska. Należy zastanowić się nad zasadnością tak zdefiniowane wskaźnika (zobacz: Analiza kosztów i korzyści związanych z wykorzystaniem, przy świadczeniu usług komunikacji miejskiej, autobusów zeroemisyjnych.

## 5. Zarządzanie realizacją strategii

W tym rozdziale przeanalizowane zostały kwestie organizacyjne i zarządcze odnoszące się do sposobu zarządzania realizacją Strategii. Analizowane były w szczególności następujące zagadnienia:

- Jakie instytucje i organizacje brały udział we wdrażaniu założeń Strategii?
- Czy zakres danych ujętych w analizie wskaźnikowej potwierdza w sposób „optymalny” postępy w realizacji założeń strategii?
- Jakie problemy pojawiły się na etapie „monitorowania” postępów realizacji strategii?

Proces monitoringu prowadzony był przez Wydział Strategii i Rozwoju Urzędu Miast Ełku. Wydział raz do roku przygotowywał sprawozdanie z realizacji Strategii i przedstawiał je Prezydentowi Miasta Ełku. Prezydent Miasta do 30 czerwca każdego roku zdawał Radzie Miasta sprawozdanie z postępów w realizacji Strategii. Sprawozdania były publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Ełku. Ww. terminy i zdania co do zasady były realizowane. Problemy dotyczyły kwestii publikacji wybranych danych wskaźnikowych, co uzależniane było od publikacji ich w statystykach publicznych (głównie GUS). W odniesieniu do przyszłości nie dostrzega się zagrożeń oraz istotniejszych problemów związanych z ww. czynnościami monitoringu i sprawozdawczości. Warto natomiast przeanalizować możliwość poprawy efektywności pracy Wydziału Strategii i Rozwoju Urzędu Miast Ełku w zakresie sporządzania i prezentowania postępów realizacji Strategii i spójności tego zadania z ustawowym obowiązkiem przygotowania raportów o stanie gminy. Raport ma obejmować podsumowanie działalności prezydenta w roku poprzednim, w szczególności realizację polityk, programów i strategii, uchwał rady gminy i budżetu obywatelskiego. Znowelizowana ustawa o samorządzie gminnym stanowi, że prezydent co roku do dnia 31 maja przedstawia radzie gminy raport o stanie gminy. Mając na względzie nadrzędność zapisów strategii rozwoju, sprawozdanie z realizacji strategii wydaje się być dobrym i właściwym narzędziem do dyskusji nt. stanu gminy, w szczególności, że system monitorowania strategii w Ełku jest bardzo szczegółowy i wielowymiarowy.

Dobór wskaźników wydaje się być optymalny dla zakresu celów operacyjnych oraz dopasowany do specyfiki celów strategicznych. Tylko jeden z szerokiego zakresu wskaźników może budzić wątpliwości co do zasadności jego wykorzystania (udział autobusów o napędzie ekologicznym we flocie pojazdów komunikacji miejskiej).

Sygnalizowanym problemem przez Wydział Strategii i Rozwoju Urzędu Miast Ełku była kwestia definicji wybranych wskaźników. System zbierania danych wskaźnikowych opierał się na przekazywaniu danych wyjściowych lub obliczeniach, które wykonywane były przez inne wydziały lub jednostki i instytucje publiczne. Wymagało to szczególnej uwagi ze strony Wydziału Strategii i Rozwoju, aby poszczególne dane wskaźnikowe były właściwie sporządzone. Problemy z prawidłowym sporządzaniem danych wskaźnikowych uwypuklały się szczególnie w momentach zmian kadrowych w poszczególnych wydziałach lub jednostkach i instytucjach publicznych. W związku z powyższym warto zastanowić się nad eliminacją wybranych wskaźników, dla których pozyskanie danych jest trudne i obciążone dużym ryzykiem „właściwiej interpretacji”. Pozwoli to na efektywniejszą pracę Wydziału Strategii i Rozwoju Urzędu Miast Ełku w zakresie monitorowania postępów realizacji Strategii.



## 6. Podsumowanie i rekomendacje

W ostatnim rozdziale raportu przedstawiony zostały wnioski końcowe i rekomendacje odnoszące się do kwestii aktualizacji zapisów Strategii. Wnioski końcowe i rekomendacje odnoszą się będą do poszczególnych „elementów składowych” dokumentu Strategii.

**Zakres proponowanych zmian/rekomendacji sporządzono w odniesieniu do poszczególnych rozdziałów Strategii.**

Rozdział	Rekomendacje dot. zmian
I. Wprowadzenie	Bez uwag
II. Metodologia	Bez uwag
III. Raport o sytuacji społeczno-gospodarczej Ełku	W odniesieniu do sytuacji społeczno-gospodarczej wymagana jest aktualizacja dostępnych danych oraz dokumentów nadrzędnych, mających istotny wpływ, w szczególności na politykę rozwoju regionalnego (strategie województwa).
IV. Podstawowe problemy i analiza SWOT	Zasadniczym problem ujętej w strategii analizy SWOT dla definiowania celów strategicznych/ priorytetowych jest jej szczegółowość. Zaletą jest niewątpliwie szczegółowe spojrzenie na potencjały i problemy trapiące miasta, jednak dla celów definiowania strategicznych celów i priorytetów rozwoju czytelniejszy obraz strategicznej sytuacji rozwoju wyłoniłby się, gdyby poszczególne elementy analizy SWOT zostały zagregowane. W kolejnym kroku możliwe byłoby przeprowadzenie dalszych analiz, np. SWOT-TOWS, opracowanie scenariuszy rozwoju, etc.
V. Wizja	<p>Z opinii liderów, które w dużym stopniu potwierdzają dane statystyczne oraz wyniki badań z mieszkańcami, wyłania się obraz miasta, które w pewnym zakresie osiągnęło stan docelowy określony w wizji rozwoju. W szczególności należy podkreślić, iż miasto, pomimo niesprzyjających okoliczności zewnętrznych związanych z sytuacją demograficzną w kraju oraz dużą konkurencją o zasoby ludzkie, przyciągało nowych mieszkańców. Dzięki temu kryzys demograficzny związany ze starzeniem się społeczeństwa nie był tak mocno dostrzegalny, jak w wielu innych, podobnej wielkości ośrodkach miejskich. Zrównoważony rozwój demograficzny stanowi istotny potencjał miasta w kontekście przyszłych wyzwań rozwojowych. Na pewno niepokojącym zjawiskiem był w sferze demograficznej ubytek ludności w wieku produkcyjnym, jednak miasto posiada w perspektywie strategicznej dość stabilną sytuację demograficzną, co jest dobrym prognostykiem dla dalszego rozwoju miasta.</p> <p>Ełk zmienił się również pozytywnie pod kątem infrastrukturalnym i przestrzennym, co potwierdzają wyniki badań z mieszkańcami miasta. Miasto oferuje dobry standard usług publicznych, w tym dostęp do kultury, sportu i rozrywki. Poszukując elementów rozwoju miasta, które powinny wyglądać lepiej warto zwrócić uwagę na sferę gospodarczą. Spadek bezrobocia był bardzo duży (około 50% w ciągu 5-6 lat), ale nadal kwestie rynku pracy powinny stanowić priorytet rozwoju. Mieszkańcy oczekują wyższej jakości miejsc pracy. Aby w pełni zobrazować problemy sfery gospodarczej należałoby przeprowadzić badania z przedsiębiorcami i pracodawcami. Na niskim poziomie w Ełku wciąż była indywidualna przedsiębiorczość.</p>

	<p>Ełk jest miastem o istotnym znaczeniu dla kreowania procesów rozwojowych w województwie (ośrodek subregionalny). Swoje atuty wewnętrzne będzie mógł wykorzystać lepiej dzięki współpracy na poziomie lokalnym. Bariery w rozwoju miasta są jego granice administracyjne. Ograniczają one możliwości inwestycji zarówno w sferze gospodarczej, jak też mieszkaniowej. Uzgodnienie wspólnego z sąsiednią gminą Ełk pomysłu na rozwój będzie miało kluczowe znaczenie dla dalszego przyciągania inwestycji, mając na uwadze wzrost konkurencyjności regionu oraz atrakcyjności inwestycyjnej, m. in. dzięki inwestycjom w sferze komunikacyjnej.</p> <p>Do deficytów miasta należy zaliczyć niedostatek miejsc i oferty spędzania czasu wolnego dla młodzieży, w sferze współpracy ponadlokalnej brak współpracy z Białorusią.</p>
<p>VI. Cele strategii</p>	<p>Cel główny w dużym stopniu został zrealizowany. Ełk zmienił się w dużym stopniu pod względem warunków życia (dostęp do usług publicznych, jakość przestrzeni miejskich, jakość środowiska). W Ełku odnotowano istotny spadek bezrobocia oraz ilości osób korzystających z pomocy społecznej, co świadczy o spadku ubóstwa i poprawie sytuacji materialnej mieszkańców. Miasto oraz inwestorzy prywatni rozwijali sferę mieszkaniową. Do problemów rozwoju, potwierdzonych badaniami z mieszkańcami, należy zaliczyć kwestie jakości pracy (wysokość wynagrodzeń).</p> <p>W okresie realizacji strategii widoczny był wzrost gospodarczy oraz wzrost dochodów własnych miasta. W mieście powstały nowe firmy, liczba mieszkańców wzrosła (także w sąsiedniej gminie Ełk). W Ełku działa strefa ekonomiczna oraz Park Naukowo-Technologiczny.</p> <p>Do słabych stron/zagrożeń należy zaliczyć ograniczoną dostępność komunikacyjną (co może się poprawić w perspektywie strategicznej), niedostatek terenów inwestycyjnych (w granicach administracyjnych miasta), brak jednostki naukowo-badawczej oraz niedostosowanie kształcenia do potrzeb rynku pracy, jak też niedużą ilość firm innowacyjnych. Rozwiązanie ww. problemów wydaje się być w zasięgu miasta. Dostępność komunikacyjna powinna w nieodległej przyszłości się poprawić, niedostatek terenów inwestycyjnych w mieście może być rekompensowany przez tereny w sąsiednich gminach (możliwość przyciągania nowych inwestycji, wymaga jednak współpracy lokalnej). Trudniej rozwiązać będzie problem deficytu usług wsparcia przedsiębiorców (w województwie występuje deficyt jednostek naukowo-badawczych dla wybranych sektorów gospodarki). Trudnym zadaniem może być rozwiązanie problemu niedostosowania kształcenia do potrzeb rynku pracy ze względu na dużą dynamikę zmian na rynku pracy oraz zdecydowanie wolniejsze funkcjonowanie systemu kształcenia w zakresie tworzenie kierunków kształcenia.</p> <p>W sferze gospodarczej nie do końca wykorzystanym potencjałem wydaje się być turystyka. Ilość udzielanych noclegów w powiecie ełckim (przestrzeni funkcjonalnej) była wyraźnie niższa od średniej krajowej i wojewódzkiej. Walory przyrodnicze oraz oferta kulturalna predysponują Ełk do rozwoju funkcji turystycznej. Na pewno na plus należy zapisać inwestycje w infrastrukturę turystyczno-rozrywkową (m. in. amfiteatr, plaża miejska, promenada, ścieżki rowerowe, parki tematyczne, skate park, hala widowiskowa). Ełk jest miejscem licznych i ciekawych imprez kulturalnych i sportowych. Brak jest jednak</p>

dostatecznie rozwiniętej oferty noclegowej. Szans w rozwoju turystyki należy postrzegać w sferze turystyki biznesowej. Dalszy gospodarczy rozwój miasta, rozwój sieci dróg ekspresowych może być impulsem do inwestycji w branży noclegowej.

Podniesienie poziomu aktywności społecznej jest wyzwaniem, które bardzo ciężko zmierzyć. Dane statystyczne pokazują na stałą ilość organizacji społecznych, rosnącą ilość prowadzonych konsultacji społecznych. Pakiet działań, które zostały zrealizowane w sferze społecznej w ramach Strategii był bardzo szeroki. W pierwszej kolejności warto wskazać na rewitalizację miasta. Kompleksowy program rewitalizacji obejmował w dużym stopniu działania społeczne. Miasto Ełk charakteryzuje się wysokim poziomem bezpieczeństwa. Widoczne jest prospołeczne nastawienie miasta, w tym wzrost środków kierowanych do organizacji pozarządowych, inicjatywy lokalne.

W sferze społecznej warto wskazać na poprawiający się poziom bazy kształcenia oraz edukacji. Widoczny był sposób wzrost aktywności seniorów. Miasto prowadziło działania profilaktyki zdrowotnej. System polityki pomocy społecznej bazuje na wieloletnich doświadczeniach. Widoczny był wzrost aktywności fizycznej mieszkańców, czemu sprzyjały inwestycje miejskie. Miasto do wielu lat prowadzi działania edukacji ekologicznej.

Ww. działania na pewno nie stanowią zamkniętego katalogu zrealizowanych przedsięwzięć. Konieczne jest dalsze inwestowanie w sferę społeczną. Aktywność społeczna mieszkańców mogłoby być wyższa i powinno to stanowić priorytet dalszego rozwoju. Liderzy społeczni z Ełku podkreślają, że ciągle za niski jest poziom zaufania pomiędzy sektorem prywatnym i publicznym. Zmieniają się również przyczyny problemów społecznych (coraz więcej problemów zdrowotnych). Widoczne są w przestrzeni publicznej zachowania aspołeczne, takie jak zjawiska wandalizmu. W związku z rosnącym popytem na aktywność fizyczną deficytem jest dostęp do infrastruktury sportu i rekreacji.

Nie do końca rozwiązane są problemy służby zdrowia, na co miasto ma ograniczony wpływ, gdyż związane są z finansowaniem opieki zdrowotnej ze środków NFZ. Widoczny jest ponadto deficyt lekarzy w szczególności z zakresu geriatry i rehabilitacji, niedostatek opiekunów usług opiekuńczych.

Miasto w sferze infrastrukturalnej istotnie zmieniło się. Powstała obwodnica miasta, zrealizowano szereg inwestycji związanych z modernizacją ulic. Powstały nowe parki, skwery, obiekty sportowe, plaża miejska. Zauważalna była poprawa ładu przestrzennego oraz estetyki. Odnowiono szereg obiektów zabytkowych, zmodernizowano kanalizację deszczową. Miasto systematycznie dąży do poprawy stanu powietrza atmosferycznego.

Do problemów, które pojawiły się lub nie zostały rozwiązane należy zaliczyć ekspansję miasta, brak terenów pod zabudowę oraz zjawiska urbanizacyjne na terenie gminy wiejskiej Ełk. Wymaga to szczególnego uzgadniania planów rozwoju obu gmin. Do zgłaszanych przez mieszkańców problemów należy zaliczyć niedostatek parkingów w centrum miasta. Niespójny i niepełny jest ciągle system ścieżek rowerowych.

	<p>Miasto realizowało szereg inwestycji w infrastrukturę, która służy ochronie środowiska. Do problemów należy zaliczyć mały stopień wykorzystania OZE, trudności poprawy klimatu akustycznego w związku ze zwartą zabudową miasta.</p> <p>Do zagrożeń zewnętrznych należy zaliczyć stan wód powierzchniowych (zagrożenia zanieczyszczenia rzeki i jeziora) oraz ciągłe zmiany przepisów.</p>
<p>VII. Stopień osiągnięcia celów i zakres realizacji zadań, ocena osiągnięcia wskaźników realizacji Strategii</p>	<p>Większość zadań ujętych w Strategii ma charakter ciągły i znajduje się w stanie realizacji. Część zadań, w szczególności o charakterze inwestycyjnym została zrealizowana i zakończona. W Strategii znalazły się również zadania, które z różnych przyczyn nie zostały zrealizowane. W ujęciu całościowym liczba tych zadań nie była duża.</p> <p>W celu strategicznym G Wzrost gospodarczy miasta Ełk z zaplanowanych 65 zadań realizowano 50 zadań, 14 zadań będzie realizowanych w najbliższej przyszłości, odstąpiono od realizacji jednego zadania. Dotyczyło ono zadania poszerzenia SSSE. W świetle obecnych przepisów (ustawa z 10.09.2018 roku o wspieraniu nowych inwestycji) brak jest potrzeby poszerzenia SSSE.</p> <p>Największa ilość zadań, które nie zostały zrealizowane i są planowane do realizacji w przyszłości dotyczyła celu operacyjnego G.7. Wykorzystanie potencjału turystycznego Miasta Ełk. W tym celu na 21 zadań 8 jest planowanych do realizacji w przyszłości.</p> <p>W celu strategicznym S. Podniesienie poziomu aktywności społecznej z zaplanowanych 56 zadań realizowano 50, 14 zadań będzie realizowanych w najbliższej przyszłości, odstąpiono od realizacji jednego zadania. Dotyczyło ono zadania Stworzenie wspólnej platformy informatycznej służącej szybkiej wymianie informacji pomiędzy wszystkimi służbami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo Miasta.</p> <p>W celu strategicznym P. Ochrona i efektywne kształtowanie przestrzeni miejskiej z zaplanowanych 39 zadań realizowano 31, 6 zadań będzie realizowanych w najbliższej przyszłości, odstąpiono od realizacji 2 zadań. Dotyczyły one Komunalizacji Jeziora Ełckiego (niewłaściwie sformułowany zapis, Miasto nie ma możliwości realizacji zadania) oraz Budowy ośrodków wędkarskich (Miasto nie ma wpływu na realizację inwestycji przez podmioty prywatne).</p> <p>W celu strategicznym E. Podniesienie walorów przyrodniczych miasta i poprawa warunków życia lokalnego społeczeństwa z zaplanowanych 26 zadań realizowano 24, 2 zadania będą realizowane w najbliższej przyszłości.</p> <p>Z analizy wskaźników wynika w przeważającym stopniu pozytywny obraz zmian społeczno-gospodarczych i przestrzennych zachodzących w mieście. Zdecydowana większość wskaźników posiada pozytywną ocenę zmian.</p> <p>Negatywną dynamikę zmian uzyskały następujące wskaźniki:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Liczba przedsiębiorców korzystających z elektronicznych usług oferowanych przez Park Naukowo-Technologiczny,</li> <li>• Liczba kierunków kształcenia zawodowego w szkołach</li> </ul>

	<p>ponadgimnazjalnych,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Liczba kierunków technicznych na uczelniach wyższych,</li> <li>• Wielkość nakładów finansowych na służbę zdrowia i ochronę zdrowia (mln zł),</li> <li>• Udział procentowy osób umieszczonych w DPS w liczbie osób ubiegających się o umieszczenie w DPS,</li> <li>• Liczba mieszkań komunalnych,</li> <li>• Wielkość odzyskanych surowców wtórnych w ciągu roku (łącznie z kompostem) (tys. ton),</li> <li>• Ilość odpadów niebezpiecznych (tony),</li> <li>• Ilość odbieranych ścieków do kanalizacji (mln m<sup>3</sup>),</li> <li>• Ilość wytworzonej energii pochodzącej z odnawialnych źródeł (mln kWh),</li> <li>• Odsetek autobusów o napędzie ekologicznym.</li> </ul> <p>Wątpliwości co do zasadności użycia wskaźników dotyczyły jednego przypadku. To udział autobusów o napędzie ekologicznym we flocie pojazdów komunikacji miejskiej. W Ełku notowano zerowy udział takich autobusów, co wynika z przyjętej definicji napędu ekologicznego, czyli w praktyce elektrycznego (definicja na potrzeby RPO). W Ełku nie ma uzasadnienia ekonomicznego dla zakupu autobusów o napędzie elektrycznym (koszt zakupu, długość tras komunikacji). Flota pojazdów komunikacji miejskiej spełnia obecne standardy w zakresie emisji CO<sub>2</sub> (norma Euro 6), planowany jest zakup pojazdów hybrydowych w najbliższej przyszłości.</p> <p>Powyższe oznacza, że problemy realizacji Strategii dotyczyć mogły w szczególności kwestii związanych z kształceniem zawodowym i technicznym oraz rosnących obciążeń środowiska (ścieki, odpady).</p>
VIII. System zarządzania	<p>Proces monitoringu prowadzony był przez Wydział Strategii i Rozwoju Urzędu Miast Ełku. Wydział raz do roku przygotowywał sprawozdanie z realizacji Strategii i przedstawiał je Prezydentowi Miasta Ełku. Prezydent Miasta do 30 czerwca każdego roku zdawał Radzie Miasta sprawozdanie z postępów w realizacji Strategii. Sprawozdania były publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Ełku. Ww. terminy i zdania, co do zasady, były realizowane.</p> <p>Problemy dotyczyły kwestii publikacji wybranych danych wskaźnikowych, co uzależniane było od publikacji ich w statystykach publicznych (głównie GUS).</p> <p>W odniesieniu do przyszłości nie dostrzega się zagrożeń oraz istotniejszych problemów związanych z ww. czynnościami monitoringu i sprawozdawczości.</p> <p>Warto natomiast przeanalizować możliwość poprawy efektywności pracy Wydziału Strategii i Rozwoju Urzędu Miast Ełku w zakresie sporządzania i prezentowania postępów realizacji Strategii i spójności tego zadania z ustawowym obowiązkiem przygotowania raportów o stanie gminy. Raport ma obejmować podsumowanie działalności prezydenta w roku poprzednim, w szczególności realizację polityk, programów i strategii, uchwał rady gminy i budżetu obywatelskiego. Znowelizowana ustawa o samorządzie gminnym stanowi, że prezydent co roku do dnia 31 maja przedstawia radzie gminy raport o stanie gminy. Mając na względzie nadrzędność zapisów strategii rozwoju,</p>

	<p> sprawozdanie z realizacji strategii wydaje się być dobrym i właściwym narzędziem do dyskusji nt. stanu gminy, w szczególności, że w system monitorowania strategii w Ełku jest bardzo szczegółowy i wielowymiarowy.</p> <p> Dobór wskaźników wydaje się być optymalny dla zakresu celów operacyjnych oraz dopasowany do specyfiki celów strategicznych. Tylko jeden z szerokiego zakresu wskaźników może budzić wątpliwości co do zasadności jego wykorzystania (udział autobusów o napędzie ekologicznym we flocie pojazdów komunikacji miejskiej).</p> <p> Sygnalizowanym problem przez Wydział Strategii i Rozwoju Urzędu Miast Ełku była kwestia definicji wybranych wskaźników. System zbierania danych wskaźnikowych opierał się na przekazywaniu danych wyjściowych lub obliczeniach, które wykonywane były przez inne wydziały lub jednostki i instytucje publiczne. Wymagało to szczególnej uwagi ze strony Wydziału Strategii i Rozwoju, aby poszczególne dane wskaźnikowe były właściwie sporządzone. Problemy z prawidłowym sporządzaniem danych wskaźnikowych uwypuklały się szczególnie w momentach zmian kadrowych w poszczególnych wydziałach lub jednostkach i instytucjach publicznych. W związku z powyższym warto zastanowić się nad eliminacją wybranych wskaźników, dla których pozyskanie danych jest trudne i obciążone dużym ryzykiem „właściwej interpretacji”. Pozwoli to na efektywniejszą pracę Wydziału Strategii i Rozwoju Urzędu Miast Ełku w zakresie monitorowania postępów realizacji Strategii.</p>
<p>IX. Spójność Strategii z dokumentami krajowymi i regionalnymi</p>	<p>Strategia Zrównoważonego Rozwoju Ełku do 2020 roku spójna była z szeregiem dokumentów planistycznych oraz strategicznych poziomu krajowego, regionalnego oraz lokalnego.</p>
<p>X. Konieczność aktualizacji lub opracowanie nowej strategii rozwoju</p>	<p>Ewaluacja wykazała, że w dużym stopniu zakładana wizja, cele oraz zdania ujęte w Strategii Zrównoważonego Rozwoju Ełku do 2020 zostały zrealizowane/osiągnięte. Miasto Ełk stoi przed nowymi wyzwaniami rozwoju, do których w szczególny sposób zaliczyć należy pułapkę średniego poziomu rozwoju oraz niższą dynamikę wzrostu gospodarczego w porównaniu do innych przestrzeni kraju, czy też województwa.</p> <p>Ełk posiada stabilne podstawy do trwałego rozwoju społeczno-gospodarczego, wymagają one ujęcia w nowe ramy strategicznego planowania. Aktualizacja Strategii lub opracowanie zupełnie nowego dokumentu wynika również z aktualizacji lub tworzenia nowych dokumentów szczebla krajowego i regionalnego. W nowotworzonej strategii w dużym stopniu należy ukierunkować się na efektywniejsze wykorzystanie posiadanych zasobów (m. in. demograficznych, lokalizacyjnych), w szczególności w sferze gospodarczej. Do przyszłych wyzwań rozwoju zaliczyć należy kwestie środowiskowe oraz społeczne. Mając na uwadze ponadlokalne znaczenie Ełku w polityce rozwoju regionalnego należy zintensyfikować współpracę na poziomie związków funkcjonalnych i lepiej wykorzystywać atuty wzajemnego partnerstwa.</p>

## 7. Spis rysunków

Rysunek 1. Liczba ludności w Ełku i otoczeniu funkcjonalnym .....	4
Rysunek 2. Zmiany liczby ludności w Ełku i otoczeniu funkcjonalnym (2018/2011).....	4
Rysunek 3. Ludność wg ekonomicznych grup wieku w Ełku .....	5
Rysunek 4. Odsetek ludności w wieku przedprodukcyjnym, produkcyjnym oraz poprodukcyjnym w Ełku w 2011 i 2018 roku .....	5
Rysunek 5. Dane porównawcze ludności wg ekonomicznych grup wieku.....	6
Rysunek 6. Piramida wieku mieszkańców Ełku .....	6
Rysunek 7. Saldo migracji wewnętrznych w Ełku i otoczeniu funkcjonalnym .....	7
Rysunek 8. Przyrost naturalny w Ełku i jego otoczeniu funkcjonalnym .....	7
Rysunek 9. Podmioty w rejestrze REGON na 10 tys. ludności.....	8
Rysunek 10. Fundacje, stowarzyszenia i organizacje społeczne na 10 tys. ludności.....	9
Rysunek 11. Liczba podmiotów w sektorze prywatnym w Ełku i otoczeniu funkcjonalnym .....	9
Rysunek 12. Liczba podmiotów w sektorze prywatnym w Ełku.....	10
Rysunek 13. Stopa bezrobocia rejestrowanego w powiecie ełckim województwie warmińsko-mazurskim oraz kraju .....	10
Rysunek 14. Liczba osób bezrobotnych w Ełku oraz otoczeniu funkcjonalnym.....	11
Rysunek 15. Przeciętne miesięczne wynagrodzenia brutto (PLN) w powiecie ełckim.....	11
Rysunek 16. Dochody własne gmin na mieszkańca w 2011 i 2018 roku.....	12
Rysunek 17. Zmiana % dochodów własnych gmin od 2011 do 2018 roku.....	12
Rysunek 18. Liczba uczestników imprez na 1000 mieszkańców .....	13
Rysunek 19. Turyści korzystający z noclegów na 1000 ludności .....	13
Rysunek 20. Zasoby mieszkaniowe w Ełku i jego otoczeniu funkcjonalnym.....	14
Rysunek 21. % podział badanych ze względu na płeć .....	14
Rysunek 22. Podział badanych ze względu na wiek .....	15
Rysunek 23. Odpowiedzi respondentów na pytanie „z czego słynie Ełk” .....	15
Rysunek 24. Odpowiedzi respondentów na pytanie „główne problemy Ełku” .....	16
Rysunek 25. Ocena jakości życia przez mieszkańców Ełku, n=385.....	16
Rysunek 26. Odpowiedzi respondentów na pytanie „jakich miejsc jest za mało w Ełku” .....	17
Rysunek 27. Odpowiedzi respondentów na pytanie „w czasie ostatnich 5 lat uległy poprawie czy pogorszeniu następujące elementy życia?” .....	18
Rysunek 28. Odpowiedzi respondentów na pytanie „co należy zrobić w ciągu najbliższych 5-10 lat w Ełku?”.....	19
Rysunek 29. Ocena warunków życia w Ełku przez respondentów badania .....	19
Rysunek 30. Ocena elementów wizji wraz z uzasadnieniem .....	64
Rysunek 31. Ocena elementów wizji – porównanie ocen dokonanych przez uczestników spotkania ewaluacyjnego oraz zbiorczych ocen respondentów badania IDI .....	65
Rysunek 32. Ocena realizacji celów strategii.....	66
Rysunek 33. Stan realizacji zadań w celu strategicznym G Wzrost gospodarczy miasta Ełk.....	68
Rysunek 34. Stan realizacji zadań w celu strategicznym S. Podniesienie poziomu aktywności społecznej.....	69
Rysunek 35. Stan realizacji zadań w celu strategicznym P. Ochrona i efektywne kształtowanie przestrzeni miejskiej.....	69
Rysunek 36. Stan realizacji zadań w celu strategicznym E. Podniesienie walorów przyrodniczych miasta i poprawa warunków życia lokalnego społeczeństwa.....	70