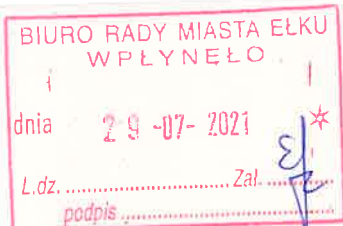


Krzysztof Wiloch
Radny Miasta Elku

Elk, 29.07.2021 r.



*Pan Prezydent
Miasta Elku*
*Interpelacja wraz z odpewiedzią
wpakowac z podziem z UOSy*
**PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA ELKU**
Włodzimierz Szelażek

Pan
Tomasz Andrukiewicz
Prezydent Miasta Elku
za pośrednictwem
Przewodniczącego Rady Miasta Elku
Pana Włodzimierza Szelażka

Interpelacja

w sprawie zmiany sposobu kodowania odpadów komunalnych zbieranych w sposób selektywny do „żółtego pojemnika” z terenu miasta Elku.

Rada Miasta Elku 30.06.2020 r. podjęła Uchwałę Nr XIX.186.2020 w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasta Elku (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego 3 sierpnia 2020 r. Poz. 3317), w której § 4 ust. 2 stanowi: Selektywne zbieranie odpadów komunalnych w pojemniki lub worki na terenie nieruchomości obejmuje:

- 1) papier-odpady z papieru, w tym tektury, odpady opakowaniowe z papieru i odpady opakowaniowe z tektury,
- 2) metal, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe-odpady metali, w tym odpady opakowaniowe z metali, odpady tworzyw sztucznych, w tym odpady opakowaniowe tworzyw sztucznych oraz odpady opakowaniowe wielomateriałowe,
- 3) szkło-odpady ze szkła, w tym odpady opakowaniowe ze szkła,
- 4) BIO-odpady ulegające biodegradacji,
- 5) odpady resztkowe.

Jako radny Rady Miasta Elku, analizując koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w mieście, stwierdziłem na podstawie przedstawionych mi dokumentów, iż firmy transportujące odpady zebrane do „żółtego pojemnika”, przygotowując Karty Przekazania Odpadu (KPO) dla Zakładu w Siedliskach, począwszy od listopada 2020 roku, nadają im kod: 15 01 06 – *Zmieszane odpady opakowaniowe*, w cenie 353,70 zł/Mg. Wcześniej, przez pięć miesięcy (w okresie od czerwca do października 2020 r.) te same firmy transportowe przekazywały do Zakładu w Siedliskach te same odpady pod kodem: ex 20 01 99 – *Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny (metale i tworzywa sztuczne)* w cenie: 141,60 zł/Mg. Jednocześnie w tym okresie w ogóle nie wykazywano przekazywania odpadów z „żółtego pojemnika” pod kodem: 15 01 06 (!?) Uwagę moją zwrócił fakt, że w kwietniu 2021 roku wszystkie odpady z „żółtego pojemnika” przekazane zostały do Zakładu w Siedliskach pod kodem: 15 01 06, po cenie 2,5-krotnie wyższej niż pod kodem wcześniej stosowanym (ex 20 01 99). Szczegółową analizę opisanej wyżej sprawy przedstawiam w załączeniu.

Na stronie „Czysty Elk”, prowadzonej przez Urząd Miasta, wyspecyfikowane są wszystkie rodzaje odpadów komunalnych, które winny być zbierane do „żółtego pojemnika”. Na 15 rodzajów wymienionych odpadów wyrzucanych do „żółtego pojemnika”, aż 9 rodzajów (tj. 60%) jest odpadami, które nie są opakowaniami. Dlatego też nie powinny być one opatrzone kodem: 15 01 06 – *Zmieszane odpady opakowaniowe*. Skan ze strony „Czysty Elk” przedstawiam w załączeniu.

Ustalenie właściwego kodu oraz rodzaju odpadu na potrzeby ewidencji opiera się na Rozporządzeniu Ministra Klimatu z 2 stycznia 2020 r. *w sprawie katalogu odpadów* (Dz.U. z 2020 poz.10). Pamiętać należy, że odpowiedzialność za prawidłowe przypisanie kodu odpadów spoczywa na wytwórcy/przekazującym odpad do dalszego zagospodarowania. Ta sama substancja lub przedmiot może mieć różny kod odpadu w zależności od rodzaju działalności, w wyniku której powstała. Wyboru kodu odpadu należy zawsze dokonać według poniższego schematu: **grupa odpadów** (np. **15** – *Odpady opakowaniowe; sorbenty, tkaniny do wycierania, materiały filtracyjne i ubrania ochronne nieujęte w innych grupach*), **podgrupa odpadów** (np. **15 01** – *Odpady opakowaniowe (włącznie z selektywnie gromadzonymi komunalnymi odpadami opakowaniowymi)*) oraz **rodzaj odpadów** (np. **15 01 06** – *Zmieszane odpady opakowaniowe*). **Rodzaje odpadów** zawarte w katalogu odpadów wybierać należy dopiero po dokonaniu wyboru z katalogu odpadów odpowiedniej **grupy i podgrupy odpadów**. W związku z tym, że grupa „15” posiada zamknięty katalog odpadów, a odpady zbierane selektywnie do „żółtego pojemnika” zawierają odpady spoza tej grupy (np. metalowe naczynia, narzędzia, rury, druty, drobny złom, plastikowe koszyki, zabawki, folie, ...), więc nie można im przypisać kodu: 15 01 06 – *Zmieszane odpady opakowaniowe*.

Swoimi wątpliwościami podzieliłem się z Ministerstwem Klimatu i Środowiska, Departament Gospodarki Odpadami, zadając pytanie o prawidłowość kodowania odpadów zbieranych do „żółtego pojemnika”. Pismem z 9 czerwca br. Ministerstwo poinformowało mnie, iż: **„Z uwagi na rodzaje odpadów zbieranych w ramach jednego pojemnika lub worka nie jest zasadne zaklasyfikowanie wszystkich zebranych odpadów pod jednym kodem 15 01 06 – zmieszane odpady opakowaniowe”**. Kopię pisma MKiŚ przedkładałam w załączeniu.

Z powyższych faktów można wysnuć jednoznaczny wniosek, że zmiana sposobu kodowania tych samych odpadów selektywnie zbieranych w „żółtym pojemniku”, jest bardzo niekorzystna dla mieszkańców Elku. Zmiany dokonało konsorcjum firm transportowych, które przewożą odpady do zakładu w Siedliskach na zlecenie Urzędu Miasta w Elku w oparciu o wiążącą obie strony umowę. Zmiana w żaden sposób nie wpływa na wzrost przychodów Konsorcjum firm transportowych, natomiast od listopada 2020 r. powoduje znaczny wzrost wydatków z budżetu miasta Elku. Wydatków opłacanych przez mieszkańców w opłatach. Urząd Miasta, działając w imieniu i w interesie mieszkańców Elku, odpowiedzialny jest za dopilnowanie zgodnego z prawem stosowania postanowień umowy. Wszelkie zmiany powinny być więc (i jak mi nie mam – są) akceptowane przez przedstawicieli Urzędu Miasta.

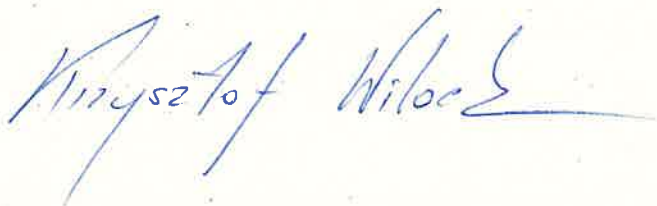
Należy więc uznać, że obecny (zmieniony) sposób kodowania odpadów nie jest zgodny z przepisami prawa:

- Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. *w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów* (tj. Dz. U. z 2019 poz. 2028);
- Rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r *w sprawie katalogu odpadów* (Dz. U. z 2020 poz. 10);
- Uchwały Rady Miasta Elku Nr XIX.186.2020 z dnia 30 czerwca 2020 r. *w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasta Elku* (Dz. Urz. Województwa Warmińsko-Mazurskiego 3 sierpnia 2020 r. Poz. 3317), co zostało wykazane w niniejszym piśmie powyżej.

Mając powyższe na uwadze, proszę o odpowiedzi na następujące pytania w ustawowym terminie.

1. Czy znana jest Panu zmiana, która nastąpiła od listopada 2020 roku, dotycząca sposobu kwalifikacji/kodowania odpadów komunalnych zbieranych w sposób selektywny do „żółtego pojemnika” i dostarczanych przez konsorcjum firm transportowych do Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów w Siedliskach, na zlecenie Urzędu Miasta w Elku?
2. Na jakiej podstawie prawnej i przez kogo zaakceptowana została w Urzędzie Miasta w Elku przywołana wyżej zmiana sposobu kodowania? Proszę o przedstawienie kopii stosownej decyzji administracyjnej lub opinii prawnej kompetentnego organu.
3. Czy wiadomym jest Panu, że akceptacja przywołanej wyżej zmiany zasad powoduje wzrost aż o 150% kosztów zagospodarowania odpadów zbieranych selektywnie przez Elczan do „żółtego pojemnika”? Ten wzrost kosztów pokrywany jest w całości przez Elczan w ustalonych stawkach opłat.
4. Jakie decyzje podjął Pan Prezydent (lub zamierza podjąć) w przedmiotowej sprawie?

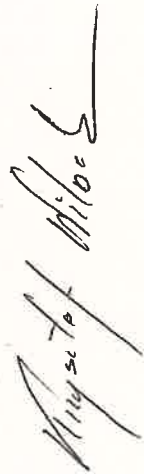
Z poważaniem



ODPADY DOSTARCZANE DO ZUO W SIEDLISKACH Z TERENU MIASTA ELKU Z „ŻÓŁTEGO POJEMNIKA” W CIĄGU 13 MIESIĘCY (VI 2020 ÷ VI 2021)

KOD ODPADU NAZWA ODPADU	CENA [zł/Mg]	ILOŚĆ ODPADÓW Z MIASTA ELKU W 2020 ROKU										RAZEM (VI ÷ XII 2020)	
		VI [Mg]	VII [Mg]	VIII [Mg]	IX [Mg]	X [Mg]	XI [Mg]	XII [Mg]	ILOŚĆ [Mg]	WARTOŚĆ [zł] netto			
ex 20 01 99 – Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny (metale i tworzywa sztuczne)	141,60	92,48	137,75	132,60	125,24	126,08	95,68	103,50	813,34	115.168,94			
15 01 06 Zmieszane odpady opakowaniowe	353,70	=	=	1,64	=	=	26,18	32,76	60,58	21.427,14			
RAZEM											873,92	136.596,08	
WZROST WYDATKÓW BUDŻETOWYCH W 2020 ROKU Z POWODU ZMIANY KODU (ex 20 01 99 => 15 01 06) [(353,70 zł/Mg – 141,60 zł/Mg) x 60,58 Mg/2020 x 1,08 VAT]											+ 13.876,94		
KOD ODPADU NAZWA ODPADU	CENA [zł/Mg]	ILOŚĆ ODPADÓW Z MIASTA ELKU W 2021 ROKU										RAZEM (I ÷ VI 2021)	
		I [Mg]	II [Mg]	III [Mg]	IV [Mg]	V [Mg]	VI [Mg]	ILOŚĆ [Mg]	WARTOŚĆ [zł] netto				
ex 20 01 99 – Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny (metale i tworzywa sztuczne)	141,60	75,36	83,34	55,92	=	55,38	37,24	307,24	43.505,18				
15 01 06 Zmieszane odpady opakowaniowe	353,70	35,98	26,12	78,58	143,64	86,64	94,36	465,32	164.583,68				
RAZEM											772,56	208.088,86	
WZROST WYDATKÓW BUDŻETOWYCH W 2021 ROKU Z POWODU ZMIANY KODU (ex200199 => 150106) [(353,70 zł/Mg – 141,60 zł/Mg) x 465,32 Mg/2021 x 1,08 VAT]											+ 106.589,92		
RAZEM WZROST WYDATKÓW BUDŻETOWYCH Z POWODU ZMIANY KODU (ex 20 01 99 => 15 01 06) (13.876,94 zł/2020 + 106.598 zł/2021)											+ 120.466,86		

*Opracowanie własne: Krzysztof Wiloch – radny miasta Elku





**JAK
SEGREGOWAĆ**

**ODBIÓR
ODPADÓW**

**INFORMACJE
OGÓLNE**

**PRZEPISY
PRAWNE**

KONTAKT

**DEKLARACJA
DOSTĘPNOŚCI**

METALE I TWORZYWA SZTUCZNE



Przed wrzuceniem do kosza wszelkie opakowania, pojemniki oraz puszki trzeba opróżnić z zawartości. Należy również je zgnieść, żeby zajmowały jak najmniej miejsca. Dobrze jest też odkręcić zakrętki. Można je wyrzucić osobno do tego samego pojemnika lub przekazać na charytatywne akcje zbierania zakrętek, często prowadzone przez szkoły.

WRZUCAMY:

- PUSZKI PO NAPOJACH
- METALOWE NACZYNIA DO GOTOWANIA
- METALOWE ZAKRĘTKI, KAPSLE I KORKI
- METALOWE NARZĘDZIA, RURY, DRUTY I DROBNY ZŁOM
 - FOLIĘ ALUMINIOWĄ
 - POKRYWKI ZE SŁOIKÓW
- PLASTIKOWE OPAKOWANIA PO KOSMETYKACH, PŁYNACH DO MYCIA I CHEMII GOSPODARCZEJ
 - PLASTIKOWE WORKI, TOREBKI I REKLAMÓWKI
 - PLASTIKOWE KOSZYKI PO OWOCACH I WARZYWACH
 - POJEMNIKI PO WYROBACH GARMAŻERYJNYCH
- OPAKOWANIA WIELOMATERIALOWE PO PŁYNNEJ ŻYWNOSCI, TAKIE JAK KARTONY PO MLEKU, SOKACH - tzw. TETRAPAKI
 - OPAKOWANIA PO CHIPSACH I SŁODYCZACH
 - ZABAWKI WYKONANE W CAŁOŚCI Z PLASTIKU
 - OPAKOWANIA Z FOLII ALUMINIOWEJ
 - FOLIE OPAKOWANIOWE



Ministerstwo
Klimatu i Środowiska
Departament Gospodarki Odpadami

DGO-OP.021.19.2021.TZ

Warszawa, dnia 09-06-2021 r.

Pan
Krzysztof Wiloch
Radny Rady Miasta Elku
ul. Piękna 17/60
19-300 Elk

Szanowny Panie,

w związku z pismem z dnia 17 maja 2021 r. w sprawie klasyfikacji odpadów komunalnych będących odpadami opakowaniowymi przedstawiam poniższe informacje.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2019 r. poz. 2028) w pojemnikach lub workach koloru żółtego powinny być zbierane odpady metali, w tym odpady opakowaniowe z metali, odpady tworzyw sztucznych, w tym odpady opakowaniowe tworzyw sztucznych, oraz odpady opakowaniowe wielomateriałowe. Oznacza to, że w ww. pojemnikach lub workach mogą być zbierane zarówno odpady opakowaniowe (np. odpady o kodach 15 01 02 – *opakowania z tworzyw sztucznych*, 15 01 04 – *opakowania z metali*), jak również odpady metali i tworzyw sztucznych, klasyfikowane pod kodami 20 01 40 – *metale* oraz 20 01 39 – *tworzywa sztuczne*.

Z uwagi na rodzaje odpadów zbieranych w ramach jednego pojemnika lub worka nie jest zasadne zaklasyfikowanie wszystkich zebranych odpadów pod jednym kodem 15 01 06 – *zmieszane odpady opakowaniowe*.

Odpadom zbieranym w ramach żółtego pojemnika/worka (metale i tworzywa sztuczne) powinny zostać nadane właściwe kody odpadów, zgodnie z przywołanymi powyżej przykładami. Tym bardziej, że z uwagi na charakter zbieranych odpadów, który pozwala na wydzielenie poszczególnych odpadów zebranych łącznie w jednym pojemniku/worku, możliwe jest przypisanie poszczególnym odpadom odpowiednich kodów, zgodnie z katalogiem odpadów¹.

Przypominam, że klasyfikacji odpadów dokonuje się zgodnie z przepisami określonymi w ustawie o odpadach², przez ich zaliczanie do odpowiedniej grupy, podgrupy i rodzaju, uwzględniając:

- źródło ich powstania;

¹ Rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. poz. 10).

² Art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2021 r. poz. 779).

- właściwości powodujące, że odpady są odpadami niebezpiecznymi, określone w rozporządzeniu (UE) nr 1357/2017 i w rozporządzeniu (UE) 2017/997, oraz przepisy wydane na podstawie art. 3 ust. 5 ww. ustawy;
- składniki odpadów, dla których przekroczenie wartości granicznych stężeń substancji niebezpiecznych może powodować, że odpady są odpadami niebezpiecznymi.

Niniejsza odpowiedź nie stanowi wiążącej wykładni prawa, w szczególności nie jest prawnie wiążąca dla organów administracji orzekających w sprawach indywidualnych.

Z poważaniem

Marzena Berczowska
Dyrektor
Departament Gospodarki Odpadami
/- podpisany cyfrowo/