

UCHWAŁA Nr 0102-128/13  
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w Olsztynie  
z dnia 28 marca 2013 roku

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXIX.274.2013 Rady Miasta Elku z dnia 26 lutego 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasta Elk składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Iwona Bendorf-Bundorf

Członkowie:

1. Bogdan Gaber
2. Mirosław Czerny
3. Janusz Facon
4. Małgorzata Mazur-Wysocka
5. Anna Michalak
6. Krzysztof Mościbrocki
7. Bogumił Pliszka
8. Ireneusz Rek
9. Halina Stanny

*na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U z 2012 r. poz. 1113.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)*

uchwała, co następuje:

Stwierdza się w Załączniku „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy” do Uchwały Nr XXIX.274.2013 Rady Miasta Elku z dnia 26 lutego 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasta Elk składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, nieważność pola o treści „nie segreguję odpadów na suche i mokre; segreguję odpady na suche i mokre” zamieszczonego w punkcie E powyższego załącznika o nazwie „Wyliczenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi („zaznaczyć właściwy kwadrat”).

U Z A S A D N I E N I E

Rada Miasta Elku na sesji w dniu 26 lutego 2013 r. podjęła Uchwałę Nr XXIX.274.2013 w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasta Elk składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

W dniu 04 marca 2013 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 22 marca 2013 r. zawiadomiono Miasto Elk, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 28 marca 2013 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel Miasta Elku. Przedstawiciel Miasta Elku nie wziął udziału w posiedzeniu Kolegium.

Zasady funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego ich zadania i uprawnienia oraz system nadzoru nad działalnością tych jednostek zostały ujęte w art. 163-172 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, która nadaje jednostkom samorządu terytorialnego w zakresie przyznanych im uprawnień samodzielność i zapewnia na mocy art. 165 ochronę sądową. Jednocześnie w art. 171 Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej poddaje działalność samorządu terytorialnego z punktu widzenia legalności nadzorowi, wykonywanemu przez Prezesa Rady Ministrów i wojewodów, a w zakresie spraw finansowych przez regionalne izby obrachunkowe. Kryterium nadzoru jest zgodność działalności samorządu z Konstytucją i ustawami (por. wyrok NSA z dnia 16 września 2003 r. Sygn. akt I SA/Wr854/03, opubl. OSS2004/2/43)

W celu umożliwienia sprawowania nadzoru przez regionalne izby obrachunkowe w zakresie spraw finansowych w ustawie o samorządzie gminnym w art. 90 ust. 2 określony został obowiązek przedkładania regionalnym izbom obrachunkowym uchwał rady gminy objętych nadzorem regionalnej izby obrachunkowej w terminie 7 dni od dnia podjęcia uchwały, natomiast w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym określono, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne.

O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub części orzeka organ nadzoru, w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia w trybie określonym w art. 91 cytowanej ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, o których mowa w art. 11 ust. 1 przypisano kolegium regionalnej izby obrachunkowej, w tym również orzekanie o nieważności uchwał w sprawie podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) badając przedmiotową uchwałę, na posiedzeniu w dniu 28 marca 2013 r. ustaliło, że Rada Miasta Elku podejmując przedmiotową uchwałę określiła w załączniku do badanej uchwały dotyczącym deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w punkcie E wymóg podania informacji czy właściciel nieruchomości segreguje czy też nie segreguje odpady na suche i mokre.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wymóg podania powyższej informacji jest bezprzedmiotowy.

W myśl art. 6 n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn.zm.) rada gminy uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Jak wynika z tego przepisu deklaracja powinna zawierać informacje zapewniające prawidłowość obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W dniu 26 lutego 2013 r. Rada Miasta Ełku podjęła Uchwałę Nr XXIX.272.2013 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty na terenie Gminy Miasta Ełk. W § 4 tej uchwały ustalono „Miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości zamieszkałych stanowić będzie sumę iloczynów liczby gospodarstw oraz stawki opłaty określonej w § 3 ust. 1 lub 2”. Tak więc fakt segregowania odpadów na suche i mokre nie wpływa w jakikolwiek sposób na prawidłowość wyliczenia miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i na składającego deklarację nie powinien być nałożony obowiązek podawania takiej informacji.

Uwzględniając powyższe Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Miasta Ełku wprowadzając w punkcie E o nazwie „Wyliczenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi („zaznaczyć właściwy kwadrat”) Załącznika „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy” do Uchwały Nr XXIX.274.2013 Rady Miasta Ełku z dnia 26 lutego 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Miasta Ełk składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, pole o treści; „nie segreguję odpadów na suche i mokre; segreguję odpady na suche i mokre” przekroczyła delegację ustawową wynikającą z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej

podejmowanych uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

*Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

