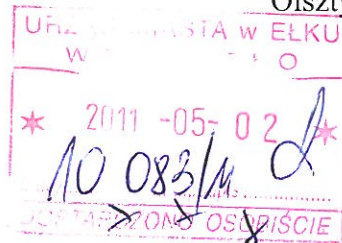


WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

FK-VI.431.8.2011



RAJ + ME

2.5.M

Olsztyn

Szanowny Pan  
Tomasz Andrukiewicz  
Prezydent Miasta Elk  
ul. Marsz. J. Piłsudskiego 4  
19-300 Elk

M. Pawłowski  
2.5.M  
Olsztyn

Stosownie do art. 46 ust. 6 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz 206 ze zm.) - w związku z kontrolą problemową przeprowadzoną w Urzędzie Miasta w Elku w dniu 22 marca 2011 roku przez upoważnionych pracowników Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

#### Wystąpienie pokontrolne

Przedmiotem kontroli, której wyniki zostały omówione na naradzie pokontrolnej w dniu 22 marca 2011 roku oraz przedstawione w protokole kontroli podpisanym 13 kwietnia 2011 roku (bez zgłoszenia zastrzeżeń), były zagadnienia dotyczące wydawania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, realizowanych na podstawie ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Na podstawie wyników kontroli ustalono, że działalność Urzędu Miasta w Elku w kontrolowanym zakresie ocenia się **pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

Zadania z zakresu odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk realizowane są na terenie Miasta Elk przez 19 firm, tj.:

1. Towarzystwo Opieki nad Zwierzętami w Polsce Oddział w Elku,
2. Grupa ANIMEX S.A. Oddział w Elku,
3. Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Usługowo-Handlowe „CZYŚCIOCH” Sp. z o. o. z siedzibą w Białymstoku,
4. Zbigniew Daniś Zakład Usługowy „BŁYSK” z siedzibą w Elku,
5. Elżbieta Lewandowska Sprzątanie Posesji i Pomieszczeń z siedzibą w Elku,
6. Międzyzakładowa Spółdzielnia Mieszkaniowa z siedzibą w Elku,
7. Spółdzielnia Mieszkaniowa ŚWIT z siedzibą w Elku,

8. Usługi Komunalne s.c. Ełk T. Kowalik, A. Kowalik, Cz. Maniak z siedzibą w Ełku,
9. Zbigniew Kamiński Usługi Transportowo-Handlowe Roboty Drogowe przy Utrzymaniu Dróg i Mostów z siedzibą w Ełku,
10. Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o. o. z siedzibą w Ełku,
11. Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych „CZYŚCIOCH bis” Sp. z o. o. z siedzibą w Suwałkach,
12. MPO Sp. z o. o. z siedzibą w Białymstoku,
13. KOMA Usługi Komunalne Jakub Maniak z siedzibą w Ełku,
14. Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o. o. z siedzibą w Ełku,
15. Marzena Golańska Przedsiębiorstwo Wielobranżowe PERRO z siedzibą w Mińsku Mazowieckim,
16. Bożena Karwowska „POLGAS” Dystrybucja Gazu-Gastronomia-Transport z siedzibą w Ełku,
17. Piotr Sokołowski Przedsiębiorstwo Usługowo-Handlowe „ALMA” z siedzibą w Ełku,
18. Beata Bańska WC SERWIS z siedzibą w Chorzowie,
19. EKO-AR Sp. z o. o. z siedzibą w Koleśnikach.

W okresie objętym kontrolą, tj. 2010 r. zezwolenia, w formie decyzji administracyjnych, na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i wywóz nieczystości ciekłych oraz prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami otrzymały 2 firmy, tj.: KOMA Usługi Komunalne Jakub Maniak oraz EKO-AR Sp. z o. o.

W toku kontroli ustalono, że zezwolenia są wydawane na podstawie kompletnych dokumentów, tj. wniosku o wydanie zezwolenia oraz załączników. Decyzje o udzieleniu zezwolenia zawierają wymagane elementy, określone w art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), zwanej dalej „KPA” oraz w art. 9 ust. 1 i 1aa ustawy. Wydanie decyzji administracyjnej następowało bez zbędnej zwłoki, stosownie do art. 35 § 3 KPA, tj. w ciągu miesiąca. Zezwolenia wydawano na czas określony – nie dłuższy niż 10 lat, zgodnie z wymogami art. 9 ust. 1b ustawy. Wysokość pobranych opłat była zgodna ze stawkami określonymi w ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635, z późn. zm.) i wynosiła 107 zł w przypadku zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i wywóz nieczystości ciekłych i 616 zł za zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami.

W przypadku nie wywiązywania się przez przedsiębiorców z postanowień, o których mowa w art. 8 ust. 1 oraz art. 9a ust. 2 ustawy, pracownik realizujący zadanie podejmował działania mające na celu wyegzekwowanie od przedsiębiorców określonego przez ustawę zachowania.

Pozytywnie ocenia się dokonanie na wniosek 10 przedsiębiorców zmiany 12 uprzednio wydanych zezwoleń na odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Podjęcie działań w powyższym zakresie następowało bezpośrednio po wystąpieniu przesłanki, któremu kodeks postępowania administracyjnego przypisał skutek w postaci zmiany decyzji, tj. po wpłynięciu do Urzędu Miasta w Ełku wniosku przedsiębiorcy o zmianę danych zawartych w zezwoleniu.

W toku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. **Przekroczenie terminu wydania decyzji z dnia 28 maja 2010 r. znak: MK-6431/1/02/08/10 wygaszającej przedsiębiorcy Mieczysławowi Janowi Grudela BiM SERVICE FIRMA USŁUGOWA zezwolenie znak: MK-6431/1/02/08 z dnia 23 czerwca 2008 r. na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Miasta Ełk, wynoszące 35 dni.**

Ustalenia kontroli wskazują, że przyczyną powstania opisanej wyżej nieprawidłowości było niezachowanie wystarczającej staranności przy stosowaniu przepisów prawa w zakresie wydawania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, realizowanych na podstawie ustawy oraz KPA.

**2. Nieterminowe przekazanie przez 4 przedsiębiorców informacji, o których mowa w art 9a ust 2 ustawy, co stanowi 23,52 % ogólnej liczby informacji, które w 2010 r. powinny zostać przekazane Prezydentowi Miasta w ustawowym terminie.** Po upływie wyznaczonego w ustawie terminu, tj. 31 marca, informacje przesłały następujące firmy:

- Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Usługowo-Handlowe „CZYŚCIOCH” Sp. z o. o.,
- Elżbieta Lewandowska Sprzątanie Posesji i Pomieszczeń,
- Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych „CZYŚCIOCH bis”,
- Beata Bańska WC SERWIS.

Niezastosowanie się przedsiębiorcy do postanowień art. 9a ust. 2 ustawy (tj. do dostarczenia Prezydentowi w ustawowym terminie wymaganych dokumentów), nie skutkuje żadnymi sankcjami prawnymi, co spowodowało powstanie ww. sytuacji, pomimo podjętych przez pracownika Urzędu działań (wystosowanie do przedsiębiorców pism przypominających) celem wyegzekwowania od przedsiębiorców terminowego przekazania żądanych sprawozdań. Brak powyższych informacji uniemożliwia Prezydentowi sprawowanie właściwego nadzoru nad prawidłowością realizowanej przez przedsiębiorców działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

**3. Zgodnie z art. 9a ust. 1 ustawy, prowadzący działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości lub opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych jest obowiązany w terminie do 15. dnia po upływie każdego miesiąca sporządzić i przekazać wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta wykaz właścicieli nieruchomości, z którymi w poprzednim miesiącu zawarł umowy na odbieranie odpadów komunalnych, opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych oraz wykaz właścicieli nieruchomości, z którymi w poprzednim miesiącu umowy uległy rozwiązaniu lub wygasły. W trakcie kontroli stwierdzono, że do Urzędu Miasta w Elku wpłynęło 71 ze 188 wymaganych ustawą informacji co stanowi 37,76 % ogólnej liczby wykazów, które w 2010 r. powinny zostać przekazane Prezydentowi. Ponadto ustalono, że w 2010 r. przedsiębiorcy prowadzący działalność w omawianym zakresie przesłali do Urzędu Miasta w Elku 27 przedmiotowych wykazów (z 71) po upływie obowiązującego terminu. Opóźnienie złożenia wykazów sięgało od 1 do 14 dni.**

Wszystkie wymagane ustawą informacje złożyło jedynie 5 firm, tj.:

1. Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Usługowo-Handlowe „CZYŚCIOCH” Sp. z o. o.,
2. Spółdzielnia Mieszkaniowa ŚWIT,
3. Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o. o.,
4. Bożena Karwowska „POLGAS” Dystrybucja Gazu-Gastronomia-Transport,
5. Piotr Sokołowski Przedsiębiorstwo Usługowo-Handlowe „ALMA”.

Następujące firmy w ogóle nie złożyły wymaganych informacji:

1. Zbigniew Daniś Zakład Usługowy „BŁYSK”,
2. Elżbieta Lewandowska Sprzątanie Posesji i Pomieszczeń,

3. Zbigniew Kamiński Usługi Transportowo-Handlowe Roboty Drogowe przy Utrzymaniu Dróg i Mostów,
4. Beata Bańska WC SERWIS,
5. Mieczysław Jan Grudel BiM SERVICE FIRMA USŁUGOWA.

W dokumentacji pozostałych firm brakowało wykazów za niektóre miesiące, tj.:

1. Międzyzakładowa Spółdzielnia Zakładowa – brak wykazu za: grudzień 2009 r., styczeń, luty, kwiecień, czerwiec, lipiec, od września do listopada 2010 r.,
2. Usługi Komunalne s. c. T. Kowalik, A Kowalik, Cz. Maniak - brak wykazów za luty i maj 2010 r.,
3. Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych „CZYŚCIOCH bis” Sp. z o. o. - brak wykazu za luty 2010 r.,
4. KOMA Usługi Komunalne Jakub Maniak - brak wykazu (dot. odbierania odpadów komunalnych) za: luty, listopad 2010 r. oraz wykazu (dot. opróżniania zbiorników bezodpływowych) za: lipiec, sierpień, listopad 2010 r.,
5. MPO Sp. z o. o. - brak wykazu za miesiąc: grudzień 2009 r., styczeń, luty, od marca do września, listopad 2010 r.

Przyczyną powstania powyższej nieprawidłowości jest niepodjęcie przez pracownika działań mających na celu wyegzekwowanie od przedsiębiorców brakujących miesięcznych wykazów. Brak wykazów umów uniemożliwia Prezydentowi Ełku prowadzenie ewidencji wynikających z art. 3 ust. 3 ustawy, w tym ewidencji:

- umów zawartych na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w celu kontroli wykonywania przez właścicieli nieruchomości i przedsiębiorców obowiązków wynikających z ustawy;
- zbiorników bezodpływowych w celu kontroli częstotliwości ich opróżniania oraz w celu opracowania planu rozwoju sieci kanalizacyjnej,

a także podejmowanie działań mających na celu zorganizowanie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych w przypadku właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umów z przedsiębiorcą posiadającym zezwolenie na prowadzenie przedmiotowej działalności, stosownie do art. 6 ust. 6 – 12 ustawy.

Osobami odpowiedzialnymi za powstanie powyższych nieprawidłowości jest pracownik realizujący zadanie w przedmiotowym zakresie Pani Mirosława Broniszewska – Inspektor ds. Gospodarki komunalnej w Wydziale Mienia Komunalnego oraz pracownik sprawujący bezpośredni nadzór nad wykonywaniem zadań objętych kontrolą Pan Zdzisław Smalec – Kierownik Referatu Komunalnego w Urzędzie Miasta w Ełku.

Przedstawiając powyższe uwagi, mając na względzie prawidłową realizację zadań w zakresie wydawania zezwoleń na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, zaleca się przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.), a w szczególności:

1. zwiększenie nadzoru nad prawidłowością załatwianych spraw przez pracownika realizującego zadanie oraz jego bezpośredniego przełożonego w zakresie terminowego: wydawania decyzji stwierdzających wygaśnięcie zezwoleń oraz przekazywania wykazów i informacji, o których mowa w art. 9a ust 1 i 2 ustawy.

2. spowodowanie uzupełnienia przez przedsiębiorców brakujących wykazów, o których mowa w art. 9a ust. 1 ustawy.

Zgodnie z art. 47 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz 206 ze zm.), proszę o poinformowanie Wojewody Warmińsko - Mazurskiego w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Z up. WOJEWODY  
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO  
*Elwira Stojanowska*  
Dyrektor  
WYDZIAŁU FINANSÓW I KONTROLI

