

Warmińsko-Mazurski
Urząd Wojewódzki
w Olsztynie

SO.VI.EB-0932/16/05

USE
Mm. 22.06.2005

Olsztyn, 13 czerwca 2005 r.

**Pan
Prezydent Miasta Elk**

W załączeniu przesyłam protokół kontroli problemowej przeprowadzonej w dniu 6 czerwca br. w zakresie rejestracji stanu cywilnego z uprzejmą prośbą o podpisanie i niezwłoczne odesłanie jednego egzemplarza na adres:

Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie
Oddział Spraw Obywatelskich i Migracji
Delegatura w Elblągu
ul. Wojska Polskiego 1,
82-300 Elbląg

W nawiązaniu do wyników kontroli proszę o spowodowanie wyeliminowania stwierdzonych uchybień i nadesłanie informacji w terminie do dnia 15 lipca 2005 br. na powyższy adres.

Zał. 2

URZĄD MIASTA w ELKU	
W P L Y N Ę Ł O	
* 2005 -06- 22 *	
6056/05/06	
L.dz.	Zał.
podpis	

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Agnieszka Boczkowska
Dyrektor Wydziału
Spraw Obywatelskich i Migracji

SO.VI.EB-0932/16/05

PROTOKÓŁ

kontroli problemowej przeprowadzonej w Urzędzie Miasta w ELKU w dniu 6 czerwca 2005 r.

Kontrolę przeprowadził Adam Judek - inspektor wojewódzki, pracownik Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie Wydziału Spraw Obywatelskich i Migracji w Delegaturze w Elblągu, na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko - Mazurskiego w Olsztynie z dnia 6 stycznia 2005 r. Nr BDG.III.0939 - 10/05.

W czasie kontroli wyjaśnień udzielała Pani Grażyna Grunt-Mejer - Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego.

Kontrolą objęto sprawdzenie realizacji zadań w zakresie rejestracji stanu cywilnego w okresie lat 2003 - 2005.

O przeprowadzeniu kontroli zawiadomiono kierownictwo Urzędu Miasta, tj. Wiceprezydenta Miasta Pana Tadeusza Zarembę natomiast po jej zakończeniu o wynikach poinformowano Sekretarza Miasta Pana Tomasza Czepułkowskiego.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli.

USTALENIA KONTROLI

Urząd Stanu Cywilnego

Sprawy organizacyjne

Za realizację zadań obejmujących niniejszą kontrolą odpowiedzialna jest Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego Pani Grażyna Grunt-Mejer powołana na to stanowisko na podstawie uchwały Nr XI/91/99 Rady Miasta Elku z dnia 7 lipca 1999 roku. Od 3 maja 2005 r. w związku z przejęciem od starostów przez kierowników urzędów stanu cywilnego kompetencji z zakresu orzecznictwa w sprawach zmiany imion i nazwisk wydaje również decyzje administracyjne na podstawie ustawy z dnia 15 listopada 1956 r. o zmianie imion i nazwisk (tekst jednolity z 1963 r. - Dz.U.Nr 59, poz. 328).

Na stanowisko Zastępcy Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego na podstawie uchwały Nr IV/16/90 Rady Miejskiej w Elku z dnia 27 czerwca 1990 r.

powołano Panią Irenę Michalecką. Wymieniona uchwała Rady Miejskiej zawiera niewłaściwą podstawę prawną, tj. art. 39 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 17 maja 1990 roku o podziale zadań i kompetencji określonych w ustawach szczególnych pomiędzy organy gminy a administracji rządowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. Nr 34, poz. 198). Dla rady gminnej delegacją ustawową i podstawą prawną do powołania spośród pracowników urzędu gminy kierownika urzędu stanu cywilnego i jego zastępcy (zastępców) jest art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 29 września 1986 r. – Prawo o aktach stanu cywilnego (tekst jednolity z 2004 r. – Dz.U.Nr 161, poz. 1688). Potwierdza to wyrok SN z 1995 r. 10-13 II URN 44/95 (OSNAPiUS 1996/132) – „Podstawę nawiązania stosunku pracy z kierownikiem urzędu stanu cywilnego jest powołanie (art.6 ust.3 ustawy z dnia 19 września 1986 r. – Prawo o aktach stanu cywilnego, w brzmieniu nadanym temu przepisowi przez art. 39 ustawy z dnia 17 maja 1990 r. o podziale zadań i kompetencji określonych w ustawach szczególnych pomiędzy organy gminy a administracji rządowej „

Ponadto w Urzędzie Stanu Cywilnego od 3 listopada 1999 r. na pół etatu zatrudniony jest Pan Jarosław Bartoszewicz – podinspektor ds. archiwizacji.

Sprawy bieżące

Zgodnie z zaleceniem Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji zawartym w piśmie Nr DIR 14/CBA/USC/2000 z dnia 6 stycznia 2000 r. korespondencja adresowana do Urzędu Stanu Cywilnego otwierana jest wyłącznie w Urzędzie Stanu Cywilnego. Na pismach umieszczana jest pieczęć Urzędu Stanu Cywilnego z datą wpływu. W okresie objętym kontrolą zarejestrowano - 2003 r. - 1535 spraw, 2004 r. - 4253, 2005 r. - 2993. Sprawy ewidencjonuje się w spisach spraw i załatwiane są terminowo. Bez zastrzeżeń.

Skarg na działalność Urzędu Stanu Cywilnego nie stwierdzono.

Lokal Urzędu Stanu Cywilnego – sala reprezentacyjna, sala toastów, szatnia oraz dwa pomieszczenia biurowe (pokój przyjęć i archiwum, które jest równocześnie pomieszczeniem biurowym). Księgi stanu cywilnego oraz akta zbiorowe przechowywane są na metalowych regałach.

W pomieszczeniu w którym przechowywane są księgi stanu cywilnego znajdują się przyrządy kontrolne do pomiaru temperatury i wilgotności powietrza (termometr i higrometr), tj. zgodnie z wymgiem § 22 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 października 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, sposobu prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, ich kontroli, przechowywania i zabezpieczenia oraz wzorów aktów stanu cywilnego, ich odpisów, zaświadczeń i protokołów (Dz. U. Nr 136, poz.884).

Księgi stanu cywilnego

Stan techniczny – dobry. Wskutek niewłaściwego przechowywania księgi stanu cywilnego ulegają trwałej deformacji – w celu ich zabezpieczenia przed zniszczeniem należy spowodować, aby przechowywane były zawsze w pozycji pionowej, a także aby nie wywierały na siebie nacisku (ulegają deformacji i zniszczeniu). Należy w szafach wykonać dotychczasowe wsporniki.

Księga urodzeń zawiera akta z lat 1989 – 2004, tj. niezgodnie z wymogiem § 12 ust. 2 cyt. rozp. MSWiA. Zgodnie z cytowanym przepisem dopuszcza się prowadzenie rejestracji w księdze do pięciu lat. Należy wymienioną księgę rozdzielić i oprawić w księgi zawierające akta urodzeń z okresu pięciu lat. Do ksiąg tych należy założyć skorowidze alfabetyczne.

Skorowidze alfabetyczne - prowadzone są zgodnie z wymogiem § 16 cyt. rozporządzenia MSWiA.

Akta stanu cywilnego -w okresie objętym kontrolą zarejestrowano w mieście Ełk :

	2003 r.	2004 r.	2005 r.
urodzenia	890	868	395
małżeństwa	383	384	107
zgony	507	569	233

Dla gminy Ełk prowadzone są odrębne księgi stanu cywilnego (urodzenia – 2003 r. – 4, 2004 r. – 5, 2005 r. – 1 akt; małżeństwa – 2003 r. – 21, 2004 r. – 29, 2005 r. – 11 aktów; zgony – 2003 r. – 47, 2004 r. – 51, 2005 r. – 18 aktów).

Kontrolą objęto następujące akta stanu cywilnego z 2005 roku: urodzeń od Nr 1 do Nr 300, małżeństw od Nr 1 do nr 90, zgonów od nr 1 do nr 150.

Stwierdza się, że akty stanu cywilnego sporządzane są bardzo starannie, poprawnie, czytelnie i terminowo. Bez zastrzeżeń.

Zaświadczenia stwierdzające brak okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa dla potrzeb zawarcia małżeństw 'konkordatowych' (art.4' kr i op.) – w okresie objętym kontrolą wydano 567 zaświadczeń (2003 r. – 231, 2004 r. – 238, 2005 r. - 98).

Na terenie miasta Ełk znajduje się 12 parafii rzym.-kat, i jedna parafia prawosławna i jedna ewangelicko-augsburska. Na terenie gminy Ełk znajdują się parafie rzym.- kat. w miejscowości: Strachuny, Bajtkowo, Nowa Wieś Ełcka, Chelchy..

Wydawane zaświadczenia są ewidencjonowane w spisach spraw. W latach 2003 – 2004 prawidłowo teczce i wydawanym zaświadczeniom nadawano numer klasyfikacyjny "USC.51310", natomiast zaświadczenia wydawane od 1 stycznia 2005 roku nie posiadają numeru klasyfikacyjnego!

Niepotrzebnie prowadzony jest rejestr. Zwrócono uwagę, aby w spisach spraw w rubryce „uwagi” wpisywać nazwę USC do którego przesyłane są dokumenty w celu sporządzenia aktu małżeństwa lub numer aktu małżeństwa w miejscowym Urzędzie Stanu Cywilnego. W rubryce „data zakończenia sprawy” wpisywać datę sporządzenia aktu małż. w miejscu lub datę wysłania dokumentów do innego urzędu stanu cywilnego w celu sporządzenia aktu małżeństwa.

Nupturienci kwitują trzy egzemplarze zaświadczenia na czwartym egzemplarzu zaświadczenia pozostającym pieczętce aktach sprawy na pieczętce zawierającej również pisemne oświadczenia iż zostali pouczeni o dalszych czynnościach związanych z zawarciem małżeństwa, by małżeństwo wyznaniowe wywierało skutki cywilne zgodnie z prawem polskim. Bez zastrzeżeń.

Osoby duchowne upoważnione do sporządzania zaświadczeń stanowiących podstawę sporządzenia aktu małżeństwa zawartego w sposób określony w art. 1 § 2 i 3 kr i op. doręczają Kierownikowi Urzędu Stanu Cywilnego wypełnione i podpisane zaświadczenia w ustawowym pięciodniowym terminie osobiście lub za pośrednictwem urzędu pocztowego.

Na podstawie doręczonych zaświadczeń w Urzędzie Stanu Cywilnego niezwłocznie sporządzane są akty małżeństw. O ich sporządzeniu zawiadamiane są niezwłocznie komórki ewidencji ludności w formie przekazania odpisu skróconego aktu małżeństwa. Małżonkom wydawane są po trzy egzemplarze odpisów skróconych aktów małżeństw.

Akta zbiorowe

Akta zbiorowe z lat 1946 - 2005 przechowywane są w starych, zniszczonych segregatorach. Akta zbiorowe należy przepiąć do nowych segregatorów i dokumenty uporządkować. Niektóre segregatory przepełnione są dokumentami! Należy rozdzielić dokumenty do dodatkowych segregatorów w celu umożliwienia swobodnego dopinania napływających dokumentów.

Na podstawie kontrolowanych akt zbiorowych do aktów małżeństw stwierdzono, że dokumentom nie nadaje się numeru aktu małżeństwa, którego dotyczą.

Zwrócono uwagę, aby odpisy aktów stanu cywilnego stanowiące podstawę wydania decyzji dot. sprostowania oczywistego błędu pisarskiego oraz uzupełnienia treści aktów stanu cywilnego wpiąć do akt zbiorowych a.s.c.

Opłaty skarbowe - kasowane są zgodnie z wymogami określonymi w § 8 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 5 grudnia 2000 r. w sprawie sposobu pobierania zapłaty i zwrotu opłaty skarbowej oraz sposobu prowadzenia rejestrów tej opłaty (Dz.U. Nr 110, poz. 1176, z późniejszymi zmianami). Bez zastrzeżeń.

Opłaty skarbowe pobierano zgodnie z wymogami zawartymi w ustawie z dnia 9 września 2000 r. o opłacie skarbowej (tekst jednolity z 2004 r. - Dz.U.Nr 253, poz. 253). Zwrócono uwagę na fakt opublikowania tekstu jednolitego ustawy w 2004 roku.

Współdziałanie z komórkami ewidencji ludności - według wyjaśnień Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego organy ewidencji ludności są powiadamiane o zmianach w aktach stanu cywilnego.

Założono teczkę „Powiadomienia organów ewidencji ludności o zmianach w aktach stanu cywilnego” pod numerem klasyfikacyjnym „51410” zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1999 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów gmin i związków międzygminnych (Dz. U. Nr 112, poz. 1319 oraz z 2003 r. Nr 69, poz. 636), obowiązującym z dniem 8 maja 2003 r. i stosownie do zalecenia zawartego w piśmie tut. Wydziału Nr SO.III - 5122/9/03 z dnia 30 maja 2003 r. Do teczki wpinane są odpisy aktów stanu cywilnego wysyłane do organów ewidencji ludności, natomiast **brak spisu spraw!** Sprawy nie są na bieżąco ewidencjonowane!

W czasie kontroli udzielono Kierownikowi Urzędu Stanu Cywilnego instruktażu w zakresie sposobu prowadzenia spisu spraw i powiadamiania organów ewidencji ludności o zmianach w aktach stanu cywilnego.

Orzecznictwo administracyjne w zakresie rejestracji stanu cywilnego

W okresie objętym kontrolą wydano 602 decyzje, a w szczególności: na podstawie art. 73 a.s.c. - 313 decyzji (2003-129, 2004 - 124, 2005 r. - 60) ; na podstawie art. 28 - 179 decyzji (2003 r. - 75, 2004 r. - 82, 2005 r. - 22), na podstawie art. 36 a.s.c. - 65 (2003 r. - 12, 2004 r. - 35, 2005 r. - 18), na podstawie art. 34 a.s.c. - 5 (2003 r. - 1, 2004 r. - 4), na podstawie art. 4 kr i op. - 40 decyzji (2003 r. - 20, 2004 r. - 14, 2005 r. - 6).

Stwierdzono następujące uchybienia:

- w podstawie prawnej decyzji należy wymieniać opublikowanie ustawy z dnia 29 września 1986 r. - Prawo o aktach stanu cywilnego (tekst jednolity z 2004 r. - Dz. U. Nr 161, poz. 1688)
- w sprawach dot. sprostowania oczywistego błędu pisarskiego w asc wszczynano postępowanie „z urzędu” zamiast na wniosek strony, np. na wniosek Pana Zbigniewa Jurczykowskiego zam. w Grajewie wydano decyzję Nr USC.5135/13/2005 z dnia 3 lutego 2005 r. „z urzędu”! podobnie - na wniosek Pana Roberta Matyjasek zam. Takusy wydano decyzję Nr 5135/28/2005 z dnia 19 kwietnia 2005 r. „z urzędu”!
- na podstawie jednej decyzji Nr USC.5150/50/2005 z dnia 16 maja 2005 r. rozstrzygnięto sprawę transkrypcji zagranicznego odpisu aktu małżeństwa i uzupełnienia polskiego aktu małżeństwa. Na podstawie wymienionej decyzji sporządzono akt małżeństwa nr 94/2005. Zgodnie z obowiązującym prawem w niniejszym przypadku należało wydać jedną decyzję na podstawie art. 73 a.s.c. i sporządzić a.małż. nr 94/2005 , następnie wydać drugą decyzję na podstawie art. 36 a.s.c. i umieścić stosowna wzmiankę dodatkową na marginesie a.małż. Nr 94/2005.

Zaświadczenia o zdolności prawnej do zawarcia małżeństwa za granicą - w okresie objętym kontrolą wydano 90 zaświadczeń (2003 r. - 45, 2004 - 38, 2005 r. - 12)). Bez zastrzeżeń

Jubileusze długoletniego pożycia małżeńskiego

W okresie objętym kontrolą zorganizowano 7 uroczystości 50 - lecia pożycia małżeńskiego, tj. w 2003 r. - 5 z udziałem 19 par małżeńskich, 2004 r. - 2 z udziałem 7 par małżeńskich. W czasie uroczystości jubilatam wręczane są

medale „Za Długoletnie Pożycie Małżeńskie” nadawane przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, dokumenty pamiątkowe i kwiaty.

Orzecznictwo w zakresie zmiany imion i nazwisk

Wydano dwie decyzje.

W decyzji USC.51390/1/2005 z dnia 17 maja 2005 r. dot. zmiany nazwiska małoletnim dzieciom stwierdzono następujące uchybienia: w podstawie prawnej brak przepisu art. 2 ustawy stanowiącego podstawę zmiany nazwiska (wymieniono przepis art. 1 i 9) oraz brak adnotacji dot. zgody ojca na zmianę nazwiska małoletnim dzieciom (art. 5 ustawy).

W trakcie kontroli udzielono Kierownikowi Urzędu Stanu Cywilnego Pani Grażynie Grunt – Mejer instruktażu w zakresie objętym kontrolą.

Protokół niniejszy sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz przekazano kierownikowi jednostki kontrolowanej.

PREZYDENT MIASTA

Janusz Nowakowski

(kierownik jednostki kontrolowanej)

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w ODDZIALE
SPRAW OBYWATELSKICH I MIGRACJI

Adam Judek

(kontrolujący)

PREZYDENT MIASTA ELK

USC.5157/ 4/ 2005

Elk, 04 sierpnia 2005 r.

Warmińsko – Mazurski Urząd
Wojewódzki w Olsztynie
Delegatura w Elblągu

W nawiązaniu do przeprowadzonej kontroli problemowej w dniu 06 czerwca br. w zakresie rejestracji stanu cywilnego w tut. Urzędzie i w związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, uprzejmie informuję, że zobowiązałem Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego, do:

- odnośnie punktu „Księgi stanu cywilnego” – w celu ich zabezpieczenia przed deformacją i zniszczeniem oraz zaleceniem wykonania dodatkowych wsporników, temat ten został przekazany do referatu gospodarczego i będzie realizowany w miarę posiadanych środków finansowych,
- księga urodzeń w gminie zawierająca akta z lat 1989 – 2004 zostanie rozdzielona i jej oprawienie zostało zlecone introligatorowi,
- zaświadczenia stwierdzające brak okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa od dnia kontroli posiadają numer klasyfikacyjny ”USC.51310”, jednocześnie w spisach spraw w rubryce “uwagi” wpisuje się nazwę USC do którego przesyłane są dokumenty w celu sporządzenia aktu małżeństwa lub nr aktu małżeństwa zawartego w tut. USC i data sporządzenia aktu jako data zakończenia sprawy,
- akta zbiorowe stare są przekładane do nowych segregatorów i porządkowane, jest to proces długotrwały i będzie kontynuowany w miarę posiadanego czasu, jednocześnie na wpinanych dokumentach wpisuje się numer akt, którego dotyczą,
- odpisy aktów stanowiące podstawę wydania decyzji o prostowaniu oczywistego błędu pisarskiego oraz uzupełnieniu treści aktów są wpinane do akt zbiorczych,
- teczka ”Powiadomianie organów ewidencji ludności o zmianach w aktach stanu cywilnego” od dnia kontroli posiada spis spraw,
- w sprawach o prostowanie oczywistego błędu przestrzegana będzie zasada postępowania „na wniosek strony”,
- w sprawach dotyczących transkrypcji zagranicznych aktów stosowana będzie zasada, że akt będzie sporządzony na podstawie art.73 a.s.c., a następnie uzupełniany drugą decyzją.

URZĄD MIASTA W ELKU

Za zgodność
z oryginałem

INSPEKTOR
D/S KONTROLI I SKARG

mgr Dorota A. Łytniec

URZĄD MIASTA ELK	
WYSLANO	
DNIA	2005 -08- 09 *
L.dz.	zal.

WZ. PREZYDENTA MIASTA

Tadeusz Zaremba
Zastępca Prezydenta