

**PREZYDENT
MIASTA ELKU**

Elk, dnia 5 lutego 2007 roku

OR. 0911/1/2007

**Pan Antoni Stupiński
Dyrektor Delegatury
Najwyższej Izby Kontroli
ul. Artyleryjska 3 e
10 – 950 OLSZTYN**

W odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne NIK sformułowane w piśmie LOL-410-36-04/06 P/06/157 z dnia 12 stycznia 2007 roku, które do tutejszego Urzędu wpłynęło 15 stycznia br. uprzejmie informuję, iż w 2007 roku zostaną opracowane, na podstawie zgromadzonej dokumentacji, wstępne założenia rozwoju sieci drogowej w Elku. Dane te zostaną wykorzystane przy sporządzaniu studium komunikacyjnego Miasta Elku. Biorąc pod uwagę ograniczone możliwości budżetu Miasta przedmiotowe opracowanie zostanie zlecone do wykonania w 2008 roku, a środki finansowe na ten cel zostaną odpowiednio wcześniej uwzględnione w projekcie budżetu.

Wykonane badania, analizy i wnioski zawarte w opracowanym studium będą stanowiły podstawę do planowania rozwoju oraz finansowania budowy, utrzymania i ochrony sieci drogowej będącej w gestii Miasta.

Z poważaniem

PREZYDENT MIASTA

Tomasz Andrukiewicz



URZĄD MIASTA
WYDZIAŁ ARCHITEKTURY
I GOSPODARKI GRUNTAMI
19-300 ELK, ul. Marsz. J. Piłsudskiego 4
tel. 0 27 / 610-92-51, fax 610-20-59

Elk, dnia 29.01.2007 r.

Pan Prezydent
Miasta Elku

Po zapoznaniu się z protokołem pokontrolnym Najwyższej Izby Kontroli dotyczącym kontroli nabywania nieruchomości na potrzeby budowy dróg gminnych przeprowadzonej w 2006 r. stwierdzam, że nie wnoszę żadnych uwag do jego treści ani do podanych w nim zaleceń pokontrolnych.

NACZELNIK WYDZIAŁU
Architektury i Gospodarki Gruntami

Sławomir Chilicki

Elk, dnia 26.01.2007 r.

Wydział Organizacyjny
w/m

MK – 5540 / 10 / 2007

Dotyczy: wystąpienia pokontrolnego Najwyższej Izby Kontroli Delegatura w Olsztynie z dnia 12.01.2007 r., znak: LOL-410-36-04/06 P/06/157

W nawiązaniu do powyższego wystąpienia Wydział Mienia Komunalnego Urzędu Miasta Elku informuje, iż w 2007 r. zostaną opracowane w oparciu o zgromadzoną dokumentację wstępne założenia rozwoju sieci drogowej w Elku. Dane te zostaną wykorzystane przy sporządzeniu studium komunikacyjnego Miasta Elku. Biorąc pod uwagę ograniczone możliwości budżetu przedmiotowe opracowanie zostanie zlecone do wykonania w 2008 r., a środki finansowe na ten cel zostaną ujęte w projekcie budżetu.

Wykonane analizy, badania i wnioski zawarte w opracowanym studium będą stanowiły podstawę do planowania rozwoju oraz finansowania budowy, utrzymania i ochrony zarządzanej przez Prezydenta Miasta Elku sieci drogowej.

NACZELNIK
Wydziału Mienia Komunalnego


Inż. Andrzej Semeńczuk



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
DELEGATURA w OLSZTYNIE
 ul. Artyleryjska 3e
 10-950 OLSZTYN
 tel/fax (0-89) 527-28-24, 534-94-00

Olsztyn, dnia 12 stycznia 2007 r.

LOL-410-36-04/06
 P/06/157

URZĄD MIASTA W ELKU W P L Y N E Ł O	
* 2007-01-15 *	
568/07/04	
Licz.	Zal.
podpis	

Pan
Tomasz Andrukiewicz
Prezydent Miasta Elku

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2001 r. Nr 85, poz. 937 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie skontrolowała Urząd Miasta Elku (Urząd) w zakresie wydatkowania środków publicznych na nabycie gruntów pod budowę dróg oraz przygotowania zmian własnościowych dla tych gruntów i zmian ich przeznaczenia w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego w latach 2003-2006 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokóle kontroli podpisanym 22 grudnia 2006 r., Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Prezydentowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba kontroli pozytywnie ocenia działania podejmowane w badanym okresie przez Urząd na rzecz zapewnienia gruntów pod inwestycje drogowe.

W okresie objętym kontrolą Urząd nabył, z przeznaczeniem pod budowę dróg, 8 niezabudowanych nieruchomości gruntowych o łącznej powierzchni 7.705 m², za które zapłacił z własnych środków 296,8 tys. zł.

Z ustaleń kontroli wynika, że nabyte pod budowę dróg nieruchomości gruntowe:

- nie były obciążone prawami, roszczeniami, ciężarami ani ograniczeniami na rzecz Skarbu Państwa i innych osób trzecich,
- nie zostały nabyte za ceny istotnie zawyżone w stosunku do przeciętnych cen wolnorynkowych nieruchomości, wykazywanych w zestawieniach statystycznych Urzędu Skarbowego w Elku,

16.01.07
16.01.07

- nie były wcześniej przedmiotem spekulacyjnego obrotu przez osoby fizyczne lub prawne w celu ich odsprzedaży Miastu za wyższą cenę.

Pozyskane na podstawie notarialnych umów kupna – sprzedaży, nieruchomości gruntowe zostały przeznaczone pod następujące inwestycje drogowe:

- Budowę obwodnicy miejskiej Elku, na potrzeby której przeznaczono 4 z ww. działek o łącznej powierzchni 1.108 m² i o wartości 66,8 tys. zł. Etapy I i II oraz V tej inwestycji zostały już wykonane (odpowiednio w okresach: luty-listopad 2004 r. i październik 2005 r.- wrzesień 2006 r.), realizacja etapów III i IV przewidziana jest natomiast w terminie późniejszym.
- Budowę ul. Norwida w Elku oraz przebudowę układu komunikacji wewnętrznej z miejscami parkingowymi w kwartale ulic Małeckich, Mickiewicza i Orzeszkowej, w ramach której planuje się wykorzystanie 4 pozostałych działek o łącznej pow. 6.597 m² i wartości 230,0 tys. zł. Inwestycje te były zaplanowane do realizacji po 2006 r.

Kontrola wykazała, że wykonane w ramach budowy obwodnicy Elku zadania inwestycyjne były przygotowane do realizacji prawidłowo, ponieważ m.in.:

- budowa ta była przewidziana została w uchwalonym przez Radę Miasta w 2000 r. „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Elku” oraz przyjętym przez Radę w 2004 r. Miejskim Programie Rozwoju Lokalnego Elku do 2016 r., który stanowi dokument wykonawczy Strategii Zrównoważonego Rozwoju Elku w latach 2004-2016;
- dla omawianych zadań, wydane zostały przez Prezydenta Elku w latach 2002-2003 decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, w zgodności z ustaleniami obowiązujących planów zagospodarowania przestrzennego;
- decyzje o pozwoleniu na budowę wydane zostały w okresie ważności decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu;
- zgodnie z art. 32 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane¹, w terminach wydania pozwoleń na budowę, Urząd posiadał prawo do dysponowania nieruchomościami gruntowymi na cele związane z budową obwodnicy;
- nabyte działki zlokalizowane były w pasach drogowych wybudowanych dróg.

¹ Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118 ze zm.

Inwestycja polegająca na budowie ul. Norwida w Ełku była w fazie prowadzenia prac przygotowawczych. Teren pod budowę tej ulicy zarezerwowany został w miejscowym planie dla obszaru „Ełk-Norwida”, uchwalonym w 2002 r., a dokumentacja projektowa była w toku opracowywania.

Na potrzeby przebudowy układu komunikacji wewnętrznej miasta, z miejscami parkingowymi w kwartale ww. trzech ulic, opracowano natomiast koncepcję rozwiązania układu komunikacji i projekt budowlany, a po 30 czerwca 2006 r. podjęto czynności mające na celu pozyskanie kolejnych działek.

Do dnia zakończenia kontroli nie został dopełniony przez zarządcę drogi (Prezydenta Miasta) wymóg opracowania projektów planów rozwoju sieci drogowej oraz finansowania budowy, utrzymania i ochrony zarządzanych dróg oraz obiektów mostowych, określony w art. 20 pkt. 1 i 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych². Przyczyną tego stanu było to, że dotychczas nie zakończono jeszcze procesu przejmowania dróg. Wg stanu na dzień 30 czerwca 2006 r., z zarządzanych 145 dróg o łącznej długości 54,346 km, Miasto przejęło bowiem do swoich zasobów od Powiatu Ełckiego (i to dopiero z dniem 1 stycznia 2006 r.) 105 dróg o długości 40,528 km (74,6% ogółu).

Zastępca Prezydenta Miasta, nadzorujący prace w zakresie drogownictwa wyjaśnił, że po przyjęciu w 2007 r. od GDDKiA kolejnych 5,232 km ulic, będących głównymi arteriami komunikacyjnymi w mieście oraz po zakończeniu prac zawiązanych z centralizacją zarządzania drogami, Urząd zamierza przystąpić na początku 2008 r. do opracowania wstępnych założeń do studium komunikacyjnego Miasta, w oparciu o które planowany będzie rozwój i utrzymanie sieci drogowej.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie, wnosi o:

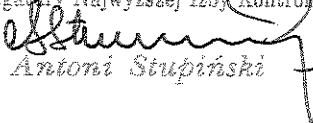
- zintensyfikowanie działań zmierzających do opracowania projektów planów rozwoju sieci drogowej oraz finansowania budowy, utrzymania i ochrony zarządzanych dróg oraz obiektów mostowych.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje od Pana Prezydenta, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o podjętych działaniach na rzecz jego realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Prezydentowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Olsztynie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku, zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

Z poważaniem

DYREKTOR
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli

Antoni Stupiński