

Wnioski z kontroli
zleconej przez Radę Miasta Ełku
Komisji Rewizyjnej uchwałą XLII.423.2022 z dnia 27 kwietnia 2022
w sprawie legalności sprawowania mandatu przez radnego Dariusza Dracewicza.

Rada Miasta Ełku uchwałą XLII.423.2022 z dnia 27 kwietnia 2022 roku zleciła Komisji Rewizyjnej przeprowadzenie kontroli w zakresie legalności sprawowania mandatu przez radnego Rady Miasta Ełku w kadencji 2018 – 2023 w przedmiocie ustalenia, czy wyżej wymieniony radny złamał zakaz określony w artykule 24f ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym.

Analizując materiał dowodowy stwierdzono co następuje:

1. Zarówno z pisma skierowanego przez Komendę Powiatową Policji w Ełku z dnia 2 lutego 2023r. oraz z dnia 10 marca 2023r. wynika, iż obecnie miejscem faktycznego zamieszkania Radnego Dariusza Dracewicza od 2022 roku jest lokal przy ulicy [REDAKTOWANE]
[REDAKTOWANE] Zarówno w przypadku pierwszej i drugiej kontroli dokonanej przez dzielnicowego Komendy Powiatowej Policji w Ełku potwierdzone to zostało zeznaniami sąsiadów. Ustalono również, iż z lokalu przy ul. [REDAKTOWANE] w/w wyprowadził się pod koniec 2021r., natomiast nie udało się ustalić w oparciu o wyjaśnienia sąsiadów zamieszkujących w budynku przy [REDAKTOWANE] od kiedy radny tam zamieszkiwał. Jak stwierdził NSA „ *O zamieszkiwaniu w jakiejś miejscowości można mówić wówczas, gdy okoliczności sprawy pozwolą przeciętnemu obserwatorowi na sformułowanie wniosku, że określona miejscowość jest aktualnie głównym miejscem, skupiającym działalność osoby fizycznej, w którym jest jej centrum życiowe.*(Wyrok NSA z dnia 16 maja 2016 r. sygn. akt II OSK 689/16)”
2. Protokoły Zebrań Wiejskich Sołectwa [REDAKTOWANE] z dnia 12 września 2018r. oraz z dnia 08.08.2019r. przesłane przez Stowarzyszenie Aktywne Mazury nie stanowią dowodu fizycznego przebywania czy zamieszkiwania w danej miejscowości. Widniejące w protokole z dnia

08.08.2019r. podpisy radnego Dariusza Dracewicza świadczą tylko o tym, iż jako współwłaściciel chociażby w części ułamkowej nieruchomości położonej we wsi [REDAKT] miał prawo współdecydowania o podejmowanych decyzjach dotyczących miejscowości w której położona jest jego nieruchomość (oświadczenia majątkowe Radnego Dariusza Dracewicza złożone w trakcie kadencji 2018-2023) W związku z tym brak jest jakichkolwiek dowodów stwierdzających zamieszkanie Dariusza Dracewicza w 2018 r. i 2019 r. poza granicami Gminy Miasto Ełk.

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z 27 lutego 2017 r, o „miejscu zamieszkania” rozstrzyga zawsze całokształt okoliczności faktycznych składających się na ziszczenie się stanu faktycznego przebywania z zamiarem takiego przebywania. Sam zamiar stałego pobytu w danej miejscowości nie stanowi jeszcze o zamieszkanui, musi być on nierozzerwalnie powiązany z przebywaniem w danej miejscowości, i to z takim przebywaniem, które ma cechy założenia tam ośrodka swoich interesów życiowych. (Wyrok WSA w Gliwicach z dnia 27 lutego 2017 r. Sygn. akt IV SA/Gl 1181/16)

Jak słusznie wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z 11 stycznia 2018 r., o miejscu zamieszkania dla określenia praw wyborczych decydują zatem dwie przesłanki faktyczne, które muszą wystąpić łącznie: przebywanie w znaczeniu fizycznym w określonej miejscowości pod oznaczonym adresem oraz zamiar stałego pobytu w tym miejscu. (Wyrok WSA w Łodzi z dnia 22 stycznia 2018 r. Sygn. akt III SA/Łd 604/17)

Do powyższych wniosków należy zaliczyć, iż fakt głosowania na zebraniu wiejskim Sołectwa [REDAKT] nie stanowi jeszcze żadnego dowodu faktycznego przebywania w danej miejscowości a już w żaden sposób nie można tego powiązać ani wywnioskować z czynności oddania głosu zamiaru stałego pobytu. Gdyby idąc tym tokiem rozumowania, Radny Dracewicz miał zamieszkiwać w miejscowości [REDAKT] poprzez oddanie głosu (protokół z dnia 09.09.2019) na zebraniu wiejskim Sołectwa [REDAKT]^[1] należałoby stwierdzić, iż mieszka w mieście Ełk ponieważ jest tam radnym przynajmniej od 2018 roku i stale głosuje w Radzie Miasta Ełk. Ponadto w przywołanym orzecznictwie nigdzie nie wskazano, iż głosowanie czy to na zebraniu wiejskim czy na posiedzeniu jakiegokolwiek organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego obok faktycznego przebywania oraz zamiaru stałego pobytu jest przesłanką samą w sobie do stwierdzenia wygaszenia mandatu radnego. Reasumując powyższe wnioski należy uznać, iż nie

ma żadnych dowodów wypełniających przesłanki na podstawie których należałoby wygasić mandat radnemu Dariuszowi Dracewiczowi.

Ełk, dnia 28.05.2023r.

**Protokół Komisji Rewizyjnej z postępowania wyjaśniającego
dotyczącego legalności sprawowania mandatu przez Radnego Miasta Ełku
Cezarego Dariusza Dracewicza
w kadencji 2018 – 2023 wszczętego 27 kwietnia 2022 r.
Uchwałą XLII.423.2022 z 27 kwietnia 2022 r.**

Kontrolę przeprowadzono, realizując zadanie zlecone Komisji Rewizyjnej przez Radę Miasta Ełku uchwałą XL II.423.2022 Rady Miasta Ełku z dnia 27 kwietnia 2022 roku w sprawie ustalenia, czy radny Rady Miasta Ełku Cezary Dariusz Dracewicz złamał zakaz określony w artykule 24f ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym.

Kontrolę przeprowadził powołany 14 września 2022 roku Zespół Kontrolny Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Ełku w składzie:

1. Łukasz Cegiełka - przewodniczący zespołu
2. Magdalena Nina Łaszcz - członek zespołu
3. Emilia Górską - członek zespołu

Zespół rozpoczął prace w dniu 14 września 2022 r. Prace zakończono 28 maja 2023r

Na Komisji Rewizyjnej 19 maja 2023 Magdalena Nina Łaszcz i Emilia Górską zrezygnowały z pracy w zespole, w związku z tym prace w formie jednoosbowej kontynuował radny Łukasz Cegiełka.

W analizie dotyczącej ustalenia, czy radny Rady Miasta Ełku Cezary Dariusz Dracewicz złamał zakaz określony w artykule 24f ustawy z 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, oparł się na dostępnych Komisji Rewizyjnej dokumentach oraz zapoznał się z analizą orzecznictwa WSA i NSA w sprawach związanych z ustaleniem miejsca faktycznego zamieszkania radnych a mianowicie :

- Pismo z dnia 26.10.2022r. skierowane przez przewodniczącego Komisji Rewizyjnej RM Ełku Pana Ireneusza Dzienisiewicza do radnego Rady Miasta Ełku Pana Dariusza Dracewicza zawierające 9 pytań, z prośbą o udzielenie wyjaśnień w przedmiocie ustalenia, czy posiadał w dniu wyborów i czy nadal ma prawo wybieralności do Rady Miasta Ełku (zał. nr 1);
- Pismo z dnia 17.01.2023r. skierowane do Komendanta Policji w Ełku Pana Nadkomendanta Grzegorza Kobeszko z prośbą o udzielenie odpowiedzi na pytanie „czy miejsce zamieszkania [REDAKTOWANE] jest obecnym faktycznym miejscem zamieszkania radnego RM Ełk Pana Dariusza Dracewicza”;(zał. nr 2)
- Pismo z dnia 27.01.2023r. (l.dz. DL-I 1933/1246/23) skierowane do przewodniczącego Komisji Rewizyjnej przez Komendę Powiatową Policji w Ełku dot. odp. na zapytanie z dnia 17.01.2023r. w zakresie faktycznego miejsca zamieszkania w/w.;”(zał. nr 3)
-
- Pismo z dnia 09.02.2023r. skierowane do Komendanta Policji w Ełku Pana Nadkomendanta Grzegorza Kobeszko z zapytaniem „czy faktycznym miejscem zamieszkania radnego RM Ełku Dariusza Dracewicza w dniu wyborów oraz przez następne trzy i pół roku (od 21.10.2018r. – do końca lipca 2022r.) był lokal przy ulicy [REDAKTOWANE] (zał. nr 4)
- Pismo z dnia 09.03.2023r. (L.dz. DL I – 4488/ 2746/ 23) skierowane do Biura Rady Miasta Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Pana Ireneusza Dzienisiewicza przez Komendę Powiatową Policji w Ełku dot. odpowiedzi na pismo z dnia 09.02.2023r. w zakresie ustalenia okresów zamieszkania radnego RM Ełku Pana Dariusza Dracewicza w lokalu przy ulicy [REDAKTOWANE] oraz w lokalu przy ul. [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] (zał. nr 5)
- Pismo z dnia 3 marca 2023r. Skierowane do Rady Miasta Ełku przez Stowarzyszenie Aktywne Mazury - Wydminy. (zał. nr 6)
- Wniosek Nr 8536 stanowiący załącznik do uchwały nr 1 z dnia 12.09.2018r. wraz z protokołem zebrania wiejskiego Sołectwa [REDAKTOWANE] z dnia 12.09.2018r. (zał. nr 7)
- Wniosek stanowiący załącznik do uchwały nr 1 z dnia 08.08.2019 r. wraz z protokołem zebrania wiejskiego Sołectwa [REDAKTOWANE] z dnia 08.08.2019 r.(zał. nr 8)

Zespół kontrolny dnia 26 października 2022r. wystąpił z pytaniami do radnego RM Ełku Pana Dariusza Dracewicza z prośbą o udzielenie odpowiedzi na 9 pytań (zał. Nr 1). W udzielonych odpowiedziach radny RM Ełku Pan Dariusz Dracewicz wskazał iż:

1. W dniu wyborów samorządowych 2018 r. miejscem jego faktycznego zamieszkania był lokal przy [REDAKTOWANE], natomiast w w/w okresie zameldowany był pod adresem [REDAKTOWANE]. Obecnie miejsce stałego zamieszkania to lokal przy ulicy [REDAKTOWANE]. W trakcie obecnej kadencji tj. 2018 - do dnia dzisiejszego radny zmienił jednokrotnie miejsce zamieszkania tj. z lokalu przy ulicy [REDAKTOWANE] na lokal przy [REDAKTOWANE]. Powyższe potwierdzone zostało w piśmie skierowanym do Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Ireneusza Dzieńisiewicza przez Komendanta Policji w Ełku, w którym to między innymi czytamy w okresie od 21.10.2018r. do końca lipca 2022r. na podstawie rozpytania osób zamieszkujących w budynku przy ulicy [REDAKTOWANE] otrzymano informację, iż Pan Dariusz Dracewicz wyprowadził się spod w/w adresu pod koniec roku 2021. Potwierdzono również informację w rozmowie z sąsiadami zamieszkujących w lokalach klatki budynku przy ulicy [REDAKTOWANE] iż w/w zamieszkuje pod w/w adresem od stycznia 2022r. do chwili obecnej.

Zarówno z powyższej analizy, z przedłożonych pism jak i oświadczenia radnego Dariusza Dracewicza wynika, iż miejsce faktycznego zamieszkania nie pokrywało się z miejscem zameldowania. Zameldowanie - do dziś- to lokal przy [REDAKTOWANE]

Z oświadczenia radnego wynika, iż opłaty za odpady komunalne, uiszczane przez niego są tam, gdzie je faktycznie wytwarza, czyli pod adresem [REDAKTOWANE]

Deklaracja "śmieciowa" została złożona na adres [REDAKTOWANE], przez właściciela nieruchomości, który od 15 lat jest rezydentem Islandii (i tam przebywa). Jedynym użytkownikiem tego mieszkania jest radny - Dariusz Dracewicz, który nigdzie nie składał osobiście deklaracji śmieciowej.

Radny Dariusz Dracewicz- według jego oświadczenia i oświadczenia majątkowego - jest właścicielem w części ułamkowej nieruchomości o powierzchni 252,60 m² położonej na terenie gminy Ełk. Jak wskazał w oświadczeniu nie mieszkał w niej, ponieważ od lat przebywał z żoną w separacji która zakończyła się rozwodem. Podatki nie były i nie są wnoszone do gminy Miasta Ełk.

Załączniki

1. Pismo z dnia 14.11.2022r. skierowane przez przewodniczącego Komisji Rewizyjnej RM Ełku Pana Ireneusza Dzienisiewicza do radnego Rady Miasta Ełku Pana Dariusza Dracewicza zawierające 9 pytań, z prośbą o udzielenie wyjaśnień w przedmiocie ustalenia, czy posiadał w dniu wyborów i czy nadal ma prawo wybieralności do Rady Miasta Ełku (zał. nr 1);
2. Odpowiedź z dnia 22.11.2022 Radnego Dariusza Dracewicza na pismo z dnia 14 listopada 2022 (zał. nr 2)
3. Pismo z dnia 17.01.2023r. skierowane do Komendanta Policji w Ełku Pana Nadkomendanta Grzegorza Kobeszko z prośbą o udzielenie odpowiedzi na pytanie „czy miejsce zamieszkania [REDAKTOWANE] jest obecnym faktycznym miejscem zamieszkania radnego RM Ełk Pana Dariusza Dracewicza”; (zał. nr 3)
4. Pismo z dnia 27.01.2023r. (l.dz. DL-I 1933/1246/23) skierowane do przewodniczącego Komisji Rewizyjnej przez Komendę Powiatową Policji w Ełku dot. odp. na zapytanie z dnia 17.01.2023r. w zakresie faktycznego miejsca zamieszkania w/w.; (zał. nr 4)
5. Pismo z dnia 09.02.2023r. skierowane do Komendanta Policji w Ełku Pana Nadkomendanta Grzegorza Kobeszko z zapytaniem „czy faktycznym miejscem zamieszkania radnego RM Ełku Dariusza Dracewicza w dniu wyborów oraz przez następne trzy i pół roku (od 21.10.2018r. – do końca lipca 2022r.) był lokal przy [REDAKTOWANE] (zał. nr 5)
6. Pismo z dnia 09.03.2023r. (L.dz. DL I – 4488/ 2746/ 23) skierowane do Biura Rady Miasta Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Pana Ireneusza Dzienisiewicza przez Komendę Powiatową Policji w Ełku dot. odpowiedzi na pismo z dnia 09.02.2023r. w zakresie ustalenia okresów zamieszkania radnego RM Ełku Pana Dariusza Dracewicza w lokalu przy ulicy [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] oraz w lokalu przy ul. [REDAKTOWANE] (zał. nr. 6)
7. Pismo z dnia 3 marca 2023r. Skierowane do Rady Miasta Ełku przez Stowarzyszenie Aktywne Mazury - Wydminy. (zał. nr 7)
8. Wniosek Nr 8536 stanowiący załącznik do uchwały nr 1 z dnia 12.09.2018r. wraz z protokołem zebrania wiejskiego Sołectwa [REDAKTOWANE] z dnia 12.09.2018r. (zał. nr 8)
9. Wniosek stanowiący załącznik do uchwały nr 1 z dnia 08.08.2019 r. wraz z protokołem zebrania wiejskiego Sołectwa [REDAKTOWANE] z dnia 08.08.2019 r. (zał. nr 9)

Jakosz Cepielka

Wyniki głosowania

Głosowano w sprawie: Przyjęcie protokołu i wniosków z postępowania wyjaśniającego dotyczącego legalności sprawowania mandatu przez radnego Dariusza Cezarego Dracewicza.

ZA: 7, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 2, BRAK GŁOSU: 2, NIEOBECNI: 0

Wyniki imienne:

ZA (7)

Adam Bartoszewicz, Łukasz Cegiełka, Ireneusz Dzienisiewicz, Emilia Górską, Robert Klimowicz, Ada Lewandowska, Krzysztof Wiloch

WSTRZYMUJĘ SIĘ (2)

Magdalena Nina Łaszczyńska, Mirosław Sawczyński

BRAK GŁOSU (2)

Dariusz Dracewicz, Nikodem Waclaw Kemicer

Głosowanie zakończono w dniu: 21 czerwca 2023, o godz. 10:11

Wzrost: 170cm, Ciężar ciała: 70kg, Data: 2023-06-21 10:11

Przypisy wyłączenia jawności:

- ^[1] Ochrona informacji niejawnych - art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).