



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 26 kwietnia 2023 r.

Poz. 2301

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.155.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 24 kwietnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.) **stwierdzam nieważność ust. I załącznika nr 2 do uchwały Nr LII.553.2023 Rady Miasta Elku z dnia 29 marca 2023 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych oraz warunków i zasad korzystania.**

Uzasadnienie

Przedmiotowym aktem Rada Miasta Elku, na podstawie art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1343), określiła w załączniku nr 1 do ww. uchwały przystanki komunikacyjne, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Miasto Elk udostępnione przewoźnikom oraz operatorom publicznego transportu zbiorowego oraz w załączniku nr 2 - warunki i zasady korzystania z udostępnionych przystanków komunikacyjnych.

Zdaniem organu nadzoru, wskazane w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego przepisy, rażąco naruszają prawo.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 6 ustawy o publicznym transporcie drogowym, organizowanie publicznego transportu zbiorowego polega w szczególności m.in. na: określaniu przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów (pkt 6).

Jednocześnie w art. 15 ust. 2 ww. ustawy przewidziano, iż określenie przystanków komunikacyjnych i dworców oraz warunków i zasad korzystania, o których mowa w ust. 1 pkt 6, następuje w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego.

Działając w oparciu o powyższe przepisy, Rada Miasta Elku określiła w ust. I załącznika nr 2 do uchwały *Warunki uzgodnienia zasad korzystania z przystanków*. Zgodnie z nimi z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Miasto Elk korzystać mogą wyłącznie operatorzy i przewoźnicy wykonujący publiczny transport zbiorowy, na podstawie uzgodnienia zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych (dalej zwanego „uzgodnieniem”) (pkt 1); w celu uzyskania uzgodnienia należy złożyć stosowny wniosek do Prezydenta Miasta Elku (pkt 2); Prezydent Miasta Elku, może odmówić uzgodnienia zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych, w przypadku wystąpienia jednej z poniższych okoliczności: 1) proponowany rozkład uniemożliwi lub ograniczy przepustowość przystanków komunikacyjnych; 2) proponowany rozkład uniemożliwi lub w znaczący sposób utrudni korzystanie z przystanków przez pozostałych uprawnionych operatorów lub przewoźników; 3) proponowany rozkład spowoduje zagrożenie dla organizacji lub bezpieczeństwa ruchu (pkt 4); w przypadku nieprzestrzegania przez operatorów lub przewoźników zasad korzystania z przystanków, Prezydent Miasta Elku może cofnąć uzgodnienie (pkt 5).

W ocenie organu nadzoru, uchwalane na gruncie ustawy szczegółowej – o publicznym transporcie zbiorowym, warunki i zasady korzystania z udostępnionych dla operatorów i przewoźników przystanków, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, stanowią w swej istocie akt

określający zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, o którym stanowi także przepis art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z ugruntowaną judykaturą, umocowanie do stanowienia w przedmiocie określenia „zasad i trybu korzystania” z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, oznacza kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do tych obszarów (urządzeń), norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. Zarówno warunki, jak i zasady korzystania, o których mowa w normie kompetencyjnej, wyznaczają pewien obszar, w ramach którego rada gminy może je swobodnie kształtować. Nie oznacza to jednak dowolności, albowiem rada ma obowiązek ściśle trzymać się ram wyznaczonych zarówno przez ustawę, jak i naturę materii, którą w ramach danego upoważnienia ustawowego reguluje.

W zakresie delegacji ustawowej nie mieści się uprawnienie do decydowania o szczegółowym przebiegu procedury, prowadzącej do zawarcia umowy, w tym zwłaszcza o warunkach, jakie należy spełnić. Powołana materia, należy do sfery wykonawczej i nie mieści się w zakresie pojęcia „zasad i warunków korzystania z przystanków”.

Podnieść także należy, że ustawodawca w treści art. 30 i kolejnych przepisach ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, uregulował wymogi konieczne, poprzedzające rozpoczęcie realizacji przewozu, zatem wprowadzenie w regulaminie uchwalanym przez radę gminy, jakichkolwiek postanowień, modyfikujące przepisy ustawowe, jest niedopuszczalne.

Analogicznie, jako wykraczające poza delegację ustawową, ocenić należy przepisy, dotyczące pisemnego powiadomienia Prezydenta Miasta Ełku o zamiarze zmiany rozkładu jazdy, w szczególności w zakresie zmiany godzin lub dni kursowania oraz liczby przystanków na których wykonywany jest publiczny transport zbiorowy, operatorzy i przewoźnicy zobowiązani są niezwłocznie powiadomić Prezydenta Miasta Ełku (pkt 3). Obowiązki te mogą zostać uregulowane, jedynie w umowie, nie mogą natomiast być wprowadzone do uchwały, będącej aktem prawa miejscowego.

Z powołanych przyczyn, zakwestionować należało wskazane w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego przepisy uchwały.

W tym stanie rzeczy, postanowiono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki