

Wyniki głosowania

Głosowano w sprawie: Przyjęcie protokołu i wniosków z postępowania wyjaśniającego dotyczącego legalności sprawowania mandatu przez radną Adę Lewandowską.

ZA: 3, PRZECIW: 2, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 2, NIEOBECNI: 2

Wyniki imienne:

ZA (3)

Emilia Górską, Magdalena Nina Łaszcz, Mirosław Sawczyński

PRZECIW (2)

Ireneusz Dzienisiewicz, Krzysztof Wiloch

BRAK GŁOSU (2)

Nikodem Waław Kemicer, Ada Lewandowska

NIEOBECNI (2)

Adam Bartoszewicz, Łukasz Cegiółka

Głosowanie zakończono w dniu: 15 lutego 2023, o godz. 10:04

a/a
+ Radni RM
Ełku
22.02.2023

Zdanie odrębne
Członków Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Ełku,
Krzysztofa Wilocha i Ireneusza Dzienisiewicza,
do Wniosków Komisji z kontroli w zakresie legalności sprawowania mandatu
przez Radną Rady Miasta Ełku Adę Lewandowską

Niniejszym nie zgadzamy się z Wnioskiem z dnia 15 lutego 2023 r., Komisji Rewizyjnej RM Ełku, stanowiącym iż zasadnym jest wygaszenie mandatu Radnej Adzie Lewandowskiej z powodu złamania zakazu określonego w art. 24f ust. 1. ustawy o samorządzie gminnym i przedkładamy zdanie odrębne w przedmiotowej sprawie.

Zgodnie z art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, „Radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności.”

Aby stwierdzić o złamaniu w/w zakazu, należy dowieść ponad wszelką wątpliwość, że w omawianym przypadku Radnej Ady Lewandowskiej zaistniały jednocześnie trzy przesłanki:

1. Radna prowadziła działalność gospodarczą;
2. Prowadziła tę działalność samodzielnie lub wspólnie z innymi osobami;
3. Wykonywała powyższe z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której uzyskała mandat.

Zdaniem większości członków Komisji Rewizyjnej, Stowarzyszenie UKS „Trójka” prowadzi działalność gospodarczą na terenie Szkoły Podstawowej Nr 3 w Ełku, będącej mieniem komunalnym Gminy Miasta Ełku, a Radna Ada Lewandowska, będąc członkiem Zarządu Stowarzyszenia, prowadzi tę działalność gospodarczą wspólnie z innymi osobami tworzącymi zarząd.

O ile niekwestionowanym faktem jest to, że UKS „Trójka” prowadzi działalność sportową na terenie szkoły, która stanowi majątek gminy Ełk, a Radna Ada Lewandowska jest członkiem zarządu Stowarzyszenia, to jednak nie zgadzamy się ze stwierdzeniem, iż Stowarzyszenie prowadzi działalność gospodarczą, ponieważ:

- 1) Celem powołania i działania Stowarzyszenia: Uczniowski Klub Sportowy „Trójka” w Ełku nie jest działalność zarobkowa, tj. działalność gospodarcza, lecz działalność wychowawczo-sportowa młodzieży szkolnej, a pozyskiwanie funduszy poprzez składki, wpisowe, granty czy darowizny umożliwić ma pokrycie kosztów prowadzenia tej (wychowawczo-sportowej) działalności.
- 2) W Statucie Stowarzyszenia nie ma zapisu o prowadzeniu działalności gospodarczej, a jedynie o możliwości uzyskiwania w przyszłości przychodów z potencjalnej działalności tego typu. Zapis w Statucie nie jest więc dowodem na to, że działalność gospodarcza była rzeczywiście prowadzona. W Krajowym Rejestrze Sądowym (KRS) Stowarzyszenie UKS „Trójka” zostało zarejestrowane jako organizacja pożytku publicznego, bez możliwości wpisania do rejestru przedsiębiorców, a więc bez możliwości prowadzenia działalności gospodarczej.
- 3) Stowarzyszenie jest również zarejestrowane w ewidencji starosty, a wpis do tej ewidencji uniemożliwia prowadzenie działalności gospodarczej – o czym również nadmieniamy Komisja Rewizyjna w swoich wnioskach z kontroli.
- 4) O sugerowanym przez Komisję Rewizyjną prowadzeniu działalności gospodarczej przez Stowarzyszenie UKS „Trójka”, nie mogą świadczyć dochody Stowarzyszenia z tytułu: składek członkowskich, tzw. „wpisowego” czy pieniężnych darowizn uzyskanych od

rodziców uczniów należących do Stowarzyszenia. Dochody te są wynikiem odpłatnej działalności prowadzonej przez Stowarzyszenie, jako organizację pożytku publicznego, a nie wynikiem działalności gospodarczej.

- 5) O prowadzeniu działalności gospodarczej przez Stowarzyszenie UKS „Trójka” nie może również świadczyć fakt udziału w zawodach sportowych uczniów w koszulkach z logo przedsiębiorstwa jednego z rodziców, członków Stowarzyszenia. Koszulki te zostały przekazane przez tego rodzica dla poszczególnych uczniów i stanowią własność tych uczniów, a nie własność Stowarzyszenia.
- 6) O prowadzeniu działalności gospodarczej przez Stowarzyszenie UKS „Trójka” nie może również świadczyć to, że w sali gimnastycznej szkoły wiszą banery przedsiębiorców, a niektórzy z tych przedsiębiorców byli darczyńcami kwot pieniężnych na rzecz Stowarzyszenia. Nie ma tu bowiem sugerowanej przez Komisję działalności gospodarczej prowadzonej w ramach tzw. sponsoringu, jako że:
 - a) Stowarzyszenie nie jest wpisane do rejestru działalności gospodarczej;
 - b) Nie zostało określone pole prowadzonej działalności poprzez określenie kodu Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), ponieważ Stowarzyszenie prowadzi odpłatną działalność pożytku publicznego, nie zaś działalność gospodarczą;
 - c) Nie została sporządzona umowa sugerowanego sponsoringu, określająca rodzaj sponsoringu, okres obowiązywania umowy, prawa i obowiązki stron, wynagrodzenie i sposób rozliczeń;
 - d) Brak jest również dokumentów finansowych, tj. faktur lub rachunków, które są niezbędne przy rozliczeniu każdej działalności gospodarczej. Są natomiast dowody przelewów od darczyńców z tytułem: „darowizna na działalność statutową UKS Trójka.

Komisja Rewizyjna nie wskazała momentu powieszenia banerów w Sali gimnastycznej szkoły, ani nie uprawdopodobniła, czy miało to związek z konkretnym wydarzeniem sportowym organizowanym przez Stowarzyszenie UKS „Trójka”. Banery wiszą przez długi okres czasu, kiedy odbywają się różne wydarzenia organizowane przez szkołę.

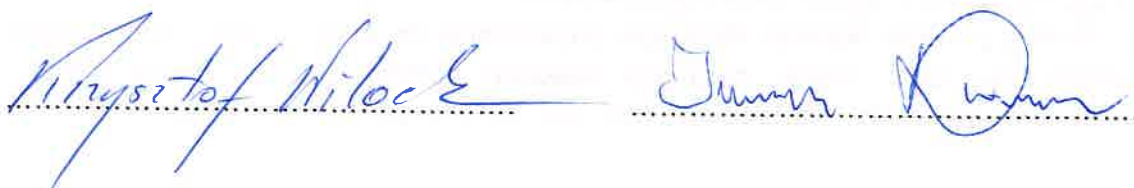
W imieniu samorządu ełckiego właścicielem sali gimnastycznej jest szkoła (samorządowa jednostka organizacyjna), więc Stowarzyszenie UKS „Trójka” nie miało żadnych uprawnień, aby dysponować mieniem szkoły (jako mieniem komunalnym) i wyrazić zgodę na powieszenie jakichkolwiek banerów. To właśnie szkoła posiadała takie uprawnienia, a nie Stowarzyszenie.

Jako członkowie Komisji Rewizyjnej RM Ełku, wnosimy niniejsze zdanie odrębne do Wniosku Komisji, stwierdzając, iż nie jest zasadnym wygaszenie mandatu Radnej Adzie Lewandowskiej z powodu złamania zakazu określonego w art. 24f ust. 1. ustawy o samorządzie gminnym. Jednocześnie przytaczamy stwierdzenie zawarte w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 14 maja 2020 r. (sygn. akt: II SA/Sz 123/20), iż:

„Instytucja wygaśnięcia mandatu radnego ma doniosłe znaczenie prawne, stanowi bowiem poważną ingerencję w wynik demokratycznych wyborów i to zarówno z punktu widzenia samego radnego, jak i wyborców, którzy na tego radnego oddali swój głos. Z tego względu wygaszenie mandatu radnego powinno być stosowane z wyjątkową rozwagą, przy jednoczesnej dogłębnej i wnikliwej analizie przesłanek warunkujących podjęcie uchwały.”

Ełk, dnia 15 luty 2023 r.

Radni Rady Miasta Ełku, członkowie Komisji Rewizyjnej



Elk, 23 stycznia 2023 r

Wnioski z kontroli
w zakresie legalności sprawowania mandatu radnej Rady Miasta Elku
Ady Lewandowskiej

Rada Miasta Uchwałą XLV.456.2022 z 31 sierpnia 2022 roku zleciła Komisji Rewizyjnej kontrolę w zakresie legalności sprawowania mandatu przez radną Adę Lewandowską w kadencji 2018-2023, w przedmiocie ustalenia czy wyżej wymieniona radna nie złamała zakazu określonego w art. 24f ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym. Powołany w tym celu przez Komisję Rewizyjną zespół kontrolny podjął czynności sprawdzające i przeanalizował zgromadzone dokumenty organizacji pozarządowej, w której działa wspomniana radna, w tym Statut Uczniowskiego Klubu Sportowego „Trójka” (dalej: UKS „Trójka”/Stowarzyszenie), odpis z Rejestru Stowarzyszeń Krajowego Rejestru Sądowego numer 0000268405 (dalej: KRS), sprawozdania finansowe, dokumenty księgowe, a także publikacje w mediach społecznościowych, co pozwoliło sformułować następujące wnioski:

WNIOSEK 1

Stowarzyszenie posiada osobowość prawną nadaną z mocy ustawy (art. 17 ust. 1 ustawy Prawo o stowarzyszeniach). Prawo o stowarzyszeniach umożliwia stowarzyszeniom prowadzenie działalności gospodarczej, o ile są to stowarzyszenia „rejestrkowe” (czyli rejestrowane w KRS). UKS „Trójka” jest takim stowarzyszeniem. Organizacja zastrzegła w Statucie możliwość prowadzenia działalności gospodarczej i realizację celów pozasportowych, na co ustawa o stowarzyszeniach pozwala, lecz ustawa o sporcie (na którą powołuje się radna) już nie (*zał. 8*). Przy tym jest stowarzyszeniem zarejestrowanym także w ewidencji starosty, a wpis do tej ewidencji uniemożliwia prowadzenie działalności gospodarczej. Ustawa o sporcie wskazuje wprost, że UKS podlega wpisowi do ewidencji starosty (art. 4 ust. 4 ustawy o sporcie) i w przepisach nie można znaleźć wyjątku, który by dawał prawo zarejestrowania UKS w Krajowym Rejestrze Sądowym. Wspomniany przez radną Sąd w Toruniu (w swoim wyroku z 2 kwietnia 2013 roku) stwierdził, że jedynie „pozostałe kluby sportowe działające w formie stowarzyszeń (ale nie UKS-y) prowadzące działalność gospodarczą są rejestrowane w KRS. Uczniowskie kluby sportowe takiej alternatywy

nie mają i mogą być zarejestrowane jedynie w ewidencji starosty”. (*źródło: www.ngo.pl*) W uzasadnieniu tego postanowienia można też przeczytać, że fakt wpisania UKS do KRS był niezgodny z prawem i wszystkie Uczniowskie Kluby Sportowe, które w swoich statutach mają wzmiankę o prowadzeniu działalności gospodarczej, powinny zmienić ich treść, albowiem dokumenty te są nieważne (na co zwraca uwagę także radna). Innym rozwiązaniem jest zmiana statusu na „pozostały klub sportowy działający w formie stowarzyszenia”, a wraz z tym zmiana nazwy z UKS „Trójka” na Klub Sportowy „Trójka”.

Bez względu jednak na wspomnianą niekonsekwencję organizacyjną klubu ocena zgromadzonego materiału dowodowego daje podstawę przyjąć, że Stowarzyszenie UKS „Trójka” działalność gospodarczą (umyślnie lub nie) prowadzi.

UKS „Trójka” osiąga przychód m.in. w ten sposób, że udostępnia kontrahentom miejsce na zamieszczenie reklamy otrzymując w zamian zapłatę (*zał. 1, 2, 4*). Ekwiwalentny charakter umowy (udostępnienie miejsca na reklamę w zamian za zapłatę) wywołuje także skutek podatkowy, bowiem Stowarzyszenie jest podatnikiem podatku dochodowego od osób prawnych; ustawa o podatku dochodowym od osób prawnych definiuje m.in. opisane źródło osiąganego dochodu (art. 12 i 14). „Pieniądze bowiem oraz produkty otrzymywane przez stowarzyszenia sportowe (niezależnie od tego gdzie zarejestrowane – w ewidencji starosty czy KRS) lub uczniowskie kluby sportowe w zamian za reklamowanie sponsora stanowią przychód z działalności gospodarczej” (*źródło: www.ngo.pl*).

Z uwagi na ekwiwalentny charakter wzajemnych świadczeń brak jest podstaw, aby przyjąć, że wskazane przychody UKS „Trójka” pochodzące z opisanego źródła są darowizną. W tym miejscu warto wskazać, że opisana wyżej zapłata nazwana została „darowizną” dla pozor (art. 83 ustawy Kodeks cywilny). Zgodnie z art. 888 §1 ustawy Kodeks cywilny „przez umowę darowizny darczyńca zobowiązuje się do bezpłatnego świadczenia na rzecz obdarowanego kosztem swego majątku”. Natomiast – jak wskazano powyżej „w przypadku reklamy sponsor w zamian za przekazanie uzgodnionej kwoty lub produktów otrzymuje usługę, promocję swojej marki, prawo do wykorzystania znaku stowarzyszenia”.

Taki charakter działalności UKS „Trójka” prowadzony jest od wielu lat m.in. z Dar-Tech, Kode, Magia Podróży, Rutkowski Development, Turbo Krymar, Foto Hanka, Energoutil czy firmami odzieżowymi Stelman, Uffo (*zał. 1, 2*).

Ponadto, zgodnie z treścią art. 3 Prawa przedsiębiorców, przez działalność gospodarczą należy rozumieć „zorganizowaną działalność zarobkową wykonywaną we własnym imieniu i w sposób ciągły”. Pojęcie działalności gospodarczej w tym przypadku „obejmuje także działalność,

która wypełnia wszelkie znamiona charakterystyczne dla działalności gospodarczej tj.: ma charakter zawodowy, ciągły i zarobkowy oraz wykonywana jest w sposób zorganizowany (*Wyrok WSA we Wrocławiu z 5 kwietnia 2018 r, III SA/Wr 745/17 - zał.6*)”.

W kwestii działalności wspomnianego klubu sportowego ma on zarobkowy charakter tj. zaspokaja cudze potrzeby (tj. uczniów, rodziców, trenerów, środowiska lokalnego) działając w znacznej mierze odpłatnie, (np. wpisowe za udział w turniejach (zał. 2, 3, 5) czy reklamowanie sponsorów nazywane pozornie darowizną). I choć jako organizacja pożytku publicznego ma do tego prawo, to tylko wg. ściśle określonych w artykule 8 ust. 1 ustawy tj.:

1. działalność prowadzona przez organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, za które pobierają one wynagrodzenie;
2. sprzedaż wytworzonych towarów lub świadczenie usług w zakresie rehabilitacji społecznej i zawodowej osób niepełnosprawnych na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych;
3. sprzedaż wytworzonych towarów lub świadczenie usług w zakresie: integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, o których mowa w ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym oraz ustawie z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych;
4. sprzedaż przedmiotów darowizny. Tak więc usługi reklamowe nie mieszczą się w sferach pożytku publicznego.

Poza tym, w przypadku organizacji pożytku publicznego jest też wyraźny ustawowy obowiązek zapisu w ich statucie informacji o prowadzonej przez tą organizację działalności odpłatnej wraz z jej zakresem rodzajami działalności, np. “Stowarzyszenie realizuje swoje cele w ramach nieodpłatnej i odpłatnej działalności pożytku publicznego poprzez: (...)” W statucie UKS “Trójka” zapisu o działalności odpłatnej i nieodpłatnej nie ma, a zgodnie z literą prawa “w razie braku takiego zapisu organizacja nie może tego rodzaju działalności prowadzić” (*źródło: www.ngo.pl*). Wspomniane stowarzyszenie działa więc odpłatnie, niezależnie od rzeczywistego wyniku tej działalności „Dochodowość bowiem nie jest cechą konieczną, wystarcza pokrycie kosztów własnych” (*źródło: <http://www.prawo.uni.wroc.pl>*) oraz nie jest tożsama z zyskiem. Poza tym „działalność odpłatna nie może generować żadnego zysku, nawet takiego, który miałby być potem przeznaczony na prowadzenie działalności pożytku publicznego innego rodzaju” (*źródło: www.ngo.pl*).

UKS „Trójka” ma też „zorganizowany charakter poprzez wykorzystanie formy organizacyjnej przewidzianej prawem i trwałą strukturę” (zał 8). I co ważne w tej kwestii „prowadzi działalność o charakterze ciągłym z określonym zamiarem i faktyczną powtarzalnością”.

(źródło: www.prawo.uni.wroc.pl)

Załącznik 1: Zdjęcia publikowane w mediach społecznościowych (z przykładowych imprez np. w godzinach pracy szkoły, na których rozwieszane były banery firm oraz z uczniami w strojach sportowych z logo firm promujących określone marki)

Załącznik 2: Wyciąg bankowy za okres od 2021.05.01 do 2021.05.31 (w którym znajduje się wpłata przedsiębiorcy jako „pozorna darowizna”, gdyż jego baner reklamowy w następnym dniu po uiszczeniu wpłaty widnieje na hali sportowej podczas zawodów regionalnych „W to mi graj 2021”)

Załącznik 3: Raport kasowy nr 1/2021 (przykładowy wpływ za turniej)

Załącznik 4: Roczne sprawozdanie merytoryczne 2021

Załącznik 5: Sprawozdania finansowe za 2020 i 2021 rok

Załącznik 6: Wyrok WSA we Wrocławiu z 5 kwietnia 2018 r III SA/Wr745/17

WNIOSEK 2

Radna Rady Miasta Ełku Ada Lewandowska jest aktywną członkinią zarządu stowarzyszenia UKS „Trójka” (zał. 7). Nie tylko w trakcie sprawowania mandatu 27 sierpnia 2020 roku podjęła się reprezentowania stowarzyszenia przyjmując funkcję członkini zarządu, ale też będąc wieloletnim pracownikiem szkoły znała zakres działania klubu sportowego.

Przyjmując funkcję piastuna w Stowarzyszeniu radna Ada Lewandowska, zgodziła się na swój udział w każdym aspekcie działalności Stowarzyszenia; nie wyłączając procesu decyzyjnego, spraw związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w zakresie zarządzania majątkiem zgodnie z §20 pkt 6 Statutu, w którym wprost określone są zadania Zarządu UKS „Trójka” polegające na „zarządzaniu majątkiem i funduszami klubu”(zał. 8).

Załącznik 7: Odpis KRS stan na 03 lipca 2022 roku.

Załącznik 8: Statut UKS „Trójka”

WNIOSEK 3

UKS „Trójka” sytuując swoją siedzibę w budynku Szkoły Podstawowej nr 3 im. Henryka Sienkiewicza w Elku przy ulicy Grodzieńskiej 1 (zał. 7), korzystając w swej działalności z boiska placówki, hali sportowej z zapleczem czy też innych lokali gminnych udostępnianych na potrzeby stowarzyszenia (np. pomieszczeń biurowych do przechowywania dokumentacji), wykorzystuje mienie gminne i nie ma tu znaczenia podstawa prawna na jakiej odbywa się to przekazanie obiektów Stowarzyszeniu do wykonywania swojej działalności. Naczelny Sąd Administracyjny bowiem zauważył, że użyte przez ustawodawcę sformułowanie *z wykorzystaniem* odnosić należy do wszelkich przypadków korzystania z mienia komunalnego gminy w ramach prowadzonej działalności, bez względu na to czy owo wykorzystanie ma podstawę prawną, czy też nie, jest stałe bądź jednorazowe oraz odpłatne bądź też nie” (*Wyrok NSA z dnia 5 listopada 2010 roku II OSK 1714/10 (zał 12)*).

Ponadto opłacane przez stowarzyszenie usługi księgowe prowadzone przez osobę wykonującą je w godzinach swojej pracy (etatowy pracownik SP nr 3), w placówce macierzystej na sprzęcie należącym do zasobów szkoły, a nie klubu sportowego jest kolejnym przykładem wykorzystywania mienia. (zał. 11)

Organizując turnieje w budynku Szkoły Podstawowej nr 3, w trakcie godzin pracy szkoły, np. I Ogólnopolski Festiwal Koszykówki Dziewcząt „W to mi graj” od piątku, 7 maja od godz. 11.00 (rozpoczęcie) do niedzieli, 9 maja 2021 roku (zakończenie) (zał. 9), i nie partycypując przy tym w opłatach za prąd, wodę, ewentualne ogrzewanie, sprzątanie hali sportowej czy zaplecza sanitarnego, także eksploatuje zasoby gminy. W związku z faktem, że UKS „Trójka” działa (jak większość tego typu organizacji) przy szkole, lecz jest instytucją niezależną (na co zwraca uwagę radna), to „aby korzystać ze szkolnych obiektów musi podpisać stosowną umowę z dyrektorem placówki o użytkowaniu lub dzierżawie”, bowiem szkoły są budżetowymi jednostkami organizacyjnymi miasta. (*źródło: www.oswiataiprawo.pl*)

„Do kategorii mienia gminnego zaliczyć należy także dotacje udzielane Stowarzyszeniu na działalność sportową, albowiem do pozostałych praw gminnych (oprócz wymienionej wprost własności) należą użytkowanie wieczyste (art. 232 kodeksu cywilnego), użytkowanie służebności, hipoteka i inne ograniczone prawa rzeczowe (art. 244 k.c.) tj. środki finansowe pochodzące z różnych źródeł publicznoprawnych tj. podatki, dotacje, subwencje i prywatnoprawnych np. odsetki od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych czy czynsz z najmu” (*wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 13 września 2012 roku, sygn. akt II SA/Bk 445/12 (zał 13)*).

Dotacje więc przyznawane w ramach prowadzonej działalności są prawem majątkowym, a tym samym mieniem gminy. Dlatego też w sytuacji, w której radna (lub Stowarzyszenie, które reprezentuje i w imieniu, którego działa) zawiera umowę z miastem np. o granty dla UKS „Trójka”, „rodzi zagrożenie obiektywizmem przy wykonywaniu mandatu z uwagi na kolizję interesu prywatnego i publicznego” (zał. 10).

Prawo do prowadzenia działalności gospodarczej gwarantuje Konstytucja. Art. 22 Konstytucji określa także ograniczenia w jej prowadzeniu „*ograniczenie wolności działalności gospodarczej jest dopuszczalne tylko w drodze ustawy i tylko ze względu na ważny interes publiczny*”.

Z uwagi na fakt, iż „funkcjonariusz publiczny nie tylko nie powinien realizować swoich prywatnych celów dzięki posiadanej przez siebie władzy, ale i nie doprowadzać do choćby mylnego wrażenia o nielegalności swojego działania” (*Wyrok NSA z 4 października 2017 r. II OSK 2020/17; źródło: www.orzeczenia-nsa.pl*) należy stwierdzić, że radna Ada Lewandowska złamała zakaz określony w art.24f ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, który brzmi: „radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności”.

Załącznik 9: Wydruk plakatu organizatora z harmonogramem przykładowej imprezy

Załącznik 10: Umowy na realizację zadania publicznego BOP nr 18-525.1.41.2022-331839 (z przykładowymi grantami przyznanymi klubowi)

Załącznik 11: Wyciąg bankowy nr 2022/4 (przykładowy przelew wykonany w godzinach pracy szkoły)

Załącznik 12: Wyrok NSA z 5 listopada 2010 r II OSK 1714/10

Załącznik 13: Wyrok Sądu Administracyjnego w Białymstoku z 13 września 2012 r II SA/Bk445/12

Wnioski sformułował zespół kontrolny w składzie:

1. Magdalena Nina Łaszcz – przewodnicząca zespołu.....

2. Emilia Górka – członkini zespołu.....
3. Michał Tyszkiewicz – członek zespołu.....
4. Mirosław Sawczyński – członek zespołu.....
5. Ireneusz Dzienisiewicz – członek zespołu.....
6. Krzysztof Wiloch – członek zespołu.....
7. Łukasz Cegiełka – członek zespołu.....

**Protokół Komisji Rewizyjnej z postępowania wyjaśniającego
dotyczącego legalności sprawowania mandatu przez radną Rady Miasta Ełku
Adę Lewandowską
w kadencji 2018 – 2023 wszczętego 31 sierpnia 2022 r.
Uchwałą XLV.456.2022 z 31 sierpnia 2022 r.**

Rada Miasta Ełku uchwałą XLV.456.2022 z 31 sierpnia 2022 roku zleciła Komisji Rewizyjnej przeprowadzenie kontroli w zakresie legalności sprawowania mandatu przez radną Rady Miasta Ełku Adę Lewandowską w kadencji 2018 – 2023 w przedmiocie ustalenia, czy wyżej wymieniona radna nie złamała zakazu określonego w artykule 24f ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (zał. 14)

Komisja Rewizyjna, działając na podstawie §57 ust. 2 Statutu Miasta Ełku, powołała 14 września 2022 roku zespół kontrolny (zał. 15 i 16) w składzie:

1. Magdalena Nina Łaszcz – przewodnicząca zespołu,
2. Łukasz Cegiełka – członek zespołu
3. Ireneusz Dzienisiewicz – członek zespołu,
4. Emila Górską – członkini zespołu
5. Mirosław Sawczyński – członek zespołu
6. Michał Tyszkiewicz – członek zespołu
7. Krzysztof Wiloch – członek zespołu,

Zespół kontrolny rozpoczął pracę w dniu jego powołania, tj. 14 września 2022 r. i zakończył 7 listopada 2022 r.

Harmonogram kontroli zgodnie z §58 Statutu Miasta Ełku zakładał dokonanie ustaleń rzeczywistej roli w stowarzyszeniu UKS „Trójka” radnej Ady Lewandowskiej, jej udziału

w procesie decyzyjnym odnośnie prowadzenia działalności, w tym możliwości prowadzenia działalności gospodarczej klubu oraz ewentualnego wykorzystywania mienia gminnego przez stowarzyszenie, które wyżej wymieniona radna reprezentuje.

Zespół kontrolny w ramach swoich działań:

- przeanalizował ustawy: prawo o stowarzyszeniach (Dz .U. 2020 poz. 2261) i o sporcie (Dz.U. 2020 poz. 1133) w celu ustalenia formy organizacyjnej oraz podstawy prawnej funkcjonowania UKS „Trójka”, a także ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. 2022 poz. 1327, 1265, 1812).
- przeanalizował publikowane w Internecie: statut UKS (zał. 8), roczne sprawozdania merytoryczne klubu (zał. 4), sprawozdania finansowe za 2020 i 2021 rok (zał. 5), odpis KRS stowarzyszenia (zał. 7) oraz wpisy, zdjęcia i posty powiązane z prowadzoną sprawą (zał. 1 oraz zał. 9),
- zweryfikował opublikowany Statut UKS „Trójka” z egzemplarzem pozyskanym ze Starostwa Powiatowego w Ełku w celu potwierdzenia aktualności posiadanego dokumentu (zał. 8 i 8a),
- przestudiował przykładowe oferty realizacji zadania publicznego na finansowanie przedsięwzięć klubu sportowego (zał. 10),
- dokonał oględzin dokumentacji księgowej stowarzyszenia, w tym: wyciągów bankowych (zał. 11) i raportu kasowego (zał. 3), które pozwoliły na ustalenie źródeł finansowania UKS oraz pozyskał kopie tych dokumentów jako dowody w rozpatrywanej sprawie:
- zapoznał się z orzecznictwem sądowym w podobnych sprawach (zał. 6, zał. 12, zał. 13 i 21),

26 września 2022 roku zespół kontrolny rozpoczął prace nad powierzoną mu sprawą wyjaśniającą. W tym celu:

- przeanalizował dostępne w Internecie informacje tematyczne (zał. 1, zał. 8 zał. 9 i 21), a także raporty merytoryczne (zał. 4) i finansowe wskazujące na sponsoring klubu niewynikający z pozyskiwania darowizn lecz reklamowania firm (zał. 5),
- zapoznał się ze wstępnymi ustaleniami odnośnie aktualnego członkostwa Ady Lewandowskiej w zarządzie UKS „Trójka” jako członkini zarządu od 27 sierpnia 2020 roku (zał. 7),

- dokonał oceny aktywności pozyskiwania środków z budżetu miasta dla działalności stowarzyszenia, które reprezentuje radna (zał. 5),
- przestudiował KRS (zał. 7) oraz statut klubu (zał. 8), zwracając uwagę na zapis o możliwości prowadzenia przez Radną działalności gospodarczej,
- wskazał na konieczność dokonania oględzin dokumentacji księgowej stowarzyszenia i pozyskania takiego materiału badawczego, który ponad wszelką wątpliwość wskaże lub nie zasadność wniosku o wygaszenie mandatu radnej Ady Lewandowskiej.

30 września 2022 roku z upoważnienia Przewodniczącego Rady Miasta Włodzimierza Szelażka (zał.17) i za aprobatą Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 w Ełku Joanny Sokołowskiej, w której znajduje się siedziba stowarzyszenia, Prezes UKS – Joanny Tyl i księgowej Elwiry Kowalczyk, zespół kontrolny w składzie: Magdalena Nina Łaszczyk, Emilia Górka i Ireneusz Dzienisiewicz dokonał oględzin dokumentacji stowarzyszenia. Wyjaśnił też kwestie dotyczące organizacji imprez i działalności klubu. Przeprowadzone w trakcie działań rozmowy wykazały, że stowarzyszenie jest organizacją pożytku publicznego oraz potwierdziły wcześniejsze przypuszczenia w kwestii organizacji imprez, a mianowicie fakt braku umów ze szkołą na wynajem hali sportowej, pobieranie wpisowego za udział w turniejach, brak partycypowania w opłatach za prąd, wodę, sprzątanie, przechowywanie dokumentacji w pomieszczeniach placówki i korzystanie na co dzień ze zgromadzonego w niej sprzętu.

4 października 2022 roku zespół kontrolny zebrał się w celu podzielenia się uwagami z kontroli polegającej na oględzinach dokumentacji księgowej oraz przeanalizowania zebranego dotąd materiału. Na spotkaniu przewodnicząca zespołu przedstawiła członkom swoje spostrzeżenia i wstępnie wnioski odnośnie sprawowania mandatu przez radną Adę Lewandowską. Wynikało z nich, że:

- radna jest członkinią zarządu UKS „Trójka” i podjęła się reprezentowania organizacji 27 sierpnia 2020 roku, czyli w trakcie sprawowania swojego mandatu (zał. 7)
- stowarzyszenie jest organizacją pożytku publicznego, działa na podstawie ustawy o stowarzyszeniach, a nie ustawy o sporcie, co pozwala mu na inną niż sportowa działalność z

możliwością prowadzenia działalności gospodarczej i taką działalność umyślnie lub nie prowadzi, tj. pobiera opłaty za udział w imprezach (zał. 2 i 3), reklamuje firmy (zał. 1 i 2), ma zorganizowany charakter i stałą strukturę (zał.8),

- klub sportowy reprezentowany przez Adę Lewandowską wykorzystuje w swoich działaniach mienie gminne poprzez eksploatowanie hali, boiska, pomieszczeń placówki, sprzętu, pracowników zatrudnionych w szkole, godzin pracy na własne potrzeby (zał. 7, zał. 9 i 11). Ponadto regularnie ubiega się i otrzymuje dotacje z zasobów miasta na swoją działalność sportową (zał. 10).

W związku z dalszymi pracami członkowie zespołu podjęli decyzję o ponownym udaniu się do zarządu UKS „Trójka” w celu pozyskania kopii materiałów analizowanych przy wcześniejszych oględzinach.

26 października 2022 roku na wniosek Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Ireneusza Dzienisiewicza i z upoważnienia Przewodniczącego Rady Miasta Ełku Włodzimierza Szelażka (zał. 18 i 19) członkowie zespołu kontrolnego: Emilia Górską i Michał Tyszkiewicz udali się do siedziby stowarzyszenia i pozyskali kserokopie dokumentów:

- sprawozdania finansowe UKS „Trójka” – wyciąg za lata 2020 oraz 2021 (zał. 5),
- wyciągi bankowe za okresy: od 2021.05.01 – 2021.05.31 (zał. 2) i 2022.04.01 do 2022.04.30 (zał. 11),
- raport kasowy nr 1/2021 (zał. 3),
- umowy o realizację zadania publicznego BOP nr 18-525.1.41.2022-331839 wraz z dwiema przykładowymi ofertami zadania publicznego (zał. 10).

Zgodnie z §57 pkt. 7 i 8 Statutu Miasta Ełku kontrolę przeprowadzono w dniu i godzinach pracy obowiązujących w jednostce kontrolowanej (zał. 20). Przed przystąpieniem do czynności powiadomiono o nich prezydenta miasta i kierownika jednostki kontrolowanej. Podczas prac obecne były Joanna Tyl – prezes klubu sportowego i główna księgowa – Elwira Kowalczyk. W trakcie działań zapewniono zespołowi kontrolującemu wszelką pomoc przewidzianą Statutem

- §57 ust. 9 pkt. 1 - 4

2 listopada 2022 na spotkaniu zespołu kontrolującego dokonano podsumowania dotychczasowej pracy. W wyniku analizy wszystkich, zebranych dokumentów zespół kontrolny orzekł, że:

- występują rozbieżności w deklarowanej działalności stowarzyszenia i faktycznym jej stanem, a mianowicie UKS „Trójka” w świetle prawa prowadzi działalność gospodarczą, co potwierdzają przykładowe: wyciąg bankowy za okres od 2021.05.01 do 2021.05.31 z wpłatą darowizny (zał. 2), która wraz z innymi dowodami (zał. 1) okazała się opłatą za reklamę firmy darczyńcy oraz wpisowe za udział w turnieju (zał. 2) i raport kasowy 1/2021 z przykładowymi wpłatami za organizowane turnieje (zał. 3), roczne sprawozdanie merytoryczne za 2021 i sprawozdania finansowe za 2020 i 2021 rok (zał. 4 i 5) świadczące o zorganizowanej, zarobkowej działalności klubu, zdjęcia opublikowane na stronach internetowych (zał. 1), na których widoczne są banery reklamodawców i stroje sportowe z promocją różnych marek, tj. Kode, Krymar, Stelman, Uffo, a także Wyrok WSA we Wrocławiu z 5 kwietnia 2018 roku w podobnej sprawie (zał. 6);

- Radna Ada Lewandowska jest od 27 sierpnia 2020 roku członkinią zarządu stowarzyszenia UKS „Trójka”, co wykazała analiza Statutu organizacji (zał. 8) i odpisu z KRS (zał. 7). Z analizy tych dokumentów wynika też, że Ada Lewandowska przyjęła powierzoną jej funkcję w trakcie sprawowania swojego mandatu, biorąc tym samym na siebie odpowiedzialność za działania finansowe klubu w zakresie jego majątku (zał. 8);

- UKS „Trójka”, sytuując swoją siedzibę w budynku Szkoły Podstawowej nr 3 w Ełku przy ulicy Grodzieńskiej 1 (zał. 7), wykorzystuje mienie gminne do swej działalności. Przejawia się to także w użytkowaniu infrastruktury sportowej placówki, pomieszczeń biurowych, sprzętu szkolnego, usług pracowników w godzinach ich pracy (zał. 9 i 11), bez względu na to, czy jest to wykorzystanie stałe, czy jednorazowe oraz płatne, czy bezpłatne (zał. 12). Jako klub sportowy korzysta także ze środków finansowych pochodzących z różnych źródeł publicznoprawnych, tj. grantów czy subwencji (zał. 10), co pozwala stwierdzić, że stowarzyszenie wykorzystuje mienie gminne do swej działalności statutowej.

Protokół sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach.

Niniejszy protokół Przewodniczący Komisji Rewizyjnej przekaze Adzie Lewandowskiej, Przewodniczącemu Rady Miasta Ełku oraz umieści na stronie Gminy Miasta

Elku w Biuletynie Informacji Publicznej.

Na tym protokół zakończono i przyjęto.

Zespół kontrolny w składzie:

1. Magdalena Nina Łaszcz – 


2. Łukasz Cegiełka – 

3. Ireneusz Dzienisiewicz – 

4. Emila Górską – 

5. Mirosław Sawczyński – 

6. Michał Tyszkiewicz – 

7. Krzysztof Wiloch – 

Spis załączników:

Załącznik 1 - Zdjęcia publikowane w mediach społecznościowych.

Załącznik 2 - Wyciąg bankowy za okres od 2021.05.01 – 2021.05.31

Załącznik 3 - Raport kasowy nr 1/2021

Załącznik 4 - Roczne sprawozdanie merytoryczne 2021

Załącznik 5 - Sprawozdania finansowe za 2020 i 2021 rok

Załącznik 6 - Wyrok WSA we Wrocławiu z 5 kwietnia 2018 roku III SA/Wr/745/17

Załącznik 7 - Odpis KRS stan na 03 lipca 2022 roku

Załącznik 8 - Statut UKS „Trójka” – wydruk dostępny w Internecie

Załącznik 8a – Statut UKS „Trójka” (egzemplarz udostępniony przez Starostwo Powiatowe w Elku)

Załącznik 9 - Wydruk plakatu organizatora z harmonogramem przykładowej imprezy

Załącznik 10 - Umowy na realizację zadania publicznego BOP nr 18-525.1.41.2022-331839 (przykładowe granty przyznane klubowi)

Załącznik 11 - Wyciąg bankowy nr 2022/4 (przykładowy przelew wykonany w godzinach pracy)

Załącznik 12 - Wyrok NSA z 5 listopada 2010 roku II OSK 1714/10

Załącznik 13 - Wyrok Sądu Administracyjnego w Białymstoku z 13 września 2012 roku II SA/Bk445/12

oraz:

Załącznik 14 - Uchwała nr XLV.456.2022 Rady Miasta Ełku z 31 sierpnia 2022 roku,

Załącznik 15 - Wyniki głosowania z 14 września 2022 roku w sprawie powołania zespołu kontrolnego wygenerowany w systemie eSesja.

Załącznik 16 - Protokół z posiedzenia grupy członków Komisji Rewizyjnej w celu ukonstytuowania się powołanego 14 września 2022 roku zespołu kontrolnego.

Załącznik 17 - Prośba Przewodniczącego Rady Miasta Pana Włodzimierza Szelażka nr O-RM.0012.1.2022 z 29 września 2022 roku do Pani Prezes UKS „Trójka” Joanny Tyl o udostępnienie członkom zespołu kontrolnego do wglądu dokumentacji klubu.

Załącznik 18 - Wniosek nr O-RM.0012.1.24.2022 z 06 października 2022 roku o przeprowadzenie kontroli i weryfikacji wcześniej analizowanych dokumentów w UKS „Trójka”.

Załącznik 19 - Imienne upoważnienia do przeprowadzenia kontroli w UKS „Trójka” wydane członkom zespołu kontrolującego.

Załącznik 20 - Protokół z kontroli i czynności polegających na analizie dokumentacji Stowarzyszenia UKS „Trójka” w Ełku z 26 października 2022 roku.

Załącznik 21 – Wyjaśnienia prawne w podobnych sprawach z publikacji internetowych z www.legalis.pl