



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.63.2021

*Pan Prezydent
Miasta Elku*
PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA ELKU
Włodzisław Szeląg
03.2021



Olsztyn 23 lutego 2021 r.

BIURO RADY MIASTA ELKU WPLYNEŁO	
data:	01-03-2021
l. dz.:
zł:
podpis:

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) **stwierdzam nieważność § 1 ust. 3** uchwały Nr XXVI.250.2021 Rady Miasta w Elku z dnia 27 stycznia 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za pobyt dzieci w Miejskim Żłobku nr 1 w Elku, maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie oraz warunków zwolnienia z tych opłat.

UZASADNIENIE

Przedmiotowym aktem Rada Miasta w Elku, na podstawie art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. z 2021 r., poz. 75), ustaliła wysokość opłaty za pobyt dzieci w Miejskim Żłobku nr 1 w Elku, maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie oraz warunki zwolnienia z tych opłat.

W §1 ust. 3 powyższej uchwały Rada Miasta przyjęła, iż obowiązującą dzienną stawkę żywieniową, z zastrzeżeniem ust. 2, ustala dyrektor żłobka, uwzględniając rzeczywiste koszty wyżywienia.

Zdaniem organu nadzoru, organ stanowiący gminy, w uchwale przyjętej na podstawie art. 58 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, nie ma uprawnienia do wskazania podmiotów uprawnionych do ustalania dziennej stawki żywieniowej ani też określenia sposobu jej ustalania.

Powyższy przepis, przyznaje radzie gminy kompetencje wyłącznie do ustalania wysokości opłat, za pobyt dzieci w żłobku, maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie oraz warunków zwolnienia z tych opłat.

Wymaga podkreślenia, iż w przypadku aktów prawa miejscowego, a zatem również w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, przekroczenie delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia zawęzić (...). Wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) musi respektować zakres delegacji zawartej w aktach prawnych wyższego rzędu (por. wyrok NSA z dnia 28 lutego 2003 r., sygn. akt I SA/Lu 882/02). Konsekwencją wydawania aktów wykonawczych wyłącznie na podstawie upoważnienia zawartego w ustawie jest to, że każde wykroczenie poza zakres udzielonego upoważnienia stanowi naruszenie normy upoważniającej i zarazem, konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 3 października 2007 r., sygn. akt IV SA/WR 313/07).

Mając powyższe na uwadze, należy stwierdzić, że Rada Miasta Elku przyjmując postanowienie

§1 ust. 3 uchwały nr XXVI.250.2021, w sposób istotny naruszyła art. 58 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, gdyż uczyniła to bez upoważnienia ustawowego.

Tym samym, zasadne jest stwierdzenie nieważności ww. regulacji.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak na wstępie

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojęcki

Otrzymują:
Przewodniczący Rady Miasta w Elku,
Prezydent Miasta Elk