

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Pan Prezydent  
Miasta Elku  
Racławski RM Elku  
PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIASTA ELKU  
Włodzisław Szelągowski

Olsztyn, 18 listopada 2020 r.

PN.4131. 425 .2020

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE



Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XXII.211.2020 Rady Miasta Elku z dnia 21 października 2020 r. zmieniającą uchwałę Nr XXVII.243.2020 Rady Miasta Elku z dnia 18 grudnia 2012 r. w sprawie utworzenia jednostki budżetowej „Park Naukowo-Technologiczny w Elku”, w części dotyczącej §2.

## UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miasta Elku, zmieniła uchwałę, którą utworzyła jednostkę budżetową Park Naukowo-Technologiczny w Elku. Zmieniony §4 uchwały otrzymał brzmienie: PNT będzie rozliczać się z budżetem miasta w dziale 730 Szkolnictwo wyższe i nauka, w rozdziale 73095-Pozostała działalność.

W §2 przedmiotowej uchwały Rada przyjęła, że powyższa uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Przepis ten rażąco, w części w której przewiduje publikację przedmiotowej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i określa jego wejście w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, narusza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ( Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 ze zm.).

Przepis powyższy przewiduje ogłaszanie w dziennikach urzędowych aktów normatywnych, zawierających przepisy powszechnie obowiązujące.

Uchwała w sprawie zmiany uchwały Nr XXVII.243.2012 Rady Miasta Elku z dnia 18 grudnia 2012 r. w sprawie utworzenia jednostki budżetowej Park Naukowo-Technologiczny w Elku, nie zawiera przepisów powszechnie obowiązujących, w rozumieniu art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Cechą takich przepisów jest bowiem to, iż adresowane są one do wszystkich mieszkańców gminy i bezpośrednio rozstrzygają o ich prawach i obowiązkach.

Przedmiotowy akt nie spełnia ww. kryteriów.

W orzecznictwie sądów administracyjnych dominuje pogląd, wedle którego uchwały dotyczące tworzenia lub likwidacji samorządowych jednostek budżetowych nie są

aktami prawnymi i należą do indywidualnych aktów organizacyjnych (Naczelny Sąd Administracyjny w wyrokach: z dnia 5 grudnia 2005 r. sygn. akt II OSK 335/05, z dnia 7 grudnia 2005 r. sygn. akt II OSK 332/05, z dnia 27 października 2009 r., sygn. akt I OSK 807/09).

W związku z powyższym, uchwałą XXVII.211.2020 Rady Miasta Ełku należy uznać za akt kierownictwa wewnętrznego, gdyż kierowana jest do organów gminy i podporządkowanych gminie podmiotów.

Stwierdzenie, niniejszym rozstrzygnięciem, nieważności §2 uchwały powoduje, iż jako akt kierownictwa wewnętrznego, wchodzi ona w życie z dniem podjęcia.

Na marginesie należy zauważyć, że bez znaczenia dla przedmiotowego rozstrzygnięcia jest fakt, że odnosi się ono do uchwały, która zmienia uchwałę, opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego. O obowiązku publikacji decyduję bowiem - treść aktu prawnego, co zostało wyjaśnione powyżej w przedmiotowym rozstrzygnięciu lub istnienie wyraźnego przepisu, przewidującego taki obowiązek. Uchwała o utworzeniu jednostki budżetowej „Park Naukowo-Technologiczny w Ełku”, nie spełnia żadnego z ww. warunków. Z odmienną sytuacją mamy do czynienia (istnieje obowiązek publikacji), gdy częścią składową uchwały, także w formie załącznika do uchwały, jest statut jednostki, który podlega publikacji na podstawie art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
*Artur Cholecki*

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miasta Ełku,
2. Prezydent Miasta Ełku.

