

9. Struktura wydatków na realizację zadań z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi i zwalczania narkomanii.

Strukturę wydatków na zadania dotyczące przeciwdziałania alkoholizmowi i zwalczania narkomanii badanym okresie, przedstawia poniższe zestawienie (zł):

L.p.	Wyszczególnienie*	2006 r.		2007 r.		2008 r. (I połowa)	
			%		%		%
1	2	3	4	5	6	7	8
I.	Rozdział 85153 (Zwalczanie narkomanii) w tym:	25.779	100	31.474	100	9.080	100
1.	Wydatki na wynagrodzenia i inne wydatki na rzecz osób fizycznych ogółem.	9.001		16.900		4.083	
1.2	§ 4170 (wydatki na wynagrodzenia bezosobowe z pochodnymi)	9.001		16.900		4.083	
2.	Zakupy materiałów, wyposażenia i usług	2.378		6.060		4.997	
2.1	§ 4210 - § 4240 (zakup materiałów i wyposażenia, środków żywności, leków, pomocy naukowych itp.)	1.860		6.060		996	
2.3	§ 4300 § 4330 § 4390 (zakup pozostałych usług opinii, ekspertyz, analiz)	518		0		4.001	
4.	Wydatki na inwestycje i na zakupy inwestycyjne (§6050 i §6060)	14.400	100	8.514	100	0	0
II.	Rozdział 85154 (Przeciwdziałanie alkoholizmowi), w tym:	703.582	100	774.290	100	280.985	100
1.	Wydatki na wynagrodzenia i inne wydatki na rzecz osób fizycznych ogółem.	113.695		150.906		106.998	
1.1	§ 4010 (wydatki na wynagrodzenia osobowe z pochodnymi)	0		1.632		0	
1.2	§ 4170 (wydatki na wynagrodzenia bezosobowe z pochodnymi)	54.084		84.690		48.053	
1.3	§ 3030 (różne wydatki na rzecz osób fizycznych)	59.611		64.584		58.945	
2.	Zakupy materiałów, wyposażenia i usług	490.387		531.884		103.987	
2.1	§ 4210 - § 4240 (zakup materiałów i wyposażenia, środków żywności, leków, pomocy naukowych itp.)	1.975		4.722		1.081	
2.3	§ 4300 § 4330 § 4390 (zakup pozostałych usług opinii, ekspertyz, analiz)	488.412		520.862		99.926	
2.4	§ 4700 (szkolenia pracowników)	0		6.300		2.980	
3.	Dotacje ogółem, w tym:	99.500		91.500		70.000	
3.2	Dotacje dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych	99.500		91.500		70.000	
3.2.3	§ 2810 (dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji fundacjom)	0		0		3.000	
3.2.4	§ 2820 (dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom)	99.500		91.500		64.000	
3.2.5	§ 2830 (dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych)	0		0		3.000	
III.	Razem I + II	729.361	X	805.764	X	290.066	X

W latach 2006 - 2007 wydatki, zarówno na zadania dotyczące zwalczania narkomanii (rozdział 85153) jak i na przeciwdziałanie alkoholizmowi (rozdział 85154) zostały zrealizowane w 100 % zgodnie z planem. W 2006 r. na zadania te wydatkowano odpowiednio 25.779 zł i 703.582 zł, a w 2007 r. odpowiednio 31.474 zł i 774.290 zł.

[Dowód: akta kontroli str. 186 - 191]

10. Wydatki sfinansowane ze środków przeznaczonych na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii w 2007 r.

10.1. Ze sprawozdania budżetowego i sprawozdania z realizacji MPPiRPA i MPPN wynikało, że w 2007 r. poniesiono wydatki w rozdziałach 85153 i 85154 w łącznej wysokości 805.764 zł, w tym m.in.:

- 167.806 zł na wynagrodzenia i inne wydatki na rzecz osób fizycznych, w tym 150.906 zł wydatkowano na rozwiązywanie problemów alkoholowych i 16.900 zł na przeciwdziałanie narkomanii,
- 537.944 zł na zakup materiałów, wyposażenia i usług, w tym 531.884 zł wydatkowano na rozwiązywanie problemów alkoholowych i 6.060 zł na przeciwdziałanie narkomanii,
- 8.514 zł na zakupy inwestycyjne w ramach, których zakupiono i przekazano w formie darowizny wyposażenie dla zespołu ds. zwalczania przestępczości narkotykowej Komendy Powiatowej Policji w Ełku, w tym komputer z wyposażeniem do rejestracji osób uzależnionych, radiostacje nasobne z zestawem kamuflowanym i dyktafon cyfrowy,
- 91.500 zł stanowiły dotacje celowe w ramach, których środki przekazano jednostkom niezliczonym do sektora finansów publicznych. Dotyczyło to finansowania 21 zadań zleconych stowarzyszeniom i innym organizacjom, a ich wysokość wynosiła od 1 tys. zł do 12 tys. zł rocznie. Zbadano 3 zadania zrealizowane o najwyższej wartości. I tak na podstawie umowy z dnia:

a/ 15 maja 2007 r. zawartej pomiędzy Prezydentem Miasta, a Ełckim Stowarzyszeniem "Centrum Trzeźwości" przekazano Stowarzyszeniu 12 tys. zł na przeprowadzenie zajęć dla dzieci o charakterze profilaktycznym pn. „Propagowanie trzeźwego stylu życia poprzez wspieranie ruchów trzeźwościowych oraz wydawanie biuletynu stowarzyszenia pt. Mazury”. Termin wykonania zadania zgodnie z harmonogramem i kosztorysem kosztów, ustalono od dnia zawarcia umowy do dnia 20.12.2007 r. Z realizacji tego zadania, Stowarzyszenie sporządziło dla Urzędu sprawozdanie merytoryczne i finansowe wraz z załączonymi fakturami z dnia 18.01.2008 r., a Pełnomocnik ds. PiRPAiN dwukrotnie kontrolował jego realizację w dniach 25.0.2007 r. i 23.10. 2007 r. (ustalenia kontroli bez uwag).

b/ 27 czerwca 2007 r. zawartej pomiędzy Prezydentem Miasta, a Miejskim Klubem Sportowym „Mazur” przekazano Klubowi 4 tys. zł na przeprowadzenie zajęć sportowych dla dzieci o charakterze profilaktycznym pn. „Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu wśród dzieci i młodzieży zagrożonej patologią poprzez organizowanie czasu wolnego”. Termin wykonania zadania zgodnie z harmonogramem i kosztorysem kosztów, ustalono od dnia



zawarcia umowy do dnia 30.09.2007 r. Z realizacji tego zadania, Klub sporządził dla Urzędu sprawozdanie merytoryczne i finansowe z dnia 30.10.2007 r.

c/ 30 maja 2007 r. zawartej pomiędzy Prezydentem Miasta, a „Uczniowskim Klubem Sportowym Między szkolnego Ośrodka Sportowego” przekazano UKS 6 tys. zł na przeprowadzenie zajęć dla dzieci o charakterze profilaktycznym pn. „Zajęcia sportowe z elementami profilaktyki dla dzieci i młodzieży z terenu Ełku”. Termin wykonania zadania zgodnie z harmonogramem i kosztorysem kosztów, ustalono od dnia zawarcia umowy do dnia 20.12.2007 r. Z realizacji tego zadania, UKS sporządził dla Urzędu sprawozdanie merytoryczne i finansowe wraz z załączonymi fakturami z dnia 21.12.2007 r., a Pełnomocnik ds. PiRPAiN dwukrotnie kontrolował jego realizację w dniach 17.08.2007 r. i 17.10. 2007 r. (ustalenia kontroli bez uwag).

[Dowód: akta kontroli str. 102 i 192 - 205]

Jednocześnie najwyższe wydatki w ramach realizacji MPPiRPA i MPPN w 2007 r. poniesiono na:

- wykup usług noclegowych w Izbie Wytrzeźwień dla ofiar przemocy domowej - 118.693 zł i dla osób bezdomnych - 172.307 zł,
- wykup usług dla 26 mieszkańców Ełku na leczenie odwykowe stacjonarne w Ośrodku Terapii Uzależnień w Starych Juchach - 75.600 zł,
- prowadzenie zajęć dla 4 grup osób uzależnionych od alkoholu i współuzależnionych w PLU i sfinansowanie 2 etatów instruktorów terapii uzależnień - 69.614 zł,
- sporządzenie 133 opinii przez biegłych sądowych w przedmiocie uzależnienia od alkoholu do sądu celem zobowiązania do podjęcia leczenia - 37.280 zł,
- funkcjonowanie Punktu Konsultacyjnego dla ofiar przemocy domowej (dyżur terapeuty, prawnika, psychologa) - 34.122 zł,
- kontynuacje prac 5 grup wsparcia dla dzieci i młodzieży z rodzin alkoholowych oraz 10 godzinne cotygodniowe indywidualne konsultacje w tym zakresie - 28.935 zł.

[Dowód: akta kontroli str. 102 - 107]

10.2. W ramach wydatków w rozdziale 85154 § 4300 (zakup usług) Urząd wydatkował w 2006 r. i 2007 r. środki w wysokości 645,7 tys. zł (354,7 tys. zł w 2006 r. oraz 291 tys. zł w 2007 r.) na zakup usług noclegowych w Noclegowni przy Izbie Wytrzeźwień w Ełku dla ofiar przemocy domowej w rodzinie (kobiet z dziećmi) i osób bezdomnych.

Poniesione wydatki na ten cel, tj. w wysokości 354,7 tys. zł w 2006 r. i 291 tys. zł w 2007 r., stanowiły odpowiednio 48,6 % i 36,1 % wszystkich wydatków zrealizowanych w ramach Programów na zadania dotyczące przeciwdziałaniu alkoholizmowi i zwalczaniu narkomani w tym okresie. Jednocześnie środki Urzędu przekazane Izbie Wytrzeźwień na realizację usług noclegowych dla ofiar przemocy w rodzinie i osób bezdomnych (354,7 tys. zł oraz 291 tys. zł), stanowiły 46,7 % w 2006 r. i 36,4 % w 2007 r. ogólnych przychodów Izby Wytrzeźwień.

Ze sprawozdań z realizacji MPPiRPA oraz sprawozdań z działalności Izby Wytrzeźwień w Ełku wynikało, że w ww. Noclegowni w poszczególnych latach skorzystała następująca liczba osób:

- w 2006 r. - 11 kobiet w ciągu roku (11 pobyków) oraz 14 osób bezdomnych przez cały rok oraz w 2007 r. - 8 kobiet w ciągu roku (8 pobyków) oraz 12 bezdomnych przez cały rok.

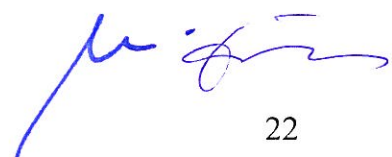
Analiza przedstawionej dokumentacji w tym zakresie wykazała, że:

- zgodnie z załącznikiem nr 1 do zarządzenia nr 96/07 Prezydenta Ełku z dn. 16.03.2007 r., Izba Wytrzeźwień wymieniona była w wykazie jednostek organizacyjnych miasta Ełku, jako zakład budżetowy. Zgodnie ze statutem Izby nadanym uchwałą Nr XII/97/99 Rady Miasta z dnia 24.09.1999 r., przedmiotem jej działania jest przeciwdziałanie alkoholizmowi i jego skutkom poprzez opiekę nad osobami będącymi w stanie nietrzeźwym, udzielanie im świadczeń higieniczno-sanitarnych (§ 2 statutu). Przychodami Izby są dotacje budżetowe i opłaty za pobyt w Izbie (§ 3). Noclegownia dla osób bezdomnych realizuje zadania pomocy społecznej w zakresie udzielania schronienia osobom bezdomnym (§ 8). Noclegownia działa na bazie lokalowej Izby Wytrzeźwień w ramach środków przeznaczonych na realizację zadań własnych z pomocy społecznej Miasta Ełk.

- uchwałą Nr VII/64/07 Rady Miasta Ełk z dnia 27 marca 2007 r. przystąpiono do likwidacji Izby Wytrzeźwień z dniem 1 maja 2007 r., a termin zakończenia jej działalności ustalono na dzień 31 lipca 2007 r., natomiast zakończenia likwidacji, odpowiednio na miesiąc po zakończeniu jej działalności.

- zakupu wymienionych usług dokonano w latach 2006-2007 na podstawie umów zawartych pomiędzy Prezydentem Ełku lub jego zastępcą (Krzysztof Wiloch), a dyrektorem Izby Wytrzeźwień w Ełku. I tak w 2006 r. zawarto następujące umowy:

a / 2/PA/06 z dnia 15.02.2006 r., przedmiotem której było świadczenie gotowości usług polegających na realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej obejmującej usługi noclegowe dla ofiar przemocy w rodzinie w okresie od stycznia do września 2006 r., wynagrodzenie za



świadczenie usług zostało ustalone w wysokości 133 tys. zł w rozbiciu na 9 miesięcy, płatne w ciągu 7 dni po zakończeniu miesiąca i przedłożeniu rachunku,

b / 3/PA/06 z dnia 15.02.2006 r., przedmiotem której było świadczenie gotowości usług polegających na realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej obejmującej usługi noclegowe dla osób bezdomnych, nieprzystosowanych społecznie, sprawcom przemocy domowej, opuszczającym zakłady karne w okresie od stycznia do września 2006 r., wynagrodzenie za świadczenie usług zostało ustalone w wysokości 163,2 tys. zł w rozbiciu na 9 miesięcy, płatne w ciągu 7 dni po zakończeniu miesiąca i przedłożeniu rachunku,

c / 4/PA/06 z dnia 25.10.2006 r., przedmiotem której było świadczenie gotowości usług polegających na realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej obejmującej usługi noclegowe dla osób bezdomnych, nieprzystosowanych społecznie, sprawcom przemocy domowej, opuszczającym zakłady karne w okresie od października do listopada 2006 r., wynagrodzenie za świadczenie usług zostało ustalone w wysokości 19,4 tys. zł w rozbiciu na 2 miesiące, płatne w ciągu 7 dni po zakończeniu miesiąca i przedłożeniu rachunku,

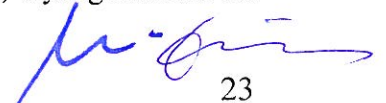
d / 5/PA/06 z dnia 25.10.2006 r., przedmiotem której było świadczenie gotowości usług polegających na realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej obejmującej usługi noclegowe dla ofiar przemocy w rodzinie w okresie od października do listopada 2006 r., wynagrodzenie za świadczenie usług zostało ustalone w wysokości 5,6 tys. zł w rozbiciu na 2 miesiące, płatne w ciągu 7 dni po zakończeniu miesiąca i przedłożeniu rachunku,

e / 6/PA/06 z dnia 28.12.2006 r., przedmiotem której było świadczenie gotowości usług polegających na realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej obejmującej usługi noclegowe dla osób bezdomnych, nieprzystosowanych społecznie, sprawcom przemocy domowej, opuszczającym zakłady karne w miesiącu grudniu 2006 r., wynagrodzenie za świadczenie usług zostało ustalone w wysokości 23,5 tys. zł za grudzień 2006 r., płatne w ciągu 7 dni po zakończeniu miesiąca i przedłożeniu rachunku,

f / 7/PA/06 z dnia 28.12.2006 r., przedmiotem której było świadczenie gotowości usług polegających na realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej obejmującej usługi noclegowe dla ofiar przemocy w rodzinie w miesiącu grudniu 2006 r., wynagrodzenie za świadczenie usług zostało ustalone w wysokości 10 tys. zł miesiąc grudzień 2006 r., płatne w ciągu 7 dni po zakończeniu miesiąca i przedłożeniu rachunku.

W 2007 r. zawarto umowy:

a / 3/PA/07 z dnia 15.01.2007 r., przedmiotem której było świadczenie gotowości usług polegających na realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej obejmującej usługi noclegowe dla ofiar przemocy w rodzinie w okresie od stycznia do czerwca 2007 r., wynagrodzenie za



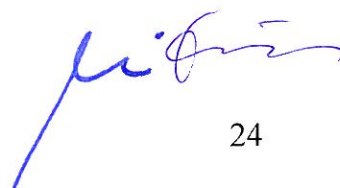
świadczenie usług zostało ustalone w wysokości 73 tys. zł w rozbiciu na 6 miesięcy, płatne w po przedłożeniu rachunku oraz Aneksu nr 1/07 z dnia 26.06.2007 r. do umowy nr 3/PA/07, którym zmieniono wynagrodzenie za świadczenie usługi, zwiększając je o kwotę 13,5 tys. zł, b / 4/PA/07 z dnia 15.01.2007 r., przedmiotem której było świadczenie gotowości usług polegających na realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej obejmującej usługi noclegowe dla osób bezdomnych, nieprzystosowanych społecznie, sprawcom przemocy domowej, opuszczającym zakłady karne w okresie od stycznia do czerwca 2007 r., wynagrodzenie za świadczenie usług zostało ustalone w wysokości 107 tys. zł w rozbiciu na 6 miesięcy, płatne po przedłożeniu rachunku oraz Aneksu nr 1/07 z dnia 26.06.2007 r. do umowy nr 4/PA/07, którym zmieniono wynagrodzenie za świadczenie usługi, zwiększając je o kwotę 15, tys. zł, c / 6/PA/07 z dnia 26.06.2007 r., przedmiotem której było świadczenie gotowości usług polegających na realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej obejmującej usługi noclegowe dla ofiar przemocy w rodzinie w miesiącu lipcu 2007 r., wynagrodzenie za świadczenie usługi zostało ustalone w wysokości 32,2 tys. zł za miesiąc lipiec 2007 r., płatne w po przedłożeniu rachunku,

d / 7/PA/07 z dnia 26.06.2007 r., przedmiotem której było świadczenie gotowości usług polegających na realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej obejmującej usługi noclegowe dla osób bezdomnych, nieprzystosowanych społecznie, sprawcom przemocy domowej, opuszczającym zakłady karne w miesiącu lipcu 2007 r., wynagrodzenie za świadczenie usług zostało ustalone w wysokości 50 tys. zł za miesiąc lipiec 2007 r., płatne po przedłożeniu rachunku.

[Dowód: akta kontroli str. 206 - 259]

W badanym okresie Pełnomocnik Prezydenta ds. PiRPAiN i pracownik Urzędu przeprowadzili łącznie 8 kontroli w Izbie Wyrzeźwien w Ełku w zakresie realizacji usług określonych w ww. umowach. Ustalenia z tych kontroli były opisane w protokołach kontroli. I tak w protokóle z dnia:

- 15 marca 2006 r. zapisano, że w dniu kontroli przebywało 12 osób bezdomnych, nie stwierdzono osób w pokojach przeznaczonych dla ofiar przemocy domowej, pokoje były przygotowane na przyjęcie pokrzywdzonych,
- 21 sierpnia 2006 r. zapisano - brak uwag, Izba wykazała gotowość przyjęcia 14 osób, a w okresie jesienno-zimowym dodatkowo 2 osób,
- 9 listopada 2006 r. zapisano - brak uwag, w dniu kontroli w Izbie przebywała 1 osoba - ofiara przemocy domowej,



•7 lutego 2007 r. zapisano - brak uwag, 22 marca 2007 r. zapisano - brak uwag, 17 kwietnia 2007 r. zapisano - brak uwag, 24 maja 2007 r. zapisano - brak uwag, 5 czerwca 2007 r. zapisano - brak uwag.

[Dowód: akta kontroli str. 260 - 267]

Wartość ww. zakupionych usług noclegowych w Izbie Wyrzeźwień przez Urząd, przekroczyła równowartość kwoty 14.000 euro, o której mowa w art. 4 ust 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2007 r. nr 223, poz. 1655 ze zm.).

W złożonym kontrolerowi NIK wyjaśnieniu w sprawie:

1. Co należy rozumieć pod pojęciem określonym w § 1 umów zawartych pomiędzy Prezydentem Ełku, a Dyrektorem Izby Wyrzeźwień, cytując: „świadczenie gotowości usług polegających na realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej obejmujących usługi noclegowe dla ofiar przemocy domowej w rodzinie i dla osób bezdomnych w Izbie Wyrzeźwień w Ełku”.

2. Jaka przyjęto i czy przeprowadzono kalkulację kosztów za usługi noclegowe dla ofiar przemocy w rodzinie i osób bezdomnych w Noclegowni przy Izbie Wyrzeźwień w Ełku, ponieważ za przebywanie 14 osób bezdomnych i 11 pobyków ofiar przemocy w rodzinie w 2006 r. oraz 12 osób bezdomnych i 8 pobyków ofiar przemocy w rodzinie w 2007 r., Urząd Miasta w Ełku wydatkował odpowiednio 354,7 tys. zł oraz 291 tys. zł.

3. Dlaczego zlecając Izbie Wyrzeźwień w Ełku świadczenie usług hotelowych dla ofiar przemocy domowej w rodzinie i dla osób bezdomnych w latach 2006-2007, nie stosowano przy wyborze wykonawcy tego zamówienia, przepisów ustawy z dnia 29.01.2004 r. Prawo zamówień publicznych, Prezydent Ełku podał, że:

„1. Pojęcie „świadczenie gotowości usług polegających na realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej obejmujących usługi noclegowe dla ofiar przemocy domowej w rodzinie i dla osób bezdomnych w Izbie Wyrzeźwień w Ełku”, jest to całodobowa i ciągła w okresie zawartej umowy możliwość korzystania z usług oferowanych dla ofiar przemocy domowej i bezdomnych przez Hotel-Noclegownię przy Izbie Wyrzeźwień.

2. Miast Ełk zlecając zadanie dla Izby Wyrzeźwień otrzymało kalkulację kosztów, która obejmowała stałą gotowość, przez 24 godziny na dobę przyjmowania osób do Hotelu-Noclegowni dla ofiar przemocy domowej i dla bezdomnych w maksymalnym wymiarze: 16 miejsc dla bezdomnych i 5 miejsc dla ofiar przemocy domowej. Kalkulacja kosztów nie obejmowała kosztów pobytu jednej osoby, a umożliwiała skorzystanie w razie potrzeby oferując odpowiednio 16 i 5 miejsc. Izba Wyrzeźwień w ten sposób zobowiązana była do ciągłego świadczenia usług. Oferta wraz z kalkulacją została przyjęta i załączona do umowy.

3. Procedury zamówień publicznych nie znajdują zastosowania do zamówień udzielanych zakładom budżetowym przez zamawiających będącymi jednostkami organizacyjnymi Skarbu Państwa lub jednostkami samorządu terytorialnego. Do takiej konkluzji prowadzi definicja legalna zamówień publicznych zawarta w art. 2 pkt 13 ustawy z dnia 29.01.2004 r. Prawo zamówień publicznych. Zgodnie z tym przepisem przez zamówienia publiczne należy rozumieć umowy odpłatne zawierane między zamawiającym, a wykonawcą, których przedmiotem są usługi, dostawy lub roboty budowlane. Oznacza to, że o zamówieniach publicznych można mówić w sytuacji, gdy umowa zawierana jest pomiędzy dwoma niezależnymi podmiotami. W przedmiotowej sytuacji „zamówienie” udzielane jest w ramach jednego podmiotu, co wyłącza możliwość stosowania przepisów ustawy”. [

[Dowód: akta kontroli str. 268 - 270]

Z tytułu realizowanych umów, Izba Wytrzeźwień wystawiała Urzędowi faktury za utrzymanie w gotowości miejsc noclegowych dla ofiar przemocy domowej i osób bezdomnych. Wydatki Urzędu poniesione na uregulowanie należności wynikających z tych faktur, przedstawia poniższe zestawienie:

Umowa Nr 2/PA/06 i 3/PA/06 za okres od I-IX. 2006 r.				
Nr i data faktury	Kwota za usługę na rzecz (zł):		Kwota łączna (zł)	Nr i data przelewu Urzędu na konto Izby Wytrzeźwień
	ofiar przemocy	bezdomnych		
1/2006 z 20.02.2006 r. za m-c I - II. 2006 r.	20.000	25.000	45.000	63/II/06 z 23.02.2006 r.
2/2006 z 14.03.2006 r. za m-c III. 2006 r.	35.000	40.000	75.000	101/III/06 z 23.03.2006 r.
3/2006 z 19.04.2006 r. za m-c IV. 2006 r.	20.000	20.000	40.000	193/IV/06 z 23.03.2006 r.
4/2006 z 16.05.2006 r. za m-c V. 2006 r.	12.000	16.000	28.000	233/V/06 z 23.05.2006 r.
5/2006 z 13.06.2006 r. za m-c VI. 2006 r.	12.000	16.000	28.000	277/VI/06 z 22.06.2006 r.
6/2006 z 17.07.2006 r. za m-c VII. 2006 r.	12.000	16.000	28.000	402/VII/06 z 2.08.2006 r.
7/2006 z 16.08.2006 r. za m-c VIII. 2006 r.	12.000	16.000	28.000	421/VIII/06 z 25.08.2006 r.
8/2006 z 18.09.2006 r. za m-c IX. 2006 r.	10.000	14.191	24.191	455/IX/06 z 28.09.2006 r.
Umowa Nr 4/PA/06 i 5/PA/06 za okres od X-XI. 2006 r.				
9/2006 z 20.11.2006 r. za m-c XI. 2006 r.	5.570	19.430	25.000	587/XI/06 z 28.11.2006 r.
Umowa Nr 6/PA/06 i 7/PA/06 za okres XII. 2006 r.				
10/2006 z 28.12.2006 r. za m-c XII. 2006 r.	10.000	23.500	33.500	621/XII/06 z 28.12.2006 r.
RAZEM 2006 r.	148.570	206.121	354.691	
Umowa Nr 3/PA/07 i 4/PA/07 za okres od I-VI. 2007 r.				
1/2007 z 5.02.2007 r. za m-c I. 2007 r.	13.000	17.000	30.000	28/II/07 z 12.02.2007 r.
2/2007 z 19.02.2007 r. za m-c II. 2007 r.	23.000	27.000	50.000	39/II/07 z 28.02.2007 r.
3/2007 z 13.03.2007 r. za m-c III. 2007 r.	13.000	17.000	30.000	56/III/07 z 26.03.2007 r.
4/2007 z 17.04.2007 r. za m-c IV. 2007 r.	10.000	15.000	25.000	77/IV/07 z 25.04.2007 r.
5/2007 z 14.05.2007 r. za m-c V. 2007 r.	10.000	15.000	25.000	98/V/07 z 28.05.2007 r.
6/2007 z 18.06.2007 r. za m-c VI. 2007 r.	4.000	16.000	20.000	116/VI/07 z 22.06.2007 r.
Dwa Aneksy Nr 1/07 do umowy Nr 3/PA/07 i 4/PA/07 za okres od I-VI. 2007 r.				
7/2007 z 11.07.2007 r. za m-c VI. 2007 r.	13.530	15.330	28.860	135/VII/07 z 18.07.2007 r.
Umowa Nr 6/PA/07 i 7/PA/07 za m-c VII. 2007 r.				
8/2007 z 7.07.2007 r. za m-c VII. 2007 r.	32.163	49.977	82.140	139/VII/07 z 24.07.2007 r.
RAZEM 2007 r.	118.693	172.307	291.000	

[Dowód: akta kontroli str. 271 - 272]

Wyżej wymienione faktury zostały opisane przez Pełnomocnika ds. PiRPAiN, jako realizacja umów zawartych pomiędzy Prezydentem Ełku i Dyrektorem Izby Wyrzeźwień oraz uchwał Rady Miasta w sprawie przyjęcia MPPiRPA w 2006 r. i 2007 r., a wydatki z tego tytułu zaksięgowano w ewidencji księgowej Urzędu na koncie 400 po stronie W-n oraz 130 po stronie Ma, wg podziałki klasyfikacji budżetowej dz. 851 rozdział 85154 § 4300. Faktury wystawione przez Izbę Wyrzeźwień nie zawierały danych o liczbie osób, którym świadczone usługę noclegową, tj. kobiet z dziećmi lub osób bezdomnych, a jedynie wskazanie jakiego miesiąca dotyczy gotowość Izby Wyrzeźwień do świadczenia tej usługi.

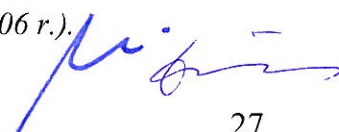
Zgodnie z art. 18² ustawy o wychowaniu w trzeźwości, dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywaniu problemów alkoholowych oraz gminnych programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29.07.2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii i nie mogą być przeznaczone na inne cele.

W złożonym kontrolerowi NIK wyjaśnieniu w sprawie:

1. Wskazania przyczyn wydatkowania w 2006 r. i 2007 r. środków w wysokości odpowiednio 354,7 tys. zł oraz 291 tys. zł z przeznaczeniem na utrzymanie w gotowości miejsc noclegowych dla ofiar przemocy domowej i dla bezdomnych w Izbie Wyrzeźwień w Ełku,
2. Jakie podejmowano działania w latach 2006-2007 w celu odstąpienia od zakupu ww. usług w Izbie Wyrzeźwień, poprzez zmianę zapisów w MPPiRPA, Prezydent Ełku podał, że:

„1. Zgodnie z art. 4¹ ust. 1 pkt 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości zadaniem gminy w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie jest zagwarantowanie wszystkim osobom krzywdzonym profesjonalnej i kompleksowej pomocy. W związku z tym w MPPiRPA na 2006 i 2007 rok ujęte są zadania w tym zakresie, tj. funkcjonowanie Punktu Konsultacyjnego i hotelu noclegowni dla ofiar przemocy przy Izbie Wyrzeźwień. Zadanie to opisane jest w Biuletynie „Rekomendacje do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych” wydawanych przez PARPA w każdym roku i nie narusza znamion art. 18¹ przedmiotowej ustawy.

Natomiast w Hotelu - Noclegowni dla bezdomnych przebywały osoby na stałe, które w wyniku nadużywania alkoholu stały się osobami dotkniętymi wykluczeniem społecznym. W placówce tej prowadzono dla nich profilaktyczne i motywujące do podjęcia leczenia odwykowego. W/w działania prowadzone w stosunku do osób przebywających w noclegowni można zakwalifikować do działań służących rozwiązywaniu problemów alkoholowych, co również nie narusza art. 18². (Sprawozdanie z działalności Izby Wyrzeźwień za 2006 r.).



2. Zapis o wykupie miejsc noclegowych w Izbie Wytrzeźwień był ujęty w MPPiRPA uchwalonym w latach 2002-2006 przez Radę Miasta Ełk. Pełnomocnik Prezydenta ds. Profilaktyki Alkoholowej informował Radę Miasta o przeznaczeniu środków uzyskanych z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wyłącznie na działania profilaktyczne (Protokół nr 2/02 z posiedzenia Komisji Oświaty, Kultury i Rodziny oraz Komisji Zdrowia i Spraw Społecznych Rady Miasta z dn. 16.12.2002 r.

W związku, że koszty opisanych zadań są wysokie i w pełni nie zaspakajały realizacji oczekiwanych celów, obecne władze gminy, postanowiły wprowadzić inne rozwiązania i w 100 % przeznaczyć środki na profilaktykę i terapię. Zlikwidowano więc Izbę Wytrzeźwień w 2007 r., w której znajdowała się noclegownia - hotel i wprowadzono działania bardziej efektywne w tym zakresie i tańsze. Wykupiono miejsca w Ośrodku Terapii i Uzależnień w Starych Juchach, gdzie Ełku mogą bezpłatnie korzystać z leczenia stacjonarnego. Natomiast osoby doświadczające przemocy domowej mogą obecnie korzystać ze schronienia w powstałym Ośrodku Interwencji Kryzysowej w Nowej Wsi Ełckiej. Zadanie to ujęto zostało już w MPPiRPA na 2007 r.”

[Dowód: akta kontroli str. 177 - 179]

W celu potwierdzenia przeprowadzenia kontroli Urzędu, dokonano wpisu do książki ewidencji kontroli pod pozycją nr 3/2008.

Poprzez zamieszczenie w protokole kontroli niżej wymienionych pouczeń, kontroler NIK poinformował Prezydenta Ełku o przysługującym mu prawie:

- zgłoszenia przed podpisaniem protokołu kontroli, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego protokołu kontroli, pisemnych, umotywowanych zastrzeżeń co do ustaleń zawartych w protokole kontroli (art. 55 ust. 1 i 2 ustawy o NIK);
- odmowy podpisania niniejszego protokołu kontroli, z jednoczesnym obowiązkiem złożenia na tę okoliczność, w terminie 7 dni, wyjaśnień dotyczących przyczyn odmowy podpisania protokołu kontroli (art. 57 ust. 1 ustawy o NIK). W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń, termin 7 dni - zgodnie z art. 57 ust. 2 ustawy o NIK - biegnie od dnia otrzymania ostatecznej uchwały w sprawie ich rozpatrzenia;



- złożenia z własnej inicjatywy na piśmie dodatkowych wyjaśnień co do przyczyn i okoliczności powstania nieprawidłowości opisanych w niniejszym protokole kontroli, w terminie uzgodnionym z kontrolerem (art. 59 ust. 2 ustawy o NIK).

Protokół kontroli Urzędu wręczono Prezydentowi Ełku w dniu 30 września 2008 r.

Ełk dnia: 30 września 2008 r.




Zbigniew Lis

Główny specjalista kontroli państwowej NIK

Kwituję odbiór protokołu kontroli Urzędu Miejskiego w Ełku przeprowadzonej przez kontrolera Najwyższej Izby Kontroli z Delegatury w Olsztynie.

Ełk dnia: 30 września 2008 r.

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Paweł Andrzejewski". The signature is written in a cursive style with a large initial 'P'.