

RK P. Goryno  
8. 10. 17



MK+21  
06.10.2017

Warszawa, dn. 29 WRZ. 2017

DYREKTOR  
REGIONALNEGO ZARZĄDU GOSPODARKI WODNEJ  
W WARSZAWIE

TC-U-021-0484-003/2017



DECYZJA Nr 1005/D/TC-U/17

Na podstawie art. 104, art. 107, art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego /Dz. U. z 2017r. poz. 1257/ w związku z art. 88l ust. 2 ustawy z dnia 18 lipca 2001r. Prawo wodne /Dz. U. z 2017r. poz. 1121/,

**po rozpatrzeniu**

wniosku z dnia 5 czerwca 2017 Gminy miasto Etka reprezentowanej przez Zastępcę Prezydenta Miasta Etka pana Artura Urbańskiego, w sprawie wydania decyzji zwalniającej od zakazów określonych w art. 88l ust. 1 ww. ustawy Prawo wodne obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, dla zamierzenia inwestycyjnego polegającego na budowie drogi rowerowej wraz z kładką przez istniejący rów melioracyjny, oświetleniem drogi oraz obiektami małej architektury, planowanego do realizacji na terenie nieruchomości, działkach nr 562/19, 567/1 obręb ewidencyjny 0001 Etka oraz działce nr 411/1 obręb ewidencyjny 0010 Etka, zlokalizowanej po prawej stronie Jeziora Etckiego wg map zagrożenia powodziowego (godło arkusza N-34-81-D-a-2),

**- orzekam**

- zwalniam od zakazu wykonywania robót i czynności na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, w tym zakazu prowadzenia robót budowlanych, w zakresie:
  - o budowy kładki nad istniejącym urządzeniem wodnym - rowem ziemnym,
  - o budowy instalacji oświetlenia projektowanej drogi rowerowej oraz obiektów małej architektury stanowiących uzupełnienie zagospodarowania terenu,
- umarzam jako bezprzedmiotowe postępowanie w części dotyczącej robót prowadzonych na potrzeby budowy drogi pieszo-rowerowej, na terenie nieruchomości, działkach 562/19, 567/1 obręb ewidencyjny 0001 Etka oraz działce nr 411/1 obręb ewidencyjny 0010 Etka, ze względu na fakt, iż przedmiotowe roboty podlegają zgłoszeniu,

**- określam warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią**

- lokalizację zaplecza budowy oraz parku maszynowego poza obszarami szczególnego zagrożenia powodzią,
- obowiązek zachowania obecnego ukształtowania terenu w ramach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią w części nieruchomości nieobjętej pracami budowlanymi,
- obowiązek prowadzenia robót budowlanych w okresie korzystnych warunków hydrologicznych,
- obowiązek zabezpieczenia obszarów szczególnego zagrożenia powodzią oraz wód powierzchniowych przed zanieczyszczeniem na etapie prowadzenia robót budowlanych w związku z planowanym przedsięwzięciem,
- obowiązek uprzątnięcia terenu nieruchomości w ramach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią po zakończeniu robót budowlanych,
- obowiązek usunięcia wszystkich tymczasowych elementów i konstrukcji oraz materiałów użytych do ich realizacji poza obszary szczególnego zagrożenia powodzią po zakończeniu robót budowlanych,
- obowiązek bieżącego usuwania wytwarzanych odpadów poza obszary szczególnego zagrożenia powodzią,
- obowiązek pozyskiwania we własnym zakresie aktualnych prognoz dotyczących zagrożenia powodziowego,
- obowiązek ewakuacji ludzi i sprzętu poza obszary szczególnego zagrożenia powodzią na okres prognozowanego wezbrania.



## UZASADNIENIE

W dniu 12 czerwca 2017 r. do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, wpłynął wniosek Gminy miasto Ełk (dalej Wnioskodawca), reprezentowanej przez Zastępcę Prezydenta Miasta Ełk pana Artura Urbańskiego, dotyczący wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią dla zamierzenia inwestycyjnego polegającego na budowie drogi rowerowej wraz z kładką przez istniejący rów melioracyjny, oświetleniem drogi oraz obiektami małej architektury, planowanego do realizacji na terenie nieruchomości, działkach nr 562/19, 567/1 obręb ewidencyjny 0001 Ełk oraz działce nr 411/1 obręb ewidencyjny 0010 Ełk.

Przy piśmie z dnia 19 lipca 2017 r., znak: TC-U-021-0484-002/2017 Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie zawiadomił Strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie, możliwości zapoznania się ze zgromadzonymi aktami oraz przedstawienia stanowiska odnośnie do skompletowanych materiałów i dokumentów, czyniąc tym samym zadość normie prawnej wynikającej z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego. Wobec faktu, że we wskazanym stronom terminie nie wpłynęły dodatkowe materiały, dokonano analizy całokształtu akt sprawy, na podstawie których ustalono następujący stan prawny.

Zgodnie z art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zabrania się wykonywania robót oraz czynności utrudniających ochronę przed powodzią lub zwiększających zagrożenie powodziowe, w tym:

- 1) wykonywania urządzeń wodnych oraz budowy innych obiektów budowlanych, z wyjątkiem dróg rowerowych;
- 2) sadzenia drzew lub krzewów, z wyjątkiem plantacji wiklinowych na potrzeby regulacji wód oraz roślinności stanowiącej element zabudowy biologicznej dolin rzecznych lub służącej do wzmacniania brzegów, obwałowań lub odsypisk;
- 3) zmiany ukształtowania terenu, składowania materiałów oraz wykonywania innych robót, z wyjątkiem robót związanych z regulacją lub utrzymywaniem wód oraz brzegu morskiego, budową, przebudową lub remontem drogi rowerowej, a także utrzymywaniem, odbudową, rozbudową lub przebudową wałów przeciwpowodziowych wraz z obiektami związanymi z nimi funkcjonalnie oraz czynności związanych z wyznaczaniem szlaku turystycznego pieszego lub rowerowego.

Nadto, zgodnie z art. 88l ust. 2 ustawy Prawo wodne, jeżeli nie utrudni to zarządzania ryzykiem powodziowym, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej może, w drodze decyzji zwolnić od zakazów ustanowionych w art. 88l ust. 1 tejże ustawy określając jednocześnie warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią.

W świetle powyższych przepisów prawa podkreślenia wymaga obowiązujący na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zakaz wykonywania robót i czynności, które utrudniają ochronę przed powodzią lub zwiększają zagrożenie powodziowe. Jednocześnie zakres regulacji przedmiotowych przepisów prawa jednoznacznie wskazuje, iż jedynie w określonym przypadku, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej, jako organ, może wydać decyzję zwalniającą od ww. zakazów. Co więcej w obowiązującym stanie prawnym w przypadku przedsięwzięć, które utrudniają zarządzanie ryzykiem powodziowym organ nie może wydać decyzji zwalniającej od przedmiotowych zakazów.

Odnosząc zatem przedstawiony stan prawny do analizowanego przypadku, bezdyskusyjnym jest, iż zamierzenie inwestycyjne określone we wniosku strony wymaga uzyskania decyzji zwalniającej od ww. zakazów określonych w art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne, albowiem dotyczy działań wskazanych wprost jako zakazane na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Katalog stron w postępowaniu o wydanie decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią wyznaczają przepisy prawa materialnego, w tym art. 88l ust. 5 ustawy Prawo wodne, w myśl którego przymiot strony posiadają wnioskodawca, właściciel wału przeciwpowodziowego oraz właściciel wody. Powołując się na powyższy przepis należy wyjaśnić, iż wyznacza on w sposób jednoznaczny zamknięty katalog stron postępowania w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od ww. zakazów.



Zgodnie z ustaleniami tutejszego Organu teren nieruchomości wskazanych pod planowane przedsięwzięcie, znajduje się po prawej stronie jeziora Etckiego, a zatem stronami przedmiotowego postępowania są jedynie wnioskodawca oraz właściciel wody.

Podstawę materialnoprawną wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią stanowią przepisy ustawy Prawo wodne. Stosownie do treści art. 9 ust. 6c ww. ustawy, obszary szczególnego zagrożenia powodzią stanowią m.in. obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat (dalej woda 1%).

W niniejszym przypadku dokumentami pozwalającymi na określenie lokalizacji terenu nieruchomości, działek nr 562/19, 567/1 obręb ewidencyjny 0001 Etł oraz działki nr 411/1 obręb ewidencyjny 0010 Etł, w ramach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią są mapy zagrożenia powodziowego opracowane przez Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej. Stosownie do informacji prezentowanych na przedmiotowych mapach realizacja przedsięwzięcia obejmuje nieruchomości zlokalizowane częściowo na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, w zasięgu wody 1%, co ustalono na podstawie arkusza map zagrożenia powodziowego oznaczonego godłem N-34-81-D-a-2, obowiązujących na dzień wydania niniejszej decyzji.

Analizując przedłożoną dokumentację wnioskową stwierdzono, że w ramach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią znajduje się jedynie część nieruchomości wskazanych przez Wnioskodawcę pod realizację przedsięwzięcia. W przedmiotowym zakresie ustalono, że teren nieruchomości, działki nr 562/19 obręb ewidencyjny 0001 Etł znajduje się poza obszarami szczególnego zagrożenia powodzią, natomiast budowa drogi rowerowej podlega zgłoszeniu, stosownie do treści art. 88l ust. 1 a ustawy Prawo wodne.

Wobec braku podstaw prawnych do objęcia przedmiotową decyzją robót prowadzonych poza obszarami szczególnego zagrożenia powodzią oraz robót podlegających zgłoszeniu, zgodnie z dyspozycją art. 105 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego postępowanie administracyjne we wskazanym zakresie należało umorzyć jako bezprzedmiotowe. Przedmiotem rozpoznania uczynił zatem organ jedynie roboty realizowane w ramach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią. Przechodząc od powyższych ustaleń formalnoprawnych, rozpoznając całokształt akt sprawy stwierdzono następujący stan faktyczny.

Planowane przedsięwzięcie obejmuje swoim zakresem roboty budowlane prowadzone w związku z budową drogi pieszo-rowerowej na terenie nieruchomości, działek nr 562/19, 567/1 obręb ewidencyjny 0001 Etł oraz działki nr 411/1 obręb ewidencyjny 0010 Etł.

Na podstawie map sytuacyjno-wysokościowych załączonych do wniosku, na które to mapy naniesiono schemat planowanych obiektów i robót, ustalono rzędne terenu w rejonie przedsięwzięcia, które kształtują się w przedziale około 120,6 - 122,4m npm Kr, natomiast zgodnie z mapami zagrożenia powodziowego rzędna wody 1% wynosi 121,01m npm Kr. Z przedstawionych danych wysokościowych i hydrologicznych wynika, że część terenu przeznaczonego pod realizację przedsięwzięcia znajduje się w zasięgu oddziaływania wody 1%.

W związku z budową drogi pieszo-rowerowej na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zaplanowano budowę instalacji oświetlenia projektowanej drogi rowerowej z wyposażeniem w lampy oraz budowę kładki w ciągu drogi pieszo-rowerowej z lokalizacją nad istniejącym urządzeniem wodnym - rowem ziemnym, na terenie nieruchomości, działce nr 562/19 obręb ewidencyjny 0001 Etł. Stosownie do treści dokumentacji wnioskowej zaprojektowano kładkę o następujących parametrach technicznych:

- |                        |        |
|------------------------|--------|
| – długość              | 4,0m;  |
| – ilość przęseł        | 1;     |
| – rozpiętość podporowa | 3,80m; |
| – szerokość całkowita  | 3,00m; |
| – światło poziome      | 3,50m; |
| – światło pionowe      | 1,46m; |

Zaprojektowano obiekt budowlany o ustroju nośnym, który będzie stanowiła jednoprzęsłowa konstrukcja stalowa z płytą żelbetową, przyczółki zostaną wykonane w formie stalowych ścianek szczelnych - grodziec stalowych zwieńczonych oczepem żelbetowym. Kładka zostanie wyposażona w balustrady rurowe o wysokości około 1,3m, nawierzchnię zaprojektowano z żywic epoksydowo-poliuretanowych a dojścia do kładki z nawierzchnią z kostki betonowej. Planuje się

również lokalizację obiektów małej architektury, w tym ławek i stolików, stanowiących uzupełnienie zagospodarowania terenu.

Analizując całokształt akt sprawy ustalono, że planowane przedsięwzięcie będzie wiązało się z prowadzeniem robót ziemnych, które będą skutkowały lokalną tymczasową zmianą ukształtowania terenu. Wobec lokalizacji przedsięwzięcia w ramach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią i związanego z tym ryzyka okresowego oddziaływania wód wezbraniowych zasadne jest prowadzenie prac budowlanych w okresie korzystnych warunków hydrologicznych. Po zakończeniu przedmiotowych robót teren nieruchomości zostanie uprzątnięty i przywrócony do stanu nieutrudniającego zarządzania ryzykiem powodziowym, urobek z robót ziemnych zostanie usunięty poza obszary szczególnego zagrożenia powodzią, na których to obszarach nie będą prowadzone żadne dodatkowe roboty nieobjęte zakresem niniejszej decyzji.

Ocena stanu faktycznego dokonana przez tutejszy Organ wskazuje, że realizacja planowanego przedsięwzięcia na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią nie będzie utrudniała zarządzania ryzykiem powodziowym, w tym ochrony przed powodzią. W osnowie decyzji określone zostały warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią, których dotrzymanie jest konieczne dla właściwej realizacji przedsięwzięcia.

Stosownie do przedstawionych wyjaśnień orzeczono jak w sentencji.

#### Pouczenie

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.
2. Niniejsza decyzja wygasa, jeżeli w terminie 2 lat od dnia, w którym stała się ostateczna, nie uzyskano pozwolenia wodnoprawnego, jeżeli jest wymagane, lub nie rozpoczęto wykonywania robót lub czynności będących przedmiotem decyzji.
3. Niniejsza decyzja nie rodzi praw do nieruchomości oraz nie narusza prawa własności i uprawnień osób trzecich przysługujących wobec nieruchomości.
4. Niniejsza decyzja nie jest tożsama z przyzwoleniem na realizację robót bez uzyskania decyzji administracyjnych wymaganych przepisami prawa.
5. W przypadku realizacji przedsięwzięcia na terenie nieruchomości stanowiącej własność Skarbu Państwa niezbędne jest zawarcie stosownej umowy z podmiotem wykonującym prawa właścicielskie w stosunku do nieruchomości Skarbu Państwa.



#### Otrzymują:

1. Pan Artur Urbański, Urząd Miasta Ełku, ul. Piłsudskiego 4, 19-300 Ełk,
2. Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Olsztynie, ul. Partyzantów 24, 10-526 Olsztyn,

Do wiadomości:

NZG