



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

O-RM
28.12.2016 16:15

Olsztyn, 27 grudnia 2016r.



PN.4131.448.2016

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm./ **stwierdzam nieważność uchwały nr XXIV.264.16 Rady Miasta Elku z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne na terenie Gminy Miasta Elku.**

UZASADNIENIE

Przedmiotowym aktem Rada, na podstawie art. 6 c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996 r. /Dz. U. z 2016 r., poz. 250 z późn. zm./, podjęła uchwałę w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne na terenie Gminy Miasta Elku.

W § 4 uchwały Rada postanowiła, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i obowiązuje od dnia 1 marca 2016r.

W ocenie organu nadzoru, ustalenie takiego sposobu wejścia w życie uchwały rażąco narusza prawo.

Nie budzi wątpliwości, iż w myśl art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Celem wprowadzenia tej regulacji była realizacja zasady, iż w demokratycznym państwie prawnym prawo jest jawne, a więc dostępne każdemu zainteresowanemu, co może mieć miejsce tylko wówczas, gdy zostanie ono należycie ogłoszone.

Ust. 2 ww. art 88 Konstytucji RP, stanowi z kolei, że zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 296 z późn. zm.), akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzą w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Ustawa dopuszcza w uzasadnionych przypadkach wejście w życie aktów normatywnych, w tym także aktów prawa miejscowego, w terminie krótszym niż 14 dni od daty ogłoszenia.

Ustalając zatem termin wejścia aktu w życie ustawodawca, nie tylko określił minimalny okres, jaki powinien upłynąć od momentu ogłoszenia aktu normatywnego do momentu jego wejścia w życie (dwa tygodnie), ale także wprowadził de facto nakaz rozdzielenia dnia wejścia w życie od dnia ogłoszenia aktu normatywnego, co jest przejawem realizacji konstytucyjnej zasady stanowienia aktów normatywnych z zachowaniem odpowiedniej vacatio legis (patrz wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w

Warszawie z dnia 14 czerwca 2011 r., sygn. akt II GSK 632/10) i wskazuje na konieczność wyartykułowania faktu wejścia w życie aktu prawnego.

Mając na uwadze powyższe uznać trzeba, że Rada Miasta w Ełku nie określiła wejścia w życie uchwały. Stanowi to rażące naruszanie obowiązującego porządku prawnego i przekłada się bezpośrednio na jej ważność.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak na wstępie

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojewski

Przewodniczący Rady Miasta w Ełku,
Prezydent Miasta Ełku