

UCHWAŁA Nr 0102-515/16
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 23 listopada 2016 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXIII.248.2016 Rady Miasta Ełku z dnia 25 października 2016 r. w sprawie wprowadzenia opłaty oraz określenia wysokości stawki opłaty od posiadania psów.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn.zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 2 ust. 5 uchwały Nr XXIII.248.2016 Rady Miasta Ełku z dnia 25 października 2016 r. w sprawie wprowadzenia opłaty oraz określenia wysokości stawki opłaty od posiadania psów.

U z a s a d n i e n i e

Rada Miasta Ełku na sesji w dniu 25 października 2016 r. podjęła uchwałę Nr XXIII.248.2016 . w sprawie wprowadzenia opłaty oraz określenia wysokości stawki opłaty od posiadania psów.

W dniu 02 listopada 2016 r. uchwałę tę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 16 listopada 2016 r. zawiadomiono Miasto Ełk, że uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 23 listopada 2016 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu kolegium izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Barciany nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Stosownie do art. art. 18 a ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 716 z późn. zm.) rada gminy może wprowadzić opłatę od posiadania psów. Opłatę pobiera się od osób fizycznych posiadających psy.

Natomiast zgodnie z art.19 pkt 1 lit f ustawy o podatkach i opłatach lokalnych Rada gminy, w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie, z tym że: stawka opłaty od posiadania psów nie może przekroczyć **120,05 zł** rocznie od jednego psa.

W § 1 ust. 1 i 2 badanej uchwały Rada Miasta Ełku wprowadziła i ustaliła stawkę opłaty od posiadania psów rasy uznawanej za agresywną w wysokości 115,00 zł., i dla pozostałych ras w wysokości 65,00 zł. Natomiast w § 2 ust. 5 przedmiotowej uchwały postanowiono, że wszelkie zmiany mające wpływ na powstanie lub wygaśnięcie obowiązku dotyczącego opłaty od posiadania psów należy zgłaszać do urzędu Miasta Ełk do 15 dnia miesiąca następnego po miesiącu, w którym powyższe zmiany zaistniały.

W myśl art. 19 pkt1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych Rada gminy, w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie.

W ocenie Kolegium Izby powołane wyżej przepisy nie uprawniają Rada Miasta Ełk do stanowienia w sprawie nakładania na podatnika obowiązku informowania Urzędu Miasta Ełk o terminach i zmianach mających wpływ na powstanie lub wygaśnięcie obowiązku dotyczącego opłaty od posiadania psów.

Biorąc pod uwagę, iż zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy między innymi naruszenia przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.

