

Olsztyn, 11 września 2013r.

E+O-RM  
12.09.2013

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSK



PN.4131.440.2013

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2013r., poz. 594/ stwierdzam nieważność §5 uchwały nr XXXIV.329.2013 Rady Miasta Elku z dnia 27 sierpnia 2013 r. w sprawie ustalenia sieci prowadzonych przez Gminę Miasto Elk publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych.

## UZASADNIENIE

Przedmiotowym aktem Rada Miasta w Elku, na podstawie art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty /Dz. U. z 2004 r. nr 256, poz. 2572 ze zm/, ustaliła sieć prowadzonych przez Gminę Miasto Elk publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych.

W §5 powyższej uchwały Rada Miasta przyjęła, iż uchwała wchodzi w życie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Zapis ten rażąco narusza art. 4 ust. 1 stawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych / Dz.U z 2011, nr 197, poz.1172 ze zm/.

Przepis powyższy przewiduje ogłaszanie w dziennikach urzędowych aktów normatywnych, zawierających przepisy powszechnie obowiązujące i oznacza termin wejścia ich w życie minimum po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia.

Uchwała tworząca ustalająca sieć prowadzonych przez Gminę Miasto Elk publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, nie zawiera przepisów powszechnie obowiązujących, w rozumieniu art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Cechą takich przepisów jest bowiem to, iż adresowane są one do wszystkich mieszkańców gminy i bezpośrednio rozstrzygają o ich prawach i obowiązkach.

Przedmiotowy akt nie spełnia w/w kryteriów.

Nie istnieje również przepis szczególny nakazujący publikację tego typu uchwał. Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 14a ust. 1 ustawy o systemie oświaty który stanowi, że: "Rada gminy ustala sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych". Nie można zatem stwierdzić, iż z treści tego przepisu wynika podstawa prawna do publikacji uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Za przyjęciem

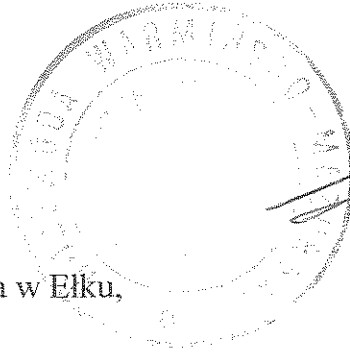
powyższego stanowiska przemawia dodatkowo fakt, iż gdyby intencją ustawodawcy było publikowanie ww. uchwały, stosowny zapis znalazłby się w ustawie o systemie oświaty, tak jak ma to miejsce w odniesieniu do obowiązku publikacji uchwały o sieci szkół publicznych, określony w art. 17 ust. 4 tej ustawy.

Uchwałę nr XXXIV.329.2013 Rady Miasta Elku należy uznać za akt kierownictwa wewnętrznego, gdyż kierowana jest do organów gminy i podporządkowanych gminie podmiotów.

Stwierdzenie nieważności §5 uchwały powoduje, iż jako akt kierownictwa wewnętrznego, wchodzi ona w życie z dniem podjęcia .

W tym stanie rzeczy postanowiono jak na wstępie

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.



WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

*Marian Podziewski*

Otrzymują:  
Przewodniczący Rady Miasta w Elku,  
Prezydent Miasta Elk