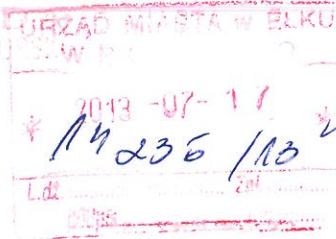


Olsztyn, dnia 16 lipca 2013 r.

FK-VI.431.6.2013



BK+ODG  
19.07.2013

**Szanowny Pan  
Tomasz Andrukiewicz  
Prezydent Miasta Elku  
ul. Piłsudskiego 4  
19-300 Elk**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

### **Wystąpienie pokontrolne**

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Miasta w Elku, ul. Piłsudskiego 4, 19-300 Elk.  
NIP: 848-00-07-927, REGON: 000523287.

W okresie objętym kontrolą oraz w dniu rozpoczęcia czynności kontrolnych stanowiska pełnili:

1. Pan Tomasz Andrukiewicz – Prezydent Miasta Elku, wybrany na stanowisko w wyniku wyborów bezpośrednich w dniu 6 grudnia 2006 r.
2. Pan Artur Urbański – Zastępca Prezydenta, powołany na stanowisko w dniu 18.12.2006 r. Zarządzeniem Nr 12/06 Prezydenta Miasta Elku z dnia 18 grudnia 2006 r. w sprawie powołania Zastępcy Prezydenta Miasta Elku.
3. Pan Kamil Buksa - Zastępca Prezydenta Miasta, powołany na stanowisko w dniu 01.06.2011 r. Zarządzeniem Nr 191/2011 z dnia 31.05.2011 r. w sprawie powołania Zastępcy Prezydenta Miasta Elku.
4. Pan Marcin Radziłowicz – Sekretarz Miasta, powołany na stanowisko w dniu 29.05.2007 r. Uchwałą Rady Miasta Elku Nr IX/85/07 z dnia 29.05.2007 r. w sprawie powołania Sekretarza Miasta Elku. Od dnia 1 stycznia 2009 r., w związku z wejściem w życie nowej ustawy o pracownikach samorządowych z dnia 21 listopada 2009 r. (Dz.U. z 2008 r. Nr 223, poz. 1458 ze zm.), stosunek pracy nawiązany na podstawie powołania został przekształcony z mocy prawa w stosunek pracy nawiązany na podstawie umowy o pracę na czas nieokreślony (nadzorujący pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania).
5. Pan Jarosław Wróbel – Skarbnik Miasta, powołany na stanowisko w dniu 01.08.1991 r. Uchwałą Rady Miasta Elku Nr XV/117/91 z dnia 30.07.1991 r. w sprawie powołania Skarbnika Miasta Elku.
6. Pani Barbara Kujawska - inspektor ds. obsługi przedsiębiorców w Referacie Działalności Gospodarczej, zatrudniona od dnia 1 maja 1999 r.

[akta kontroli str. 18-19]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko-

Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- **Dorota Kusiewicz** - Inspektor wojewódzki, przewodnicząca zespołu kontrolnego, upoważnienie do kontroli Nr FK-VI.0030.492.2013 z dnia 22 maja 2013 r., wydane przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego,
- **Radosław Gazda** - Inspektor wojewódzki, upoważnienie do kontroli Nr FK-VI.0030.493.2013 z dnia 22 maja 2013 r., wydane przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

*[akta kontroli str. 16-17]*

Kontrolę przeprowadzono w dniach 23, 27-28 maja 2013 r., co zostało odnotowane w Książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 2.

Przedmiotem kontroli było wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, realizowanych na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t. j. Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 ze zm. oraz t.j. Dz.U. z 2012 r., poz. 1356), zwanej dalej „ustawą”.

Kontrolą objęto 2012 rok.

Bieżąca kontrola była drugą kontrolą z tego zakresu przeprowadzoną w Urzędzie Miasta w Ełku. W dniach 21.08-30.09.2008 r. kontrolerzy Najwyższej Izby Kontroli, zwanej dalej „NIK” przeprowadzili kontrolę, której przedmiotem było pobieranie oraz wykorzystanie przez Urząd Miasta w Ełku opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w latach 2006-2008 (I półrocze). NIK w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 20.10.2008 r., znak: LOL-410-29-02/08 pozytywnie ocenił realizację zadań z zakresu regulowania w badanym okresie lokalnego rynku napojów alkoholowych, w tym udzielanie zezwoleń na prowadzenie ich sprzedaży oraz pobieranie opłat z tego tytułu. Jednocześnie NIK negatywnie ocenił sposób wykorzystania środków finansowych pochodzących z opłat za wydane zezwolenia, m.in. finansowanie bazy noclegowej przez Izbę Wytrzeźwień w Ełku z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Jak wynika z informacji nadesłanych do tut. Urzędu – pismo z dnia 14 maja 2013 r., znak: O-DG.1710.1.2013, w związku z likwidacją w 2008 r. Izby Wytrzeźwień, Urząd zaprzestał finansowania gotowości do świadczenia usług noclegowych i zadanie to realizuje obecnie poprzez wykupienie miejsc w Ośrodku Terapii Uzależnień w Starych Juchach i zapewnienie schronienia ofiarom przemocy w Ośrodku Interwencji Kryzysowej w Nowej Wsi Ełckiej.

*[akta kontroli str. 5, 23-27]*

Przedmiotowa kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), w związku z art. 75 ust.1 pkt 1 i art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jedn. Dz.U. z 2010 r. Nr 220, poz.1447 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy.

Prezydent Ełku upoważnił w dniu 23 maja 2013 r. Panią Barbarę Kujawską – pracownika realizującego zadanie, do udzielania ustnych i pisemnych wyjaśnień podczas trwania czynności kontrolnych.

*[akta kontroli str. 20-22]*

Na podstawie ustaleń kontroli, realizację zadań z zakresu wydawania przez Urząd Miasta w Ełku zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, ocenia się **pozytywnie**.

W wyniku kontroli ustalono:

Wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych regulują następujące akty prawa miejscowego:

- Uchwała Nr V/34/99 Rady Miasta Ełku z dnia 29 stycznia 1999 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie Miasta Ełk, zmieniona Uchwałą Nr XLIX/433/06 Rady Miasta Ełku z 26 września 2006 r. (ustalony limit punktów sprzedaży – 100, po zmianie 110; wykorzystanie limitu na dzień 31.12.2012 r. - wyniosło 110 punktów, co stanowi 100% limitu po zmianie).
- Uchwała Nr XXIX/294/01 Rady Miasta Ełku z dnia 5 września 2001 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży na terenie miasta Ełk (ustalony limit punktów sprzedaży – 50; wykorzystanie limitu na dzień 31.12.2012 r. - wyniosło 38 punktów, co stanowi 76 % limitu).
- Uchwała Nr IX/64/03 Rady Miasta Ełku z dnia 23 czerwca 2003 r. w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.
- Uchwała Nr XVII.155.2012 Rady Miasta Ełku z dnia 28 lutego 2012 r. w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Gminy Miasta Ełk na 2012 rok.
- Uchwała Nr XXXIII/325/09 Rady Miasta Ełku z dnia 24 lutego 2009 r. w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii Gminy Miasta Ełk na lata 2009-2012.
- Zarządzenie Nr 31/07 Prezydenta Miasta Ełku z dnia 10 stycznia 2007 r. w sprawie ustalenia zasad wydawania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5 % alkoholu przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.

*[akta kontroli str. 28-34]*

### **1. Kompletność wniosków przedsiębiorców o wydanie zezwoleń i wymaganych ustawowo do ich wydania załączników.**

Kontrolą objęto 130 wniosków - z tego: 127 złożonych w 2012 r. oraz 3 wnioski złożone w 2011 r. – na podstawie których w 2012 r. wydano zezwolenia.

Na ogólną liczbę wniosków składało się:

- 110 wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu (26 wniosków - z tego 2 wnioski złożone w 2011 r.) i poza miejscem sprzedaży (84),
- 6 wniosków o wydanie zezwolenia jednorazowego, z tego 1 wniosek wpłynął w 2011 r.),
- 1 wniosek o wydanie zezwolenia przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć,
- 1 wniosek wydanie zezwolenia na wyprzedaż posiadanych zinwentaryzowanych zapasów,
- 12 wniosków o dokonanie zmiany w zezwoleniach.

Kontroli poddano wszystkie wnioski, które były składane przez przedsiębiorców wg wzoru

opracowanego przez pracownika realizującego zadanie, w oparciu o art. 18 ust. 5, 18<sup>1</sup> ust.1 i 4, 18<sup>4</sup> ust. 1 ustawy. Wszystkie wnioski zawierały wymagane elementy i załączniki, wymienione w art. 18 ust. 5 i 6 ustawy. W przypadku zezwoleń jednorazowych, w pozycjach wniosku pominięto, zgodnie z wymogami ustawy, zapisy o których mowa w art. 18<sup>1</sup> ust.1 ustawy. W przypadku wniosków o wydanie zezwolenia na organizację przyjęć pominięto przepisy, o których mowa w art. 18<sup>4</sup> ust. 1 ustawy. W przypadku wniosku o wydanie zezwolenia na wyprzedaż posiadanych zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych dodano pozycję dotyczącą wartości posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych, co obligowało przedsiębiorcę do załączenia do wniosku szczegółowej inwentaryzacji napojów alkoholowych.

Każdorazowo, zgodnie z art. 11 ust. 3 ustawy o s.d.g., pracownik wydawał potwierdzenie przyjęcia wniosku, które zawierało elementy wymienione w art. 11 ust. 4 ww. ustawy.

*[akta kontroli str.35-80]*

## **2. Uzyskanie pozytywnej opinii Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy.**

Na 117 wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (110 wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, 6 wniosków o wydanie zezwolenia jednorazowego, 1 wniosek o wydanie zezwolenia przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć) 115 uzyskało pozytywną opinię Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, zwanej dalej „MKRPA” wymaganą zgodnie z art. 18 ust. 3 a ustawy, tj. zgodnie z Uchwałą Nr IX/64/03 Rady Miasta Ełku z dnia 23 czerwca 2003 r. w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz Uchwałą Nr V/34/99 Rady Miasta Ełku z dnia 29 stycznia 1999 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie Miasta Ełk, zmienionej Uchwałą Nr XLIX/433/06 Rady Miasta Ełku z 26 września 2006 r. W przypadku 2 przedsiębiorców wydano 4 decyzje odmowne, w związku z przekroczeniem limitu punktów, o czym szczegółowo mowa w pkt 7 niniejszego projektu wystąpienia. Opinie były wydawane, zgodnie z art. 106 § 1 – 6 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.), zwanej dalej „KPA”, tj. w drodze postanowienia, w terminie nie dłuższym niż dwa tygodnie od dnia doręczenia wniosku.

## **3. Prawidłowość wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.**

Na podstawie 110 wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu (z tego na podstawie 2 wniosków złożonych w 2011 r.) lub poza miejscem sprzedaży, złożonych w Urzędzie Miasta w Ełku, wydano łącznie 234 decyzje, z tego: 184 decyzje na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i 50 decyzji na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Zezwolenia były wydawane w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 KPA oraz zawierały elementy określone w art.107 KPA. Zgodnie z art. 18 ust.1 ustawy zostały wydane przez właściwy ze względu na lokalizację punktu sprzedaży organ zezwalający, tj. Prezydenta Miasta Ełku, na czas określony, o którym mowa w art.18 ust. 9 ustawy, tj. nie krótszy niż 4 lata - w przypadku zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i na czas nie krótszy niż 2 lata - w przypadku zezwoleń na

sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Zezwolenia były wydawane w ilości nie przekraczającej limitu punktów sprzedaży określonego w Uchwale Rady Miasta Ełku Nr V/34/99, zmienionej Uchwałą Nr XLIX/433/06 oraz zgodnie z zasadami dotyczącymi ich lokalizacji, określonymi Uchwałą Nr IX/64/03 Rady Miasta Ełku z dnia 23 czerwca 2003 r. w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

*[akta kontroli str.35-80]*

#### **4. Prawidłowość wydawania zezwoleń jednorazowych na sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów zawierających więcej niż 4,5% alkoholu na imprezach na otwartym powietrzu.**

W 2012 roku Urząd Miasta w Ełku na podstawie 6 złożonych wniosków ( 1 wniosek złożony w 2011 r.) wydał 6 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych, przedsiębiorcom posiadającym zezwolenia na sprzedaż alkoholu, zgodnie z art. 18<sup>1</sup> ust. 1 ustawy. Wszystkie zezwolenia jednorazowe wydawane zostały zgodnie z art. 18<sup>1</sup> ust. 2 ustawy, tj. na okres 1-2 dni. Zezwolenia były wydawane w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 KPA oraz zawierały wszystkie elementy określone w art.107 KPA.

*[akta kontroli str.42-46]*

#### **5. Prawidłowość wydawania zezwoleń przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć (art.18<sup>1</sup> ust. 4 ustawy).**

W okresie objętym kontrolą wpłynął 1 wniosek o wydanie zezwolenia na organizację przyjęć, na podstawie którego wydano 3 zezwolenia. Zezwolenia zostały wydane zgodnie z art. 18<sup>1</sup> ust. 4 ustawy, tj. na okres do dwóch lat. Zezwolenia zostały wydane w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 KPA oraz zawierały elementy określone w art.107 KPA.

*[akta kontroli str. 43]*

#### **6. Prawidłowość wydawania zezwoleń na wyprzedaż (po wygaśnięciu zezwolenia) posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych (art.18<sup>4</sup> ustawy).**

W okresie objętym kontrolą wpłynął 1 wniosek o wydanie zezwolenia na wyprzedaż posiadanych zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych, na podstawie którego wydano 2 zezwolenia. Przyczyna wygaszenia wynikała z art. 18 ust. 12 ustawy, tj. w związku z upływem terminu ważności zezwoleń. Do wniosku załączono szczegółową inwentaryzację napojów alkoholowych. Zgodnie z art. 18<sup>4</sup> ust. 1 ustawy termin określony w zezwoleniu na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów nie przekraczał 6 miesięcy. Zezwolenia zostały wydane w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 KPA oraz zawierały elementy określone w art.107 KPA

*[akta kontroli str. 44]*

#### **7. Prawidłowość cofania zezwoleń, zmiany zezwolenia oraz wydania decyzji administracyjnych odmawiających wydania zezwoleń.**

W okresie objętym kontrolą, jak wynika z oświadczenia pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania, nie została wydana decyzja o cofnięciu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zarówno w miejscu jak i poza miejscem sprzedaży. Wydano natomiast dwóm przedsiębiorcom 4 decyzje odmowne.

Zgodnie z art. 18 ust. 3a ustawy, otrzymanie zezwolenia jest uzależnione od uzyskania pozytywnej opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy, dotyczącymi zasad usytuowania oraz liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem

piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, jak i w miejscu sprzedaży. Oba punkty, mimo iż spełniały warunki lokalizacyjne, nie mieściły się w uchwalonej przez Radę Miasta liczbie punktów sprzedaży, co stanowiło podstawę wydania decyzji odmownej w związku z brakiem limitu punktów sprzedaży.

Tryb postępowania - w przypadku wydania decyzji odmownej - w związku z brakiem limitu punktów sprzedaży, został szczegółowo uregulowany w Zarządzeniu Nr 31/07 Prezydenta Miasta Ełku z dnia 10 stycznia 2007 r. w sprawie ustalenia zasad wydawania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5 % alkoholu przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, zwanym dalej „zarządzeniem”.

Zgodnie z §2 pkt 2 zarządzenia, w przypadku gdy liczba przedsiębiorców ubiegających się o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 4,5 % alkoholu jest większa od liczby punktów sprzedaży, to o przydziale zezwolenia decyduje fakt dotychczasowego posiadania zezwolenia, pod warunkiem, że w dalszym ciągu spełnione są kryteria określone w ustawie i w zasadach usytuowania na terenie miasta Ełk miejsc sprzedaży. W pkt 3 niniejszego paragrafu czytamy, że w przypadku braku limitu przedsiębiorca otrzymuje decyzje o odmowie wydania zezwolenia i zostanie wpisany na listę osób oczekujących, prowadzoną przez Samodzielny Referat Działalności Gospodarczej. O kolejności umieszczenia na tej liście decyduje data wpływu wniosku.

Każdorazowo Urząd, mając na uwadze zapisy cytowanego zarządzenia, informował pisemnie przedsiębiorcę, iż zostaje umieszczony na liście oczekujących na wydanie zezwolenia. O fakcie zwolnienia się punktu z uchwalonego limitu zainteresowanych zawiadamiano odrębnym pismem, jednocześnie informując o możliwości złożenia wniosku. Decyzje odmowne zostały wydane w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 KPA oraz zawierały wszystkie elementy określone w art.107 KPA.

W okresie objętym kontrolą, do Urzędu Miasta wpłynęło 12 wniosków o dokonanie zmiany danych - łącznie w 36 zezwoleniach, z tego w 8 przypadkach było to podyktowane zmianą nazwy, w 1 przypadku zmianą adresu, a w pozostałych wynikało z przekształcenia spółki cywilnej w spółkę jawną- bez zmiany współwłaścicieli. Decyzje zostały wydane w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 KPA oraz zawierały elementy określone w art.107 KPA.

*[akta kontroli str. 35-41, 45,48]*

#### **8. Prawidłowość wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwolenia.**

W okresie objętym kontrolą na podstawie 26 wniosków złożonych w Urzędzie Miasta w Ełku wygaszono łącznie 46 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, z tego 18 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i 28 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Przyczyną wygaśnięcia zezwoleń była przesłanka wymieniona w art. 18 ust. 12, pkt 1 ustawy, tj. likwidacja punktu sprzedaży.

Wszystkie skontrolowane decyzje w sprawie wygaśnięcia zezwoleń zostały wydane w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 KPA i zawierały elementy określone w art.107 KPA.

*[akta kontroli str. 55-59]*

#### **9. Prawidłowość pobierania opłat za korzystanie z zezwoleń na napoje alkoholowe (prawidłowość naliczania opłat, terminowość składania pisemnych oświadczeń przez przedsiębiorców o wartości sprzedaży brutto napojów alkoholowych, terminowość wnoszenia opłat.**

Skontrolowano wszystkie oświadczenia o wartości sprzedaży za 2012 rok złożone przez przedsiębiorców posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Skontrolowane oświadczenia zostały złożone w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 11<sup>1</sup> ust. 4 ustawy, tj. do 31 stycznia 2013 r.

We wszystkich przypadkach opłata za korzystanie z zezwolenia została wyliczona zgodnie z art. 11<sup>1</sup> ust. 1 i 2 i 5 ustawy. Opłaty wnoszone były na rachunek Urzędu, zgodnie z art. 11<sup>1</sup> ust. 7 i 9 ustawy, tj. w trzech równych ratach i w terminach do 31 stycznia, 31 maja i 30 września, a wnoszona warność obliczana była oddzielnie dla każdego rodzaju zezwolenia.

W przypadku opłat za wydanie zezwolenia jednorazowego, na organizację przyjęć, czy też na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych stosowano odpowiednio art. 18<sup>1</sup> ust. 3, 4, 5 oraz 18<sup>4</sup> ust. 2 ustawy.

Jak wynika z oświadczenia złożonego przez Naczelnika Polityki Społecznej: „w 2012 r. z tytułu opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych uzyskano kwotę 1.095.488,67 zł. Na realizację Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii wydatkowano kwotę 1.051.262,47 zł.

*Zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy dochody z opłat za zezwolenia mogą być wykorzystywane jedynie na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii i nie mogą być przeznaczone na inne cele.*

*W celu pełnego wykorzystania dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w dniu 26 lutego 2013 r. Uchwałą Rady Miasta Nr XXIX.263.2913 został zwiększony plan wydatków na przeciwdziałanie alkoholizmowi Dział 851 Rozdział 85154 w wysokości 188.065 zł. W tej kwocie planowane jest wykorzystanie dochodów uzyskanych w 2012 r. w wysokości 44.226,20 zł”.* [akta kontroli str.81-86, 112-130]

## **10. Kontrola przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych.**

W okresie objętym kontrolą, zgodnie z art. 18 ust. 8 ustawy, zostało przeprowadzonych 111 kontroli w zakresie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia, podczas których skontrolowano łącznie 75 placówek handlowych i gastronomicznych. Kontrole zostały przeprowadzone w oparciu o harmonogram kontroli zatwierdzony przez Prezydenta Miasta Ełku. Kontrole przeprowadziły 2 zespoły do spraw kontroli wchodzące w skład Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, na podstawie pisemnych imiennych upoważnień wydanych przez Prezydenta Miasta Ełku.

Z czynności kontrolnych sporządzono protokoły z ustaleniami, podpisane przez osoby kontrolujące. Jak wynika przedłożonych protokołów oraz z wyjaśnień złożonych przez Naczelnika Wydziału Polityki Społecznej, podczas czynności kontrolnych MKRPA nie stwierdziła nieprawidłowości, w związku z tym nie wydawano zaleceń pokontrolnych.

Ponadto, jak wynika z oświadczenia Komendanta Straży Miejskie w Ełku: „Strażnicy Straży Miejskiej realizowali kontrole punktów sprzedaży alkoholu pod względem:

- *przypadków zakłócania porządku publicznego w najbliższych okolicach tych punktów,*
- *ujawnienia przypadków sprzedaży alkoholu w formach zabronionych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (dla osób nieletnich, nietrzeźwych, pod zastaw i na kredyt),*
- *ustawowego obowiązku umieszczania informacji dot. szkodliwości spożywania alkoholu,*
- *kontrole doraźne w zakresie przestrzegania decyzji GiS PR-073-35/MB/12 w związku*

z ujawnieniem wprowadzenia do obrotu skażonego alkoholu pochodzącego z Republiki Czeskiej we wrześniu 2012 r.

Kontrole odbywały się w związku ze zgłoszeniami mieszkańców, jak i innych instytucji. Dokumentowanie kontroli odbywało się poprzez wpis do notatnika służbowego oraz dziennej karty pracy, na podstawie której sporządzane są zestawienia miesięczne, kwartalne i roczne. W 2012 r. skontrolowano 32 placówki, w których uczestniczyło 56 strażników. Efektem kontroli było ujawnienie 2 przypadków sprzedaży alkoholu wbrew decyzji GiS PR-073-35/MB/12. Informację o tym fakcie przekazano Komendzie Powiatowej Policji w Elku”.

[akta kontroli str. Nr 87-97]

## 11. Prowadzenie rejestru zezwoleń.

Na stanowisku inspektora ds. obsługi przedsiębiorców w Referacie Działalności Gospodarczej Urzędu Miasta w Elku, w związku z wydawaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, prowadzone są następujące rejestry:

1. Rejestr wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, który składa się z następujących rubryk: liczba porządkowa, adres punktu sprzedaży, rodzaj punktu sprzedaży, nazwa jednostki i adres lub nazwisko i imię przedsiębiorcy, adres zamieszkania, rodzaj zezwolenia (A,B,C), data ważności zezwolenia - od kiedy, data ważności zezwolenia-do kiedy, data zwrotu zezwolenia w przypadku utraty zezwolenia, data pokwitowania odbioru zezwolenia, uwagi (data przelewu, wysokość opłaty za zezwolenie).

2. Rejestr wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, który składa się z następujących rubryk: liczba porządkowa, adres punktu sprzedaży, rodzaj punktu sprzedaży, nazwa jednostki i adres lub nazwisko i imię przedsiębiorcy, adres zamieszkania, rodzaj zezwolenia (A,B,C), data ważności zezwolenia - od kiedy, data ważności zezwolenia-do kiedy, data zwrotu zezwolenia w przypadku utraty zezwolenia, data pokwitowania odbioru zezwolenia, uwagi (data przelewu, wysokość opłaty za zezwolenie).

3. Rejestr opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży, składający się z następujących rubryk: numer w rejestrze wydanych zezwoleń, przedsiębiorca (nazwa) lub nazwisko i imię, nazwa punktu sprzedaży, adres punktu sprzedaży, rodzaj zezwolenia (A,B,C), data ważności zezwolenia- od kiedy, według oświadczenia sprzedaż napojów alkoholowych za rok poprzedni (A,B,C), opłata roczna za korzystanie z zezwoleń, w tym ogółem I, II, III rata, (kwota i data wpłaty), uwagi.

[akta kontroli str. Nr 99]

Do ustaleń i ocen z kontroli zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego z dnia 21.06.2013 r., znak: FK-VI.431.6.2013 nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Jan Maścianica  
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski