

## **Protokół Nr 28.2013**

**z posiedzenia Komisji Oświaty, Kultury i Rodziny Rady Miasta Elku, które odbyło się, które odbyło się w dniu 21 marca 2013 roku w godzinach 12<sup>30</sup> – 13<sup>35</sup>.**

Obrady Komisji otworzył i prowadził Przewodniczący Komisji Konrad Siemienkiewicz.

W posiedzeniu udział wzięli członkowie Komisji w/g załączonej listy obecności; na 11 członków Komisji w posiedzeniu uczestniczyło 10. W związku z tym obrady Komisji i podejmowane decyzje są prawomocne.

W posiedzeniu Komisji nie uczestniczył radny Bogusław Wisowaty.

Ponadto w posiedzeniu udział wzięli:

- Z-ca Prezydenta Miasta – Artur Urbański,
- Skarbnik Miasta – Jarosław Wróbel,
- Naczelnik Wydziału Polityki Społecznej – Irena Podlecka,
- Naczelnik Wydziału Edukacji – Stanisław Zalewski,
- Naczelnik Wydziału Promocji, Sportu i Kultury – Aneta Werla,
- Wiceprzewodniczący Rady Miasta – Michał Tyszkiewicz,
- radca prawny Urzędu Miasta – Zbigniew Rachwalski.

### **Przyjęty porządek obrad:**

1. Przyjęcie porządku obrad.
2. Przyjęcie protokołu z ostatniego posiedzenia Komisji.
3. Opinia Komisji do projektów uchwał:
  - 1) w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Elku na lata 2013-2027,
  - 2) w sprawie zmian w budżecie miasta Elku na rok 2013,
  - 3) w sprawie przyjęcia „3-letniego Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Mieście Elku na lata 2013-2015”,
  - 4) w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii Gminy Miasta Elku na lata 2013-2017”,
  - 5) zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie Gminy Miasta Elku na lata 2010-2015,
  - 6) rozpatrzenie skargi Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na uchwałę nr IX.82.2011 Rady Miasta Elku z dnia 28 czerwca 2011r. w sprawie ustalenia opłat za świadczenia publicznych przedszkoli prowadzonych przez Gminę Miasto Elku,
  - 7) rozpatrzenie skargi Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na uchwałę nr XXVI.231.2012 Rady Miasta Elku z dnia 27 listopada 2012r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia opłat za świadczenia publicznych przedszkoli prowadzonych przez Gminę Miasto Elku,
  - 8) innych z porządku sesji Rady Miasta zaplanowanej na dzień 26 marca 2013r. i dotyczących prac Komisji.
4. Sprawozdanie finansowe i merytoryczne z realizacji Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii za 2012 rok.
5. Sprawozdanie finansowe i merytoryczne z realizacji Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za 2012 rok.
6. Sprawy różne i wolne wnioski.

### **Do punktu 1 - ego**

Przewodniczący Komisji Konrad Siemienkiewicz zapoznał zebranych z porządkiem obrad.

Radni nie wnieśli uwag i jednomyślnie, poprzez akklamację przyjęli porządek obrad jak wyżej.

### **Do punktu 2 - ego**

Przewodniczący Komisji Konrad Siemienkiewicz zwrócił się o zgłaszanie uwag do protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.

Członkowie Komisji nie zgłosili uwag i jednomyślnie, w głosowaniu jawnym 8 głosami „za” przyjęli protokół Nr 27.2013 z dnia 21 lutego 2013 roku z poprzedniego posiedzenia Komisji..

### **Do punktu 3-ego**

Komisja przystąpiła do zaopiniowania projektów uchwał związanych tematycznie z pracą Komisji na najbliższą sesję Rady Miasta.

1 i 2) Skarbnik Miasta Jarosław Wróbel omówił projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Ełku na lata 2013-2027, który zawiera zmiany:

#### **1. w załączniku Nr 1 do uchwały:**

- a) zwiększa się dochody bieżące w 2013 roku o kwotę 3 233 260 zł, w tym:
  - zmniejsza się część oświatową subwencji ogólnej o kwotę 69 884 zł,
  - zwiększa się dotacje na zadania zlecone o kwotę 50 000 zł,
  - zwiększa się opłaty za gospodarowanie odpadami o kwotę 3 200 000 zł,
  - kary i grzywny ustalone w projekcie „scena na granicy” – 3 144 zł,
  - różne dochody w oświacie – zwrot kosztów za dzieci uczęszczające do przedszkoli niepublicznych - 50 000 zł
- b) zwiększa się wydatki ogółem w 2013 roku o kwotę 5 110 001 zł, w tym:
  - dochody bieżące o kwotę 3 370 001 zł (60 000 zł – wypłat odszkodowań, odsetek, kosztów procesu za niedostarczenie lokali socjalnych oraz remonty w gospodarce mieszkaniowej, 80.000 zł – wydatki na remont w Urzędzie Miasta Ełku, 178 755 zł
  - wydatki bieżące na obsługę gospodarowania odpadami, 50 000 zł – wydatki oświaty (w tym żłobki), 3 001 245 zł – gospodarka odpadami, 1 zł – projekt „Scena na granicy” – udział własny,
  - wydatki majątkowe o kwotę 1 740 000 zł (200 000 zł – „Budowa ul. Św. Jana Bosko”, 150 000 zł – „Budowa ciągu pieszo – rowerowego na osiedlu Jeziorna – etap II”, 140 000 zł – wydatki inwestycyjne Urzędu Miasta, 1 250 000 zł – „Modernizacja oświetlenia ulic, placów i dróg publicznych Gminy Miasta Ełk”),
- c) w 2014 roku zwiększa się dochody majątkowe o kwotę 1 080 000 zł, wydatki majątkowe o kwotę 1 150 000 zł – wprowadzenie do WPF przedsięwzięcia pn. „Modernizacja oświetlenia uli, placów i dróg publicznych Gminy Miasta Ełk”,
- d) zwiększa się wolne środki wprowadzone do budżetu 2013 roku na finansowanie wydatków o kwotę 1 832 413 zł

#### **2. w załączniku nr 2 do uchwały:**

- korekta dochodów i wydatków w 2013r. i 2014r., jak w pkt. 1,

#### **3. w załączniku nr 3 do uchwały:**

- zmiana w 2013 i 2014r. –wprowadzenie nowego przedsięwzięcia inwestycyjnego pn „ Modernizacja oświetlenia uli, placów i dróg publicznych Gminy Miasta Ełku”.

Następnie Skarbnik Miasta Jarosław Wróbel omówił projekt uchwały w sprawie zmian w budżecie Miasta Ełku na 2013 rok. Proponowane zmiany obejmują:

**pkt. III) w zakresie dochodów i wydatków realizowanych i nadzorowanych przez Wydział Edukacji**

1. Przenosi się z rozdziałów 80101, 80110, 80120, 80148 i 85305 kwotę ogółem 58.079 zł z paragrafów 4040- dodatkowe wynagrodzenie roczne na rozdział 80195 paragraf 4270 – zakup usług remontowych. Kwota 58.079 zł niewydatkowana na dodatkowe wynagrodzenie roczne zasili plan wydatków na usługi remontowe.

2. Zwiększa się plan dochodów i wydatków w rozdziale 80195 o kwotę ogółem 50.000 zł. Zwiększenie dochodów z tytułu wpływu z różnych dochodów obejmuje wpływy z Gmin jako zwrot kosztów dotacji udzielonej przez Gminę Miasto Ełk dla przedszkoli niepublicznych za dzieci będące mieszkańcami tych gmin. Zwiększenie obejmuje również zwrot z Gmin kosztów wynagrodzenia nauczyciela pełniącego funkcję przewodniczącego ZNP zatrudnionego w SP 2 w Ełku.

Zwiększenie wydatków dotyczy rozliczenia dotacji udzielonej na realizację projektu „Każdy jest ważny”, oraz płatności dla Gminy Ełk z tytułu wynagrodzenia nauczyciela pełniącego funkcję przewodniczącego MOZPO NSZZ Solidarność zatrudnionego w szkole, dla której organem prowadzącym jest Gmina Ełk.

3. Zmniejsza się dochody o kwotę 69.884 zł z tytułu zmniejszenia części oświatowej subwencji ogólnej dla j. s. t.

**pkt. IV) w zakresie dochodów i wydatków realizowanych i nadzorowanych przez Wydział Strategii i Rozwoju**

1. Projektu „Rozwój turystyki aktywnej płaszczyzną polsko – rosyjskiej współpracy” – dział 630 rozdział 63003

Zmiany dotyczą projektu „Rozwój turystyki aktywnej płaszczyzną polsko – rosyjskiej współpracy” współfinansowanego ze środków Programu Współpracy Transgranicznej Litwa – Polska - Rosja 2007 – 2013. Dział 630 Rozdział 63003.

W związku z koniecznością wprowadzenia paragrafu 6050 na wydatki niekwalifikowalne tj. uzgodnienia dokumentacji projektowej oraz dzienniki budowy dotyczące realizacji projektu zmniejsza się paragraf 6059 (wkład własny Beneficjenta) o kwotę 150,00 PLN, a zwiększa się paragraf 6050.

2. Projekt: „Transgraniczne Centrum Integracji Kulturalnej „Scena na granicy” – dział 921 rozdział 92105

Zmiany związane są z tym, że firma, która wydawała Katalog Kultury Transgranicznej dostarczyła wszystkie jego egzemplarze z wadami. Katalog został zwrócony do poprawy, nastąpiło opóźnienie w realizacji zlecenia, a w związku z tym została naliczona wykonawcy kara. Kara nie jest kosztem kwalifikowanym, dlatego konieczne jest pomniejszenie kwot: dofinansowania o 2 672 zł oraz wkładu własnego o 471 zł, a także wprowadzenie na paragraf 4300 kwoty 3 144 zł – wysokość kary umownej.

Członkowie Komisji przystąpili do zaopiniowania omówionych projektów uchwał, w głosowaniu wzięło udział 9 radnych.

Członkowie Komisji w głosowaniu jawnym; 8 głosami „za” przy 0 głosach „przeciw” i 1 głosie „wstrzymującym” zaopiniowali pozytywnie projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Ełku na lata 2013-2027.

Następnie członkowie Komisji w głosowaniu jawnym; 8 głosami „za” - jednogłośnie zaopiniowali pozytywnie projekt uchwały w sprawie zmian w budżecie Miasta Ełku na 2013 rok.

3) Naczelnik Wydziału Polityki Społecznej Irena Podlecka omówiła projekt uchwały w sprawie przyjęcia „3-letniego Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Mieście Ełku na lata 2013-2015” - program został opracowany w konsultacji z przedstawicielami kluczowych jednostek, działających w obszarze wspierania dziecka i rodziny, m.in. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Ełku, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Wydział Świadczeń Rodzinnych i

Funduszu Alimentacyjnego Urzędu Miasta w Ełku. Roczne sprawozdania z realizacji programu z zakresu wspierania rodziny, a także potrzeby związane z realizacją zadań Prezydent składać będzie Radzie Miasta do dnia 31 marca każdego roku.

Wywiązała się dyskusja.

Radny Karol Marchel zwrócił uwagę, że dokument, który mamy do uchwalenia jest właściwie dwoma dokumentami. W jednym jest opisana to, co już zrobiliśmy, czyli są to działania, które już się odbyły. Dobrze, by było, aby do tego opisu były załączone wnioski, jakie wynikają z przeprowadzonych działań. Jakie są rezultaty i w jakiej skali. Brakuje tutaj konkretnego odniesienie i spójności.

Naczelnik Wydziału Polityki Społecznej Irena Podlecka powiedziała, że nic nie stoi na przeszkodzie, by ten dokument został uzupełniony.

Z-ca Prezydenta Miasta Artur Urbański powiedział, że powinny to być wnioski na ogólnym poziomie mierzalności.

Przewodniczący Komisji Konrad Siemienkiewicz zwrócił uwagę na tabelę nr 8 Asystencji rodziny – jest wyjaśnienie na odwrót w oznaczeniach 10 i 11 na dole strony. Należy to poprawić.

Członkowie Komisji przystąpili do zaopiniowania omówionego projektu uchwały, w głosowaniu wzięło udział 9 radnych.

Członkowie Komisji w głosowaniu jawnym; 9 głosami „za” - jednomyślnie zaopiniowali pozytywnie projekt uchwały w sprawie przyjęcia „3-letniego Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Mieście Ełku na lata 2013-2015” .

4) Naczelnik Wydziału Polityki Społecznej Irena Podlecka omówiła projekt uchwały w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2013-2017 – realizacja zadań prowadzona jest w postaci gminnego programu przeciwdziałania narkomanii, który uwzględnia zadania określone w ustawie o przeciwdziałaniu narkomanii oraz kierunki działań wynikające z Krajowego Programu Przeciwdziałania Narkomanii – szczegóły w załączonym projekcie uchwały.

Radny Karol Marchel powiedział, że z tego programu można dużo wyczytać i wywnioskować. Dlatego też program dotyczący przyjęcia „3-letniego Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Mieście Ełku na lata 2013-2015” powinien być zrobiony podobnie, jeśli chodzi o metodologię.

Członkowie Komisji przystąpili do zaopiniowania omówionego projektu uchwały, w głosowaniu wzięło udział 7 radnych.

Członkowie Komisji w głosowaniu jawnym; 7 głosami „za” - jednomyślnie zaopiniowali pozytywnie projekt uchwały w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2013-2017.

5) Naczelnik Wydziału Polityki Społecznej Irena Podlecka omówiła projekt uchwały zmieniający uchwałę w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2010-2015 – Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej ogłosiło otwarty konkurs ofert na realizację projektów w ramach Programu Osłonowego „Wspieranie Jednostek Samorządu Terytorialnego w Tworzeniu Systemu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie” Edycja 2013r. Warunkiem ubiegania się o dofinansowanie jest odpowiednio nazwany Program tzn. Miejskie Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie przyjęty uchwałą Rady Miasta – projekt uchwały w załączeniu do protokołu.

Członkowie Komisji przystąpili do zaopiniowania omówionego projektu uchwały, w głosowaniu wzięło udział 8 radnych.

Członkowie Komisji w głosowaniu jawnym; 8 głosami „za” - jednomyślnie zaopiniowali pozytywnie projekt uchwały zmieniający uchwałę w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2010-2015.

6 i 7) Z-ca Prezydenta Miasta Artur Urbański omówił sprawę skargi Wojewody Warmińsko-Mazurskiego wniesionej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie na uchwałę nr IX.82.2011 Rady Miasta Ełku z dnia 28 czerwca 2011r. w sprawie ustalenia opłat za świadczenia publicznych przedszkoli prowadzonych przez Gminę Miasto Ełk oraz na uchwałę nr XXVI.231.2012 Rady Miasta Ełku z dnia 27 listopada 2012r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia opłat za świadczenia publicznych przedszkoli prowadzonych przez Gminę Miasto Ełk – projekt uchwały wraz z uzasadnieniem w załączeniu do protokołu. Uchwały zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

W związku ze sprawowanym nadzorem nad działalnością prawodawczą gmin, w piśmie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 26 września 2011 r. zn. PN.021.488.2011 skierowanym do Prezydenta Miasta Ełku, Wojewoda Warmińsko Mazurski odniósł się do zapisu § 1 cytowanej wyżej uchwały Rady Miasta Ełku z dnia 28 czerwca 2011 r., tj. że Rada Miasta Ełku nie posiadała podstawy prawnej do wprowadzenia uregulowania mówiącego, iż „nieodpłatne świadczenia wychowania przedszkolnego w zakresie podstawy programowej realizowane są w godzinach od 8.00 do 13.00 i w istotny sposób naruszają art. 14 ust. 5 o systemie oświaty”.

Rada Miasta Ełku uchwałą Nr XII.111.2011 z dnia 25 października 2011 r. dokonała odpowiedniej zmiany kwestionowanego zapisu (uchwała zmieniająca została ogłoszona 4. listopada 2011 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego, Nr 164, poz. 2508). Należy nadmienić, iż w piśmie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 26 września 2011r. zn. PN.021.488.2011 skierowanym do Prezydenta Miasta Ełku, Wojewoda Warmińsko-Mazurski nie kwestionował regulacji zawartych w uchwale Nr IX.82.2011 r., z wyjątkiem § 1 uchwały.

Odnosząc się do kwestii odpłatności rodziców (opiekunów prawnych) za świadczenia publicznych przedszkoli Ustawodawca nie określił jednostki czasu, w/g której ma następować rozliczenie czasu pobytu dziecka w przedszkolu, w danym dniu.

Artykuł 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty stanowi, iż organ prowadzący ustala wysokość opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy.

W uchwale Nr IX.82.2011 Rady Miasta Ełku z dnia 28 czerwca 2011 roku jako jednostkę przeliczeniową przyjęto „dzień” z wyłączeniem czasu przeznaczanego na realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego, tj. 5 godz. dziennie. Wysokość opłaty za w/w jednostkę czasu została skalkulowana na poziomie 9,05 zł (za drugie i kolejne dziecko z rodziny – opłata niższa). Poczynając od września 2011 r. przedszkola publiczne, dla których organem prowadzącym jest Gmina Miasto Ełk, utrzymywały i utrzymują gotowość świadczenia usług w stosunku dziennym od godz. 6.00 do godz. 17.00. Nie wydaje się, aby przyjęta do rozliczenia jednostka czasu „dzień” była sprzeczna z regulacją zawartą w art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty. Rodzice ponoszą opłaty wyłącznie za dni, w których dziecko przebywało w przedszkolu, z wyłączeniem czasu realizacji podstawy programowej. W okresie poprzedzającym nabór dzieci do przedszkoli rodzice (opiekunowie prawni) są informowani odnośnie Statutu przedszkola, w tym o dziennym czasie pracy przedszkola. Rodzice (opiekunowie prawni), którzy decydują się na korzystanie ze świadczeń przedszkola wyłącznie w czasie przeznaczonym na realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego – wnioskuje w tej sprawie do dyrektora przedszkola. Skrócenie czasu pobytu dziecka w przedszkolu w danym dniu wynika z decyzji rodziców bądź osób upoważnionych, odbierających dziecko z przedszkola.

Należy zauważyć, że w uchwale Nr XIX /127/2012 Rady Miejskiej w Pasymiu z dnia 30 sierpnia 2012 r. w sprawie ustalenia odpłatności za świadczenia wykraczające poza podstawę programową w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Pasym (uchwała opublikowana 21.09.2012 r. w Dz. U. Województwa Warmińsko-Mazurskiego, poz. 2530) w § 2 ust.2 zawarto regulację, tj. „ustala się opłatę dzienną”. Niezrozumiałym jest,

że w przypadku Gminy Miasta Ełku przyjęta w uchwale regulacja w przedmiotowym zakresie jest kwestionowana.

Warto zauważyć, iż przyjęte w wielu jednostkach samorządu terytorialnego rozwiązania polegające na pobieraniu opłaty za kolejną rozpoczętą godzinę wydają się prawnie nieuzasadnione, zważywszy, iż dziecko kończące pobyt w przedszkolu np. o godz. 15.10 realnie przebywało 10 minut między godz. 15.00 – 16.00, zaś opłata naliczana jest jako pełna godzina. Ponadto przyjęte w niektórych jst rozwiązanie pobierania opłat w różnej wysokości np. przy 2, 3, 4 -godzinnym pobycie dziecka może budzić wątpliwości. Powyższe przykłady wskazują, iż przy braku jednoznacznego przepisu prawa oświatowego w tej mierze, funkcjonują różne rozwiązania dotyczące opłat za publiczne przedszkola,

Członkowie Komisji przystąpili do zaopiniowania omówionego projektu uchwały, w głosowaniu wzięło udział 7 radnych.

Członkowie Komisji w głosowaniu jawnym; 7 głosami „za” - jednomyślnie zaopiniowali pozytywnie projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na uchwałę nr IX.82.2011 Rady Miasta Ełku z dnia 28 czerwca 2011 r. w sprawie ustalenia opłat za świadczenia publicznych przedszkoli prowadzonych przez Gminę Miasto Ełk oraz skargi na uchwałę nr XXVI.231.2012 Rady Miasta Ełku z dnia 27 listopada 2012 r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia opłaty za świadczenia publicznych przedszkoli prowadzonych przez Gminę Miasto Eł – uznając skargę za bezzasadną.

#### **Do punktu 4-ego**

Naczelnik Wydziału Polityki Społecznej Irena Podlecka omówiła sprawozdanie finansowe i merytoryczne z realizacji Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii za 2012 rok – sprawozdanie w załączeniu do protokołu.

Członkowie Komisji nie wnieśli uwag i przyjęli jednomyślnie, poprzez aklamację przedłożone sprawozdanie.

#### **Do punktu 5-ego**

Naczelnik Wydziału Polityki Społecznej Irena Podlecka omówiła sprawozdanie finansowe i merytoryczne z realizacji Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za 2012 rok. – sprawozdanie w załączeniu do protokołu.

Członkowie Komisji nie wnieśli uwag i przyjęli jednomyślnie, poprzez aklamację przedłożone sprawozdanie.

#### **Do punktu 6-ego**

Radny Zbigniew Jędrkiewicz poinformował, że 6 marca odbyło się szkolenie nauczycieli poświęcone zdrowemu odżywianiu. Kwestia teraz realizacji tego programu w szkołach. Nauczyciele zostali wyposażeni w bazowe scenariusze lekcji i inne materiały niezbędne do realizacji programu. Dobrze, że udało się również wciągnąć w ten program szkoły ponadgimnazjalne.

Naczelnik Wydziału Edukacji Stanisław Zalewski powiedział, że chciałby podziękować radnemu za taką inicjatywę. Mamy nadzieję, że szkoły skorzystają ze scenariusza takich lekcji, o czym poinformujemy radnych.

Na tym posiedzenie i protokół zakończono.

Protokółowała:

Małgorzata Stachowiak

**Przewodniczący Komisji:**

**Konrad Siemienkiewicz**

