

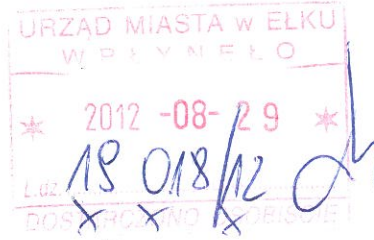


WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Marian Podziewski

PS-V.431.5.2012.EO

BK + MK  
28.08.2012 2

Olsztyn, dnia 27 sierpnia 2012 r.



Szanowny Pan  
Tomasz Andrukiewicz  
Prezydent Elku  
ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 4  
19-300 Elk

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu Prezydentowi treść wystąpienia pokontrolnego.

### Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Miasta w Elku, ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 4, 19-300 Elk, REGON: 790671076, NIP: 848-18-25-438 w siedzibie jednostki kontrolowanej oraz na terenie miasta w celu przeprowadzenia oględzin obiektów cmentarnictwa wojennego.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Tomasz Mariusz Andrukiewicz – Prezydent Miasta Elku wybrany w wyborach bezpośrednich 21 listopada 2010 r., urząd objął w dniu 6 grudnia 2010 r.  
[Dowód: akta kontroli str.1-2]
- Andrzej Semeńczuk – Naczelnik Wydziału Mienia Komunalnego Urzędu Miasta w Elku, na zajmowanym stanowisku od 2 stycznia 1995 r.  
[Dowód: akta kontroli str. 3-4]
- Zdzisław Smalec – Kierownik Referatu Komunalnego w Wydziale Mienia Komunalnego Urzędu Miasta w Elku, na zajmowanym stanowisku od 10 grudnia 2002 r.  
[Dowód: akta kontroli str. 5]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Jan Kosiorek – Kierownik Oddziału Ochrony Dziedzictwa Narodowego i Rehabilitacji w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – legitymacja służbowa nr 86/09 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniący funkcję przewodniczącego zespołu, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.572.012 z dnia 6 lipca 2012 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

[Dowód: akta kontroli str. 6-7]

- Emilia Orzoł – inspektor wojewódzki w Oddziale Ochrony Dziedzictwa Narodowego i Rehabilitacji w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – legitymacja służbowa nr 85/09 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.573.012 z dnia 6 czerwca 2012 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

[Dowód: akta kontroli str. 8-9]

Termin kontroli: 13 lipca 2012 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 12 (2012).

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli:

Ocena realizacji zadań dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych w zakresie objętym Porozumieniem Nr PS-V.5230.20.6.2012 zawartym w dniu 15 czerwca 2012 r. pomiędzy Wojewodą Warmińsko-Mazurskim a Gminą Miasto Ełk.

- okres objęty kontrolą:

Od dnia 1 stycznia 2012 r. do dnia kontroli

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), w związku z § 5 Porozumienia Nr PS-V.5230.20.6.2012 zawartego w dniu 15 czerwca 2012 r. pomiędzy Wojewodą Warmińsko-Mazurskim a Gminą Miasto Ełk w sprawie powierzenia Gminie prowadzenia zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność Urzędu Miasta w Ełku ocenia się pozytywnie.

W wyniku przeprowadzonych czynności ustalono, że w okresie objętym kontrolą zadania wynikające z przedmiotu kontroli, zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Miasta Ełku, stanowiącym załącznik do Zarządzenia Nr 995/09 Prezydenta Miasta Ełku z dnia 14 października 2009 r. w sprawie ustalenia tekstu jednolitego Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Ełku, zmienionym Zarządzeniem Nr 1064/09 Prezydenta Miasta Ełku z dnia 30 grudnia 2009 r., realizuje Referat Komunalny Wydziału Mienia Komunalnego Urzędu Miasta w Ełku. Zapis w brzmieniu: „Nadzór nad jednostkami organizacyjnymi Miasta podległymi Wydziałowi w zakresie realizacji umów o eksploatację wysypiska, administrację targowiska oraz cmentarzy komunalnych i wojennych...” został ujęty w § 31 dział X ust. 2 pkt 4 ww. Regulaminu.

[Dowód: akta kontroli str. 10-19]

Realizację powyższych zadań, w brzmieniu: „Nadzór nad ‘zespołem zamkowym’, cmentarzami i funkcjonowaniem zbiorowej komunikacji miejskiej”, powierzono Marii Witanowska - inspektorowi ds. gospodarki komunalnej w Referacie Komunalnym Wydziału Mienia

Komunalnego Urzędu Miasta w Ełku (część I pkt 11 zakresu obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności pracownika).

[Dowód: akta kontroli str. 20-21]

Z udostępnionej inspektorom dokumentacji objętej kontrolą wynika, że na stanowisku pracy, w ramach teczki macierzystej w Wydziale Mienia Komunalnego - 7021 „Utrzymanie i eksploatacja obiektów i urządzeń komunalnych”, znajduje się wydzielona podteczka oznaczona MK-RK.7021.11.2012 (kat. BE5). Teczka, posiadająca spis spraw, zawiera m.in. korespondencję prowadzoną z Wydziałem Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie związaną z przejęciem zadań z zakresu administracji rządowej dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych, korespondencję z Wojewódzkim Urzędem Ochrony Zabytków w Olsztynie Delegatura w Ełku, dokumentację dotyczącą zlecenia realizacji zadań wynikających z Porozumienia, dokumentację rozliczeniową, zawiadomienie o przedmiotowej kontroli.

Kontrolującym okazano również ewidencję cmentarzy, prowadzoną w formie kart cmentarzy, która została oznaczona symbolem MK-K.7041 oraz przypisanym do niego hasłem „Ewidencja cmentarzy” (kat. A). Ewidencja zawiera m.in. charakterystykę obiektu, informacje o pochowanych, dokumentację zdjęciową, w tym archiwalną, mapkę sytuacyjną.

Na mocy Uchwały Nr XX.178.2012 Rady Miasta Ełku z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie przejęcia od Wojewody Warmińsko-Mazurskiego zadań należących do zakresu administracji rządowej dotyczących utrzymania grobów i cmentarzy wojennych znajdujących się na terenie Gminy Miasto Ełk oraz upoważnienia Prezydenta Miasta Ełku do zawarcia Porozumienia określającego zakres obowiązków stron oraz odpłatność za wykonywane czynności, Gmina Miasto Ełk przyjęła do realizacji w 2012 r. zadania określone w Porozumieniu nr PS-V.5230.20.6.2012 zawartym w dniu 15 czerwca 2012 r. z Wojewodą Warmińsko-Mazurskim w sprawie powierzenia Gminie prowadzenia zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych, otrzymując na ten cel dotację z budżetu Wojewody w wysokości 16.000,00 zł. Wpływ określonych w ww. Porozumieniu środków finansowych na konto Urzędu Miasta w Ełku w dniu 21 czerwca 2012 r. potwierdza wyciąg bankowy.

[Dowód: akta kontroli str. 22-24]

Zgodnie z przedłożoną ewidencją grobów i cmentarzy wojennych na terenie Ełku znajduje się 7 obiektów cmentarnictwa wojennego, z tego jeden cmentarz wojenny z okresu II wojny światowej. Prawą ochroną konserwatorską na podstawie wpisu do rejestru zabytków objęty jest cmentarz komunalny przy ul. Cmentarnej, w obrębie którego umiejscowione są cmentarze z I oraz z II wojny światowej, cmentarz żołnierzy armii niemieckiej z I wojny światowej przy ul. Kajki, cmentarz żołnierzy armii rosyjskiej z I wojny światowej przy ul. 11 Listopada oraz cmentarz katolicki przy ul. Pięknej, na którym znajdują się mogiły żołnierzy armii niemieckiej z I wojny światowej. Natomiast mogiła zbiorowa żołnierzy niemieckich z I wojny światowej przy ul. Kolejowej oraz mogiła zbiorowa żołnierzy niemieckich i rosyjskich z I wojny światowej przy ul. Kościuszki zostały ujęte w ewidencji zabytków.

W toku kontroli ustalono, że przed przystąpieniem do prac na tych obiektach, Urząd Miasta w Ełku wystąpił do Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Olsztynie Delegatura w Ełku z wnioskiem o wydanie pozwolenia na przeprowadzenie przez Przedsiębiorstwo Usług

Komunalnych Sp. z o.o. w Ełku prac konserwacyjno-porządkowych na cmentarzach i grobach wojennych w 2012 r. na terenie Gminy Miasto Ełk. Do pisma został dołączony protokół spisany w dniu 26 kwietnia 2012 r. na okoliczność wizji lokalnej na cmentarzach wojennych zlokalizowanych na terenie Ełku, przeprowadzonej przez komisję złożoną z przedstawicieli UM w Ełku oraz Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Ełku. Celem oględzin było ustalenie niezbędnego zakresu prac, które ujęto w harmonogramie w rozbiciu na poszczególne obiekty i miesiące (od maja do listopada 2012 r.). Harmonogram również załączono do wniosku kierowanego do WUOZ w Olsztynie Delegatura w Ełku. Warmińsko-Mazurski Wojewódzki Konserwator Zabytków, po rozpatrzeniu przedłożonej dokumentacji, w dniu 8 maja 2012 r. udzielił Pozwolenia Nr 143/2012 zgodnie z wnioskiem.

[Dowód: akta kontroli str. 25-30]

Prace związane z bieżącym utrzymaniem obiektów cmentarnictwa wojennego, Gmina Miasto Ełk zleciła Przedsiębiorstwu Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Ełku na podstawie umowy zlecenia nr MK-K.7031.30.2012 z dnia 21 maja 2012 r. obejmującej okres od 21 maja 2012 r. do 31 maja 2012 r. oraz umowy zlecenia nr MK-K.7031.37.2012 z dnia 21 czerwca 2012 r. na okres od 21 czerwca 2012 r. do 30 czerwca 2012 r. Załącznik do umów zleceń stanowił harmonogram określający zakres prac konserwacyjno-porządkowych. Środki finansowe na ten cel w kwocie 8.000,00 zł zostały zabezpieczone w budżecie gminy.

[Dowód: akta kontroli str. 31-36]

Rozliczenie wykonanych prac nastąpiło na podstawie protokołu odbioru robót spisanego w dniu 31 maja 2012 r. oraz w dniu 29 czerwca 2012 r. przez komisję powołaną przez Wydział Mienia Komunalnego Urzędu Miasta Ełku. Wobec stwierdzonej dobrej jakości wykonanych robót, należności wynikające z faktur VAT przedłożonych przez PUK Sp. z o.o. w Ełku: Nr DZ/35/2012 z dnia 31 maja 2012 r. na kwotę 3.557,83 zł oraz Nr DZ/44/2012 z dnia 29 czerwca 2012 r. na kwotę 4.442,17 zł, co łącznie stanowi 8.000,00 zł, zostały pokryte ze środków własnych gminy.

[Dowód: akta kontroli str. 37- 44]

Kolejna umowa zlecenie nr MK-K.7031.40.2012 została zawarta w dniu 10 lipca 2012 r. pomiędzy Gminą Miasto Ełk a Przedsiębiorstwem Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Ełku, obejmująca wykonanie prac konserwacyjno-porządkowych na cmentarzach i grobach wojennych, zgodnie z załączonym harmonogramem, w terminie od 10 lipca 2012 r. do 30 listopada 2012 r. Należność za te usługi zostanie uregulowana z przekazanej dotacji z budżetu Wojewody w wysokości 16.000,00 zł.

[Dowód: akta kontroli str. 45-47]

Stan utrzymania cmentarzy wojennych na terenie Ełku jest monitorowany przez Marię Witanowską - inspektora ds. gospodarki komunalnej w Wydziale Mienia Komunalnego Urzędu Miasta w Ełku, w obecności której w dniu kontroli przeprowadzono oględziny wszystkich zlokalizowanych na terenie miasta cmentarzy wojennych. Z uwagi na lokalizację cmentarza

wojennego z I wojny światowej przy ul. 11 Listopada oraz przy ul. Kajki, tj. w ciągach pieszo-spacerowych, furtki tych obiektów są zamknięte w celu ochrony przed ewentualnymi atakami wandalii. Klucz osobom zainteresowanym jest udostępniany w Urzędzie Miasta w Elku.

[Dowód: akta kontroli str. 48-59]

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Wobec niestwierdzonych nieprawidłowości i uchybień w zakresie objętym przedmiotową kontrolą, odstępuje się od formułowania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA  
w/z  
Jan Maścianica  
WICEWOJEWODA