



WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
FK-VI.431.12.2012

Olsztyn, dnia 4.06.2012 r.

BK+0-DG  
06.06.2012  
2012-06-06  
13063/12  
W. Pawluczyk  
6. 6. 13063/12

Szanowny Pan  
Tomasz Andrukiewicz  
Prezydent Miasta Elku  
ul. Marsz. Józefa Piłsudskiego 4  
19-300 Elk

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, w związku z kontrolą problemową, dotyczącą ewidencji działalności gospodarczej, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

### Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Miasta Elk, ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 4, 19-300 Elk, REGON: 000523287, NIP : 848-00-07-927.

#### Osoby pełniące funkcje kierownicze w okresie objętym kontrolą:

1. Pan Tomasz Andrukiewicz – Prezydent Miasta Elku, wybrany na stanowisko w wyniku wyborów bezpośrednich w dniu 21 listopada 2010 r.
2. Pan Artur Urbański – Pierwszy Zastępca, powołany na stanowisko w dniu 18.12.2006 r. Zarządzeniem Nr 12/06 Prezydenta Miasta Elku.
3. Pan Kamil Buksa - Zastępca Prezydenta Miasta, powołany na stanowisko w dniu 01.06.2011 r. Zarządzeniem Nr 191/2011 z dnia 31.05.2011 r.
4. Pan Marcin Radziłowicz – Sekretarz, powołany na stanowisko w dniu 29.05.2007 r. Uchwałą Rady Miasta Elku Nr IX/85/07 z dnia 29.05 .2007 r. Od dnia 1 stycznia 2009 r., w związku z wejściem życie nowej ustawy o pracownikach samorządowych z dnia 21 listopada 2009 r. (Dz.U. Z 2008 r., Nr 223, poz. 1458), stosunek pracy nawiązany na podstawie powołania został przekształcony, z mocy prawa, w stosunek pracy nawiązany na podstawie umowy o pracę na czas nieokreślony.
5. Pan Jarosław Wróbel - Skarbnik, powołany na stanowisko w dniu 01.08.1991 r. Uchwałą Rady Miasta Elk Nr XV/117/91 z dnia 30.07.1991 r.
6. Pani Janina Bałdyga – Naczelnik Wydziału Działalności Gospodarczej Miasta, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 24.05.1978 r. do dnia 31.12.2011 r.- pełniła bezpośredni nadzór nad pracownikami Wydziału.
7. Pani Izabela Wyszomirska– podinspektor ds. obsługi przedsiębiorców w Referacie działalności gospodarczej, zatrudniona od dnia 01.08.2008 r. - odpowiedzialna za realizację zadań, będących przedmiotem kontroli.
8. Aneta Rapczyńska – pomoc administracyjna-zatrudniona od 22.07.2009 r.,
9. Jolanta Wilczyńska-pomoc administracyjna-zatrudniona od 01.02.2010 r.

Zadania objęte kontrolą znajdują się w zakresie czynności pracowników i w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miasta.

(akta kontroli str.17-18)

W dniu rozpoczęcia czynności kontrolnych ww. osoby, oprócz Pani Janiny Bałdygi, pełniły przypisane funkcje w Urzędzie Miasta w Ełku.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- **Dorota Kusiewicz** – inspektor wojewódzki - przewodnicząca zespołu kontrolnego; upoważnienie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego Nr FK-VI.0030.213.2012 z dnia 29.03.2012 r.
- **Iwona Zajac** - inspektor wojewódzki; upoważnienie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego Nr FK-VI.0030.214.2012 z dnia 29.03.2012 r.

(akta kontroli str.35-36)

Ostatnia kontrola z zakresu ewidencji działalności gospodarczej w Urzędzie Miasta w Ełku miała miejsce 2 kwietnia 2004 r. i została przeprowadzona przez pracownika Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie. Urząd Miasta nie posiada protokołu z tej kontroli.

Kontrolę przeprowadzono w dniach 3 i 12 kwietnia 2012 r., co zostało odnotowane w Książce kontroli pod pozycją nr 5.

Przedmiotem kontroli były zagadnienia dotyczące prowadzenia w 2011 r. ewidencji działalności gospodarczej, na podstawie art. 7a ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 101, poz. 1178 ze zm.), zwanej dalej „ustawą” oraz na podstawie art. 26 ust. 6 i art 37 ust. 8 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst. jedn. Dz.U z 2010 r., Nr 220, poz.1447 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o s.d.g”.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. Nr 31, poz. 206 ze zm.).

### **Ustalenia kontroli**

W okresie objętym kontrolą Urząd Miasta w Ełku dokonał łącznie **3267** wpisów (dane liczbowe po korektach dokonanych w zestawieniu, stanowiącym załącznik do pisma Prezydenta Miasta Ełku z dnia 27.03.2012 r., znak: O-DG.1710.1.2012).

Na wyżej wymienianą liczbę składają się zmiany, zawieszenia, wznowienia i wykreślenia wpisów (łącznie 2719), zgłoszone w 2011 r. przez przedsiębiorców, którzy rozpoczęli działalność przed rokiem 2011, z tego:

- 1134 wniosków o zmianę wpisu,
- 437 wniosków o zawieszenie działalności gospodarczej,
- 205 wniosków o wznowienie działalności gospodarczej,
- 943 wniosków o wykreślenie z ewidencji działalności gospodarczej,

a także nowe wpisy dokonane na wniosek przedsiębiorców, którzy działalność gospodarczą rozpoczęli w roku 2011 i w tym samym roku złożyli wnioski o zmianę, zawieszenie,

wznowienie i wykreślenie wpisu z ewidencji działalności gospodarczej (łącznie 548 wpisów), z tego:

- 399 wniosków o wpis do ewidencji działalności gospodarczej oraz CEIDG,
- 70 wniosków o zmianę wpisu w ewidencji działalności gospodarczej,
- 41 wniosków o zawieszenie działalności gospodarczej,
- 7 wniosków o wznowienie działalności gospodarczej,
- 31 wniosków o wykreślenie wpisu z ewidencji działalności gospodarczej.

Ze względu na dużą liczbę dokumentacji, postępowaniem kontrolnym została objęta próba, polegająca na sprawdzeniu dokumentacji dotyczącej wyłącznie przedsiębiorców, którzy w 2011 r. rozpoczęli działalność gospodarczą - łącznie 548 ww. wpisów.

W 2011 r., na podstawie 399 wniosków o wpis i 70 wniosków o zmianę wpisu, wydano 372 zaświadczenia potwierdzające dokonanie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej i 70 zaświadczeń potwierdzających dokonanie zmiany wpisu. Z 399 wniosków o wpis - 27 wniosków zostało przetworzonych na formę elektroniczną i wysłanych bezpośrednio do systemu Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, zwanej dalej „CEIDG”.

(akta kontroli str.38-74, 110-111)

Realizację zadań z zakresu prowadzenia przez Urząd Miasta w Ełku ewidencji działalności gospodarczej ocenia się **pozytywnie**.

Powyzsza ocena wynika z następujących ustaleń i ocen dokonanych w poszczególnych obszarach (zagadnieniach) objętych kontrolą.

**1. Kompletność wniosków o wpis do ewidencji działalności gospodarczej oraz Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, zgłoszeń o zmianę wpisu, zgłoszeń informacji o zawieszeniu wykonywania działalności gospodarczej, zgłoszeń informacji o wznowieniu wykonywania działalności gospodarczej, zawiadomień o zaprzestaniu wykonywania działalności.**

Wszystkie skontrolowane wnioski o: wpis do ewidencji działalności gospodarczej, zmianę wpisu, zawieszenie, bądź wznowienie prowadzonej działalności gospodarczej oraz wykreślenie z ewidencji do dnia 30.06.2011 r. były składane przez przedsiębiorców wg wzoru określonego w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 24 marca 2009 r. w sprawie wzoru wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 50 poz. 399).

Od 1 lipca 2011 r. osoby fizyczne składały wniosek o wpis do CEIDG na formularzu zamieszczonym na stronie internetowej CEIDG, w Biuletynie Informacji Publicznej ministra właściwego do spraw gospodarki oraz na elektronicznej platformie usług administracji publicznej, zgodnie z art. 24 ustawy o s.d.g. Formularze opatrzone były podpisem wnioskodawców. Na każdym wniosku została umieszczona pieczęć wpływu do Urzędu. Wszelkie omyłki pisarskie zostały wykazane w formularzu dokonanych korekt dołączonym do wniosku. Każdorazowo Urząd wydawał przedsiębiorcom potwierdzenie przyjęcia wniosku, wymaganego zgodnie z art. 11 ust.3 ustawy o s.d.g.

**2. Terminowość przekształcenia wniosku, o którym mowa w art. 26 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy s.d.g., na formę dokumentu elektronicznego oraz przesłania go do CEIDG.**

Prezydent Miasta Ełku, korzystając z upoważnienia wynikającego z art. 14 ustawy z dnia 13 maja 2011 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz niektórych innych ustaw (Dz.U z 2011 r. Nr 131,poz.764), dokonywał na podstawie wniosków CEIDG-1

złożonych po dniu 30 czerwca 2011 r., wpisu do ewidencji działalności gospodarczej prowadzonej na podstawie Prawa działalności gospodarczej (art. 7a, 7b ust.1-9, 7ba,7c,7d,7e,7f,7g,7h ustawy z dnia 19 listopada 1999 r.-Prawo działalności gospodarczej).

Wpisy przedsiębiorców zarejestrowanych w ewidencji działalności gospodarczej etapami były migrowane do systemu CEIDG za pośrednictwem aplikacji Systemu Automatyzacji Gminnej Ewidencji Działalności Gospodarczej, zwanej dalej „SAGED”. W stosunku do wpisów przeniesionych, dla których organem ewidencyjnym jest Minister Gospodarki, jak wyjaśnił pracownik odpowiedzialny za realizację zadania, automatycznie stosowano przepisy rozdziału 3 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jedn. Dz.U z 2010 r. Nr. 220, poz.1447 z późn. zm.).

W 2011 r. nowe przepisy zastosowano także w stosunku do części przedsiębiorców rozpoczynających działalność gospodarczą, którzy wypełnili wniosek on-line i zgłosili się do Urzędu Miasta Ełk z kodem kreskowym w celu dokończenia procedury rejestracji w systemie CEIDG.

Łącznie w 2011 r. zostało przyjętych i zarejestrowanych 399 wniosków o wpis do ewidencji działalności gospodarczej, z tego 27 wniosków zostało przetworzonych na formę elektroniczną i wysłanych bezpośrednio do systemu CEIDG. Wnioski zostały przekształcone terminowo, tj. w ciągu 1 dnia roboczego od dnia trzymania wniosku, zgodnie z zapisem art. 26 ust. 4 i przekazane do CEIDG.

(akta kontroli str.73-74)

### **3. Terminowość i prawidłowość rozpatrzenia wniosków oraz wydawania zaświadczeń o dokonaniu wpisu oraz o zmianie wpisu, prawidłowość zapisów w zaświadczeniach.**

Z analizy dokumentów przedłożonych do kontroli wynika, iż dokonanie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej następowało niezwłocznie, tj. od 1 do 4 dni po wpłynięciu wniosku. Organ każdorazowo wydawał potwierdzenie przyjęcia wniosku, zgodnie z art.11 ust. 3 ustawy o s.d.g. Zaświadczenia były wydawane w dniu dokonania wpisu do ewidencji, a przedstawione w nich dane były zgodne z informacjami wykazanymi we wnioskach.

### **4. Terminowość przekazywania danych z wniosków o wpis do ewidencji działalności gospodarczej oraz kopii zaświadczeń o wpisie do właściwych organów (naczelników urzędów skarbowych, urzędów statystycznych, ZUS/ KRUS).**

W kontrolowanym obszarze stwierdzono następujące uchybienie:

1. Nieterminowe przekazywanie danych z wniosków o wpis lub zmianę wpisu oraz kopii zaświadczeń właściwym organom.

Zgodnie z art. 7b ust.5 ustawy, dane z wniosku o wpis do ewidencji działalności gospodarczej organ ewidencyjny niezwłocznie, nie później niż w ciągu 3 dni od dnia dokonania wpisu, przesyła do wskazanego przez naczelnika urzędu skarbowego, właściwego urzędu statystycznego oraz właściwej jednostki terenowej ZUS/KRUS wraz z kopią zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej.

Przekroczenie ww. terminu wystąpiło w 3 przypadkach, z tego: w 2 ( nr 12983, nr 12903) na 372 przypadków dokonania wpisu do ewidencji działalności gospodarczej o 3-7 dni oraz

w 1 (nr 12748) na 70 przypadków zgłoszeń o zmianę wpisu - o 1 dzień.

Z wyjaśnień pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania wynika, iż dane dotyczące wniosków o nr 12983 i 12748 nie zostały przekazane w terminie z powodu podpięcia się dokumentacji innego przedsiębiorcy, natomiast w przypadku wpisu o nr 12903 pracownik został zmylony datą wysłania pisma przez kancelarię Urzędu, która nie pokrywała się z faktyczną datą nadania na zwrotnym potwierdzeniu odbioru.

Skutkiem nieterminowego przekazywania ww. danych jest naruszenie przepisu art. 7b ust. 5 ustawy.

(akta kontroli str.75-98)

Powyższe uchybienie występowało sporadycznie i nie miało wpływu na kontrolowaną działalność jednostki.

Osobami odpowiedzialnymi za powstanie ww. uchybienia są: Pani Izabela Wyszomirska - podinspektor ds. obsługi przedsiębiorców, Pani Aneta Rapczyńska- pomoc administracyjna i Pani Jolanta Wilczyńska - pomoc administracyjna w Referacie działalności gospodarczej Urzędu Miasta Ełku, nad którymi - w okresie objętym kontrolą - bezpośredni nadzór sprawowała Pani Janina Bałdyga - Naczelnik Wydziału Działalności Gospodarczej.

#### **5. Terminowość przeniesienia danych przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą oraz przedsiębiorców, którzy zawiesili wykonywanie działalności gospodarczej, zawartych w dotychczasowej ewidencji, do systemu teleinformatycznego CEIDG.**

Stosownie do art. 66 ust.1 ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz.U.z 2009 r. Nr 18, poz.97), organy ewidencyjne obowiązane były do przeniesienia danych przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą oraz przedsiębiorców, którzy zawiesili wykonywanie działalności gospodarczej, zawartych w dotychczasowej ewidencji, do systemu teleinformatycznego Centralnej Ewidencji Działalności Gospodarczej, zwanej dalej „CEIDG”, w terminie do dnia 31 grudnia 2011 r.

Migracja danych przedsiębiorców zarejestrowanych w ewidencji działalności gospodarczej prowadzonej przez Prezydenta Miasta z aplikacji SAGED, do systemu CEIDG została rozpoczęta w dniu 8 grudnia 2011 r. Z chwilą przeniesienia wpisów do CEIDG, wnioski przedsiębiorców o zmianę, zawieszenie, wznowienie oraz wykreślenie działalności były składane bezpośrednio do Systemu CEIDG z wykorzystaniem profili zaufanych e-PUAP upoważnionych pracowników. Dane z ewidencji SAGED zmigrowano do CEIDG ostatecznie dnia 29.12.2011 r., co potwierdza wygenerowany ze strony Ministerstwa Gospodarki ([www.saged.mg.gov.pl](http://www.saged.mg.gov.pl)) rezultat migracji 3456 wpisów z aplikacji SAGED do Systemu CEIDG.

(akta kontroli str.99-108)

#### **6. Przekazywanie informacji, o których mowa w art. 37 ust. 5 ustawy s.d.g., do CEIDG.**

W okresie od 1 lipca do 31 grudnia 2011 r. organ nie przekazywał do CEIDG danych i informacji o przedsiębiorcach i innych podmiotach o uzyskaniu, cofnięciu, utracie i wygaśnięciu uprawnień. Z uzyskanych informacji z Ministerstwa Gospodarki wynika, iż w ww. okresie Ministerstwo nie było przygotowane pod względem technicznym do przyjmowania od odpowiednich organów informacji, o których mowa w art. 37 ust. 2 ustawy

o s.d.g., w tym danych i informacji o przedsiębiorcach i innych podmiotach o uzyskaniu, cofnięciu, utracie i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwoleń lub licencji. Powyższe dane, zgodnie z art.67 ust.1 ustawy o s.d.g., zostaną przekazane przez Urząd Miasta w Elku w terminie do 30 czerwca 2012 r. z chwilą otrzymania z Ministerstwa Gospodarki komunikatu o uruchomieniu w systemie CEIDG stosownej aplikacji.

(akta kontroli str.109)

**7. Prawdliwość wydawania decyzji administracyjnych w postępowaniach z zakresu ewidencji działalności gospodarczej (m. in. decyzji o odmowie wpisu do ewidencji działalności gospodarczej, decyzji o wykreśleniu wpisu z ewidencji działalności gospodarczej).**

W okresie objętym kontrolą Urząd Miasta w Elku wydał łącznie 31 decyzji o wykreśleniu wpisu z ewidencji działalności gospodarczej, w związku z zawiadomieniem o zaprzestaniu wykonywania działalności gospodarczej.

Wszystkie decyzje zostały wydane w obowiązującym terminie, wynikającym z art.35§3 KPA i zawierały elementy określone w art.107 KPA.

Wszystkie skontrolowane decyzje zawierające informację o wykreśleniu przedsiębiorcy z ewidencji zostały przekazane urzędowi statystycznemu oraz skarbowemu właściwym ze względu na ostatnie miejsce zamieszkania przedsiębiorcy, z zachowaniem 14-dniowego terminu na uprawnomocnienie się decyzji, zgodnie z zapisem art. 7 g ustawy.

(akta kontroli str. 70-72)

**8. Prowadzenie rejestru ewidencji działalności gospodarczej.**

W okresie objętym kontrolą, ewidencja działalności gospodarczej w Urzędzie Miasta w Elku, jak wyjaśnił pracownik odpowiedzialny za realizację zadania, była prowadzona zarówno w wersji papierowej oraz z wykorzystaniem programu komputerowego PUMA Ewidencja Podmiotów Gospodarczych. System ten, którego twórcą jest ZETO Olsztyn, Sp. z o.o., był wykorzystywany w ewidencji działalności gospodarczej prowadzonej przez Prezydenta Miasta Elku od 8 maja 2009 r. do dnia zakończenia ostatniej migracji, tj. do 29 grudnia 2011 r.

(akta kontroli str.99)

Do ustaleń i ocen z kontroli, zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego z dnia 30.03.2012 r., znak: FK-VI.431.12.2012, nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WICEWÓDZA  
WZ  
JANA MALCZANICA  
WICEWÓDZA