



Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

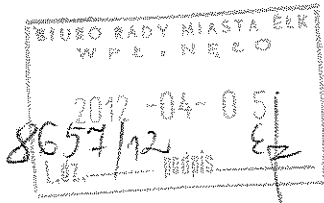
10 - 950 OLSZTYN, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 7/9

tel. 523-27-14, 523-27-17
fax. 527-08-86

W.K. 523-26-46
W.I.A.S 523-24-36

RIO.I-0105-72/12

Olsztyn, dn. 02-04-2012r.



Przewodniczący
Rady Miasta Elku

W załączeniu przesyłam Uchwałę 0102-93/12 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 22 marca 2012 roku w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XVII.150.2012 Rady Miasta Elku z dnia 28 lutego 2012r. w sprawie ustalenia wysokości dziennych stawek opłaty targowej, terminów płatności i określenia sposobów jej poboru.

Zał. 1

Do wiadomości:

Burmistrz

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Juana Berdorf-Bundorf

UCHWAŁA Nr 0102-93/12
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 22 marca 2012 roku

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XVII.150.2012 Rady Miasta Elku z dnia 28 lutego 2012r. w sprawie ustalenia wysokości dziennych stawek opłaty targowej, terminów płatności i określenia sposobów jej poboru.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Iwona Bendorf-Bundorf

Członkowie:

1. Bogdan Gaber
2. Mirosław Czerny
3. Janusz Facon
4. Anna Michalak
5. Krzysztof Mościbrocki
6. Zenona Nowak
7. Bogumił Pliszka
8. Ireneusz Rek
9. Halina Stanny

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. z 2001r. Dz.U Nr 55 poz. 577, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1, ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U z 2001r. Nr 142 poz.1591 z późn. zm.)

uchwała, co następuje:

§1

Stwierdza się nieważność § 1 pkt 2, 6 i 7a Uchwały Nr XVII.150.2012 Rady Miasta Elku z dnia 28 lutego 2012r. w sprawie ustalenia wysokości dziennych stawek opłaty targowej, terminów płatności i określenia sposobów jej poboru.

§ 2

Wskazuje się, że Uchwała Nr XVII.150.2012 Rady Miasta Elku z dnia 28 lutego 2012r. w sprawie ustalenia wysokości dziennych stawek opłaty targowej, terminów płatności i określenia sposobów jej poboru została wydana z naruszeniem art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010r. Nr 95 poz. 613 z późn.zm.) poprzez nieokreślenia stawek opłaty targowej dla pozostałych, niewymienionych w przedmiotowej uchwale, form prowadzenia sprzedaży na targowiskach, oraz na naruszeniu art. 15 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych poprzez nieokreślenie stawek opłaty targowej dla innych miejsc prowadzenia sprzedaży, poza targowiskiem miejskim niewymienionych w uchwale.

UZASADNIENIE

Rada Miasta Elku na sesji w dniu 28 lutego 2012r. podjęła Uchwałę Nr XVII.150.2012 w sprawie ustalenia wysokości dziennych stawek opłaty targowej, terminów płatności i określenia sposobów jej poboru.

W dniu 05 marca 2012r. uchwałę tę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem badania zgodności z prawem.

Pismem z dnia 20 marca 2012r. zawiadomiono Przewodniczącego Rady Miasta Elku, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 22 marca 2012r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel Miasta Elku. Przedstawiciel Miasta Elku nie wziął udziału w posiedzeniu Kolegium Izby.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że Rada Miasta Elku w § 1 pkt 2 ustaliła stawki opłaty targowej „za stoisko pod wiatą” oraz w pkt 6 „z placu niezajętego pod numerowane stanowisko” różnicując stawkę opłaty targowej w zależności od metrów bieżących zajmowanych przez konkretne stoisko lub stanowisko, a ponadto w § 1 pkt 7a badanej uchwały Rada Miasta Elku ustaliła stawkę opłaty targowej przy sprzedaży z lawety, różnicując stawki podatku w zależności od tego, czy sprzedaż dotyczy jednego pojazdu, dwóch pojazdów lub powyżej dwóch pojazdów, podczas gdy z powołanego art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wynika, że opłacie tej podlega sprzedaż dokonywana na targowiskach.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach.

Powyższy przepis wiąże więc – w ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie – pobieranie opłaty targowej tylko z dokonywaniem sprzedaży, a nie za m² zajęte przez konkretne stoisko, stanowisko lub za ilość samochodów na lawecie.

Zgodnie z zasadą legalizmu wynikającą z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może podejmować uchwały tylko wtedy, gdy istnieje przepis prawa uprawniający go do takiego działania.

Żaden przepis ustawy o podatkach i opłatach lokalnych nie uprawnia organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do różnicowania stawek opłaty targowej w zależności od metrów bieżących zajmowanych przez stoisko, stanowisko lub od ilości samochodów na lawecie.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, że § 1 pkt 2, 6 i 7a Uchwały Nr XVII.150.2012 Rady Miasta Elku z dnia 28

lutego 2012r. w sprawie ustalenia wysokości dziennych stawek opłaty targowej, terminów płatności i określenia sposobów jej poboru w sposób istotny narusza art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Ponadto zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach. Z przepisu tego wynika, iż opłata targowa ma charakter powszechny i jest pobierana od czynności prawnej, tj. od sprzedaży, bez względu na formę jej prowadzenia.

W ocenie Kolegium zapisy § 1 badanej uchwały, w którym ustalono stawki opłaty targowej nie wyczerpują wszystkich możliwych form prowadzenia sprzedaży, od których powinna być pobierana opłata targowa i dla których Rada Miasta Elku obowiązana jest określić wysokość stawek, co w sposób nieistotny narusza powołany wyżej przepis art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Rada Miasta Elku nie uwzględniła też w badanej uchwale wymogów wynikających z art. 15 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z tym artykułem targowiskiem są wszystkie miejsca, w których jest prowadzony handel. Oznacza to, że w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego należy określić stawki opłaty targowej obowiązujące we wszelkich miejscach, w których prowadzony jest handel. W przedmiotowej uchwale Rady Miasta Elku określono stawki opłaty targowej tylko na Targowisku Miejskim przy ulicy Targowej w Elku. Nie określono tym samym stawek opłaty targowej dla innych miejsc prowadzenia sprzedaży, poza targowiskiem miejskim, co w sposób nieistotny narusza powołany wyżej przepis art. 15 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
[Handwritten signature]