

PROTOKÓŁ Z KONTROLI

przeprowadzonej w Urzędzie Miasta Ełku

Komisja Rewizyjna powołała zespół kontrolny z członków Komisji Rewizyjnej w składzie:

- Ireneusz Dzienisiewicz – przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Ełku,
- Michał Tyszkiewicz – wiceprzewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Ełku,
- Tomasz Kłoczko – członek Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Ełku.

I. Komisja Rewizyjna działając na podstawie przyjętego przez Radę Miasta Ełku planu pracy, dokonała kontroli Straży Miejskiej w zakresie procedur wystawiania mandatów oraz ich ściągalności, w oparciu o dane dotyczące lat 2014-2015.

Na podstawie upoważnienia kontrolę przeprowadził ww. zespół kontrolny.

II. Podstawowe akty prawne:

- Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz.U. Nr 123, poz. 779 ze zm.),
- Ustawa z dnia 12 czerwca 2003 r. o zmianie ustawy o strażach gminnych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 130, poz. 1190),
- Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r., poz. 1515),
- Ustawa z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. z 2005 r. Nr 229, poz. 1954 ze zm.),
- Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2013 r., poz. 267),
- Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.),
- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz.U. Nr 20, poz. 201 ze zm.),

- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 grudnia 1994 r. w sprawie sposobu dokumentacji i ewidencji grzywien za wykroczenia ściganych w postępowaniu mandatowym oraz organów właściwych w sprawach rozprowadzania i rozliczania bloczków mandatowych (Dz.U. Nr 131, poz. 663),
- Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 listopada 2001 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. Nr 137, poz. 1541 ze zm.),
- Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz.U. Nr 208, poz. 2026 ze zm.).

III. Ustalenia kontroli:

Straż Miejska w Ełku funkcjonuje od 1 marca 1992 roku na prawach wydziału Urzędu Miasta Ełku. Do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego uprawnieni są strażnicy miejscy, natomiast egzekwowaniem należności zajmuje się Wydział Finansowy Urzędu Miasta. Na dzień 31 grudnia 2015 r. w Straży Miejskiej w Ełku zatrudnione były 24 osoby, w tym 22 strażników i 2 na stanowiskach urzędniczych.

Zespół kontrolny zapoznał się z procedurami dokumentowania i archiwizacji przebiegu służby strażników oraz ewidencję zgłoszeń o zdarzeniach z lat 2014-2015. Na prośbę kontrolujących przedstawiono losowo wybrane teczki personalne osób zatrudnionych w Straży Miejskiej w Ełku. W niektórych teczkach nie stwierdzono aktualnych upoważnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego. Komendant zapewnił, że wszyscy strażnicy posiadają przy sobie aktualne upoważnienia wystawione przez Prezydenta Miasta Ełku, a niektóre kopie nie zostały wpięte do poszczególnych teczek. Zobowiązał się do uzupełnienia dokumentacji jeszcze w trakcie kontroli.

Komisja Rewizyjna rekomenduje, aby strażnicy kwitowali odbiór ww. upoważnień, zaznaczając jednocześnie datę odbioru dokumentu. Stwierdzono bowiem, że niektóre dokumenty zostały odebrane po upływie 11 miesięcy od daty wystawienia (upoważnienie młodszego specjalisty o numerze służbowym 21), inne daty odbioru nie zawierały (np. upoważnienie starszego inspektora o numerze służbowym 15).

W kilku przypadkach w książce zgłoszeń o zdarzeniach stwierdzono małą czytelność zapisów. Udostępniono również notatniki służbowe strażników. Były to wybrane losową próbą notatniki o numerach 05/2015 i 82/2015, które na 128 ponumerowanych stronach przedstawiają udokumentowaną pracę strażników.

Kontrolujący stwierdzili, że nie wszystkie zapisy z notatników dotyczące interwencji pokrywają się ze wspomnianą wyżej książkową ewidencją zgłoszeń o zdarzeniach, wypełnianych przez dyżurnego. Komendant Straży Miejskiej wyjaśnił, że w ewidencji zapisywane są tylko te ważniejsze zdarzenia, które ewentualnie mogą być poddane dalszym postępowaniom.

W Straży Miejskiej w Ełku nie prowadzi się ewidencji zdarzeń i mandatów w systemach komputerowych. Komisja proponuje korzystanie w przyszłości z komputerowych baz danych, już istniejących w wielu samorządach w naszym kraju, takich jak np. system e-mandat. Wydaje się również konieczne pisemne opracowanie w straży procedur dokumentowania przebiegu służby strażników oraz ewidencji i archiwacji zgłoszeń o zdarzeniach.

Kontrolujący stwierdzili, że prawidłowo rozliczano bloczki wykorzystanych mandatów karnych z Warmińsko-Mazurskim Urzędem Wojewódzkim w Olsztynie. Jedynie w jednym przypadku anulowania druku mandatu zabrakło w bloczku informacji wystawiającego, z jakiego powodu mandat nie został wystawiony.

W latach 2014-2015 strażnicy wystawiali przede wszystkim mandaty kredytowe. Kwoty z nałożonych grzywien wpływały na rachunek Urzędu Miasta Ełku. Wystąpiły tylko trzy przypadki wystawienia mandatów gotówkowych – jeden w 2014 roku i dwa w 2015 roku. Kontrolujący ustalili, że środki finansowe z tych mandatów strażnicy niezwłocznie wpłacili na odpowiednie konto Urzędu.

Zespół kontrolny zapoznał się z procedurami wszczynania egzekucji należności mandatów, tytułami wykonawczymi, a także z kilkoma postanowieniami w sprawie umorzenia postępowania egzekucyjnego. W latach 2014-2015 nie wystąpiły rozłożenia ratalne wystawionych grzywien. W poszczególnych komórkach Urzędu Miasta Ełku na bieżąco przekazywano informacje dotyczące niezapłaconych w terminie mandatów oraz wysokości należnych miastu dochodów. Kontrolujący w przedstawionych dokumentach nie stwierdzili nieprawidłowości w wymiarze finansowym.

Ustalenia w niniejszym protokole zostały omówione z Komendantem Straży Miejskiej w Ełku – Krzysztofem Skiba oraz przyjęte na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Ełku w dniu 23 marca 2016 r.

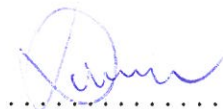
Protokół sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach.

Niniejszy protokół Przewodniczący Komisji Rewizyjnej przekaże Prezydentowi Miasta, Przewodniczącemu Rady Miasta oraz zostanie zamieszczony na stronie internetowej miasta w Biuletynie Informacji Publicznej.

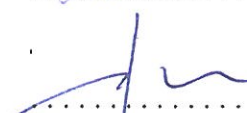
Na tym protokół zakończono i podpisano.

Komisja Rewizyjna:

1. Ireneusz Dzienisiewicz



2. Michał Tyszkiewicz



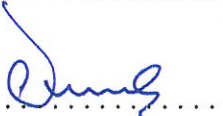
3. Nikodem Kemicer



4. Tomasz Kłoczko

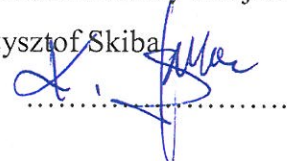


5. Mirosław Sawczyński



Komendant Straży Miejskiej

Krzysztof Skiba



Skarbnik Miasta Ełku

Jarosław Wróbel

